

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА АЛТАЕ

Минаев А.И.

В мировой практике сформировалось две основные модели организации рекреационной деятельности. Первая из них – альпийская - является ярким показателем разрушающего воздействия туризма на горные ландшафты. Тотальное освоение всей территории Альп и формирование урбанизированных рекреационных систем привело к уничтожению и преобразованию естественных природных комплексов. Растущая технизация современного туризма обусловила создание в горах высокоразвитой инфраструктуры. Она представлена современными автомобильными дорогами, ресторанами, барами, гостиницами, развлекательными центрами, фуникулерами, кресельными и бугельными подъемниками, многочисленными горнолыжными трассами, проложенными по прорубленным в лесу просекам. Высокая доступность созданных систем привела к тому, что стремление человека провести отпуск в уединении оборачивается попаданием отдыхающих в толпу, от которой он и бежал из города.

Вторая модель – американская - представлена национальными парками, первый из которых, Йеллоустонский, был создан в США 1872 г. На территории национальных парков выделяют заповедное ядро, по режиму соответствующее природному заповеднику, рекреационную и буферную зоны, в которых разрешается хозяйственная деятельность различной интенсивности (туризм и иные формы рекреации, традиционное природопользование, шадящая сельскохозяйственная и лесоустроительная деятельность). В отличие от заповедников, вся или почти вся территория национальных парков открыта для регулируемого посещения. Так, во всех 388 национальных парках США ежегодно бывает более 270 млн. человек. Система национальных парков сложилась и успешно функционирует благодаря тому, что в стране имеются значительные ресурсы федеральных земель, и что развитие парков является одной из приоритетных задач федерального правительства. Эффективная система планирования и управления позволяет соответствующим службам США конструктивно решать конфликт между двумя функциями национальных парков: сохранением природы и туризмом.

При такой системе туристское использование территории обеспечивает необходимый экологический баланс для сохранения природы и позволяет местному населению отказаться от ведения лесоразработок и других экологически опасных отраслей хозяйствования.

Успехи американской системы национальных парков привели к заимствованию этой идеи странами всех континентов. В Европе национальные парки появились в начале 20 века. Сейчас в мире 2600 национальных парков, они занимают площадь 400 млн. га. Крупнейшие из них: Серенгети, Крюгера (Африка); Низкие Татры, Таман-Негара, Мещерский (Евразия); Ману, Игуасу (Южная Америка); Йелоустонский, Вуд-Баффоло (Северная Америка).

Учеными ГАГУ разработана, принятая в августе 2005 г. Правительством Республики Алтай, «Схема развития и размещения туристских предприятий в регионе до 2020 г.». С целью сохранения уникальных и девственных ландшафтов на территории Горного Алтая авторами предлагалось создание туристского комплекса по принципу национального парка, представленного небольшими туристскими базами, «вписанными» в естественные ландшафты. Основным направлением работы такого комплекса должен стать экологический туризм, позволяющий отдохнуть в девственных природных комплексах, познакомиться с уникальными объектами природы, истории и культуры народов, проживающих на их территории.

Что же происходит в практической деятельности? В последние десятилетия XX – в начале XXI вв. застроены, зачастую бессистемно, туристскими предприятиями значительные территории побережий Катунь, Бии, Телецкого озера. Большинство баз располагается в санитарно-защитной зоне водоемов и зачастую по уровню благоустроенности мест размещения и питания, а также прилегающей территории не отвечают современным требованиям. К тому же налоги, получаемые от них в бюджетах всех уровней, ничтожно малы, что обусловлено уходом предприятий в «тень».

В последние годы произошло изменение вектора социально-экономической политики, проводимой Правительством Республики Алтай. От разработки модели, концепции и программы устойчивого развития и их претворения в рамках ЭЭР «Алтай» в 1990-е гг. происходит переход к решению прагматичных вопросов формирования самодостаточной экономики за счет привлечения инвесторов и реализации разнообразных проектов в различных сферах хозяйства. Одним из наиболее приоритетных направлений развития экономики Республики Алтай признано развитие туризма.

Республика вошла в число семи регионов России, в которых осуществляется формирование ОЭЗ рекреационно-туристского типа. Для ее реализации в Республике Алтай предполагается создание ОЭЗ «Алтайская долина» в среднем и нижнем течении р. Катунь на территории Майминского и Чемальского районов. Для этого разработана серия проектов взаимосвязанных между собой рекреационных комплексов емкостью около 20 тыс. мест. Это в 4 раза выше ныне существующей в этих районах. Помимо ОЭЗ предусмотрено строительство туристских учреждений и на Телецком озере, в районе г. Белухи и других районах

Реализация предлагаемых проектов возможна при решении следующих задач:

- привлечения инвестиций;
- реконструкции аэропорта для приема средних самолетов;
- газификации региона;
- развития транспортной сети;
- развития сельского хозяйства для обеспечения отдыхающих продуктами питания;
- подготовки квалифицированных кадров;

Реализация проектов приведет к росту налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, увеличению продолжительности туристского сезона, повышению уровня развития производственной и социальной инфраструктуры, увеличению занятости населения, росту доходов и уровня жизни жителей Алтая.

Однако наряду с плюсами возникает множество проблем.

- Первая из них – экологическая.

Ни один из предлагаемых проектов рекреационных предприятий не учитывает резкое увеличение нагрузки на природные комплексы. В настоящее время ряд экосистем находятся на уровне предельно допустимых нагрузок.

Ни в одном проекте не учитывается и поток туристов, который пойдет на территорию Республики Алтай из соседней ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», формирующейся в левобережье Катунь. Сложной и не решенной проблемой является и утилизация стремительно растущих отходов от рекреационной деятельности.

- Указание точного местоположения многочисленных памятников археологии в путеводителях по республике, привело к разграблению некоторых из них, вывозу артефактов в другие регионы и надругательству. В связи с этим желательно было бы запрещение печати в туристской литературе координат этих памятников на период установления контроля за эксплуатацией историко-культурных комплексов со стороны государственных органов.

- Строительство электростанций приведет к нарушению экосистем, изменению микроклиматических условий и изъятию части туристских ресурсов, используемых в настоящее время для рафтинга.

- Незначительные финансовые возможности местного бизнеса не позволяют участвовать во многих предлагаемых к реализации дорогостоящих проектов. Создание же крупных рекреационных комплексов приведет к «выдавливанию» с туристского рынка услуг представителей мелкого и среднего бизнеса.

- Вызывают критику и архитектурные решения некоторых создаваемых туристско-рекреационных комплексов.

- Развитие нетрадиционных производств потребует изменения менталитета жителей Горного Алтая и подготовки и переподготовки квалифицированных кадров.

- Сложнейшей проблемой становится взаимодействие с местным населением в результате: потери населением республики части земель, используемых для традиционных видов природопользования в результате перевода их в другие категории;

- использования в качестве экскурсионных объектов культовых и святых мест алтайского населения;

- недоступности многих традиционных мест отдыха, в связи с использованием их под туристские базы и маршруты отдыхающих других регионов;

- влияния на традиции, обычаи местных жителей культур других народов.

Исходя из выше перечисленных проблем, видится целесообразным решение следующих задач:

- реанимация идеи устойчивого развития и превращение ее в реальный механизм территориальной организации общества;

- функциональное зонирование территории, которое должно быть положено в основу районной планировки и разработки планов социально-экономического развития районов и республики в целом;
- определение емкости природных и культурных комплексов, социосистемы и разработка нормативов нагрузки на них;
- экономическая оценка ресурсного потенциала и использование ее результатов в дифференциации арендной платы за землю и налогообложения;
- тщательная экспертиза проектов рекреационных комплексов;
- при реализации проектов первоочередное обустройство туристских маршрутов, экологических троп;
- дальнейшее совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров.

SOME PROBLEMS IN THE DEVELOPMENT OF TOURISM IN THE ALTAI REPUBLIC

Minaev A.I.

The paper analyzes the environmental, social, economic problems arising in the Republic of Altai. The rapid development of tourism, surf of nature recreation choices. Available activities to solve problems.