

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«ГОРНО-АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
Экономический факультет
Кафедра Бухгалтерского учета, анализа и аудита

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

*для студентов, обучающихся по специальности
080103 «Национальная экономика»*

Горно-Алтайск
РИО Горно-Алтайского госуниверситета
2009

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Горно-Алтайского государственного университета

ББК 65.050.я73
М 90

Муниципальные финансы: учебно-методический комплекс (для студентов, обучающихся по специальности 080103 «Национальная экономика»). - Горно-Алтайск : РИО ГАГУ, 2009. – 136 с.

Составитель -
Шваков Е.Е., д.э.н., профессор ГАГУ

Рецензенты:
Акимочкина Т.А., к.э.н., доцент ГОУ ВПО
«Алтайский государственный университет»
Поп Е.Н., к.э.н., доцент кафедры менеджмента ГОУ ВПО
«Горно-Алтайский государственный университет»

В настоящем издании представлены учебно-методические материалы по дисциплине «Муниципальные финансы», в том числе рабочая программа, конспект курса лекций, планы практических занятий, задания и методические указания по выполнению самостоятельной работы студентов, вопросы для проведения промежуточных и итогового контроля знаний студентов. Издание предназначено для студентов, обучающихся по специальности 080103 «Национальная экономика».

© Шваков Е.Е., 2009

СОДЕРЖАНИЕ

Содержание образовательного стандарта по курсу «Муниципальные финансы».....	4
Компетенции, формируемые при изучении курса «Муниципальные финансы».....	4
Организационно-методические вопросы изучения дисциплины «Муниципальные финансы».....	5
Технологическая карта учебного курса «Муниципальные финансы».....	6
Содержание курса «Муниципальные финансы».....	8
Конспект лекций по дисциплине «Муниципальные финансы».....	11
Практические занятия по курсу «Муниципальные финансы».....	103
Глоссарий курса «Муниципальные финансы».....	107
Рекомендуемая литература по курсу «Муниципальные финансы».....	112
Самостоятельная работа студентов, методические рекомендации по выполнению, ее содержание, объем в часах и формы контроля по курсу «Муниципальные финансы».....	113
Примерная тематика рефератов по курсу «Муниципальные финансы»....	121
Проверочные измерительные материалы по дисциплине «Муниципальные финансы» (примерный перечень вопросов).....	122
Примерный перечень вопросов к зачету по курсу «Муниципальные финансы».....	132
Приложение 1. Перечень процедур бюджетного процесса муниципального образования.....	134

СОДЕРЖАНИЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО СТАНДАРТА ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Правовые и экономические основы местного самоуправления и муниципальных финансов. Нормативно-правовая база местного самоуправления. Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований. Местный бюджет как основа муниципальных финансов. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования. Стадии бюджетного процесса, их содержание. Доходы местных бюджетов. Местные налоги. Неналоговые доходы местных бюджетов. Расходные обязательства местных бюджетов на уровне муниципального района, городского округа, поселения. Принимаемые и действующие расходные обязательства. Реестр расходных обязательств. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям. Виды межбюджетных трансфертов. Задачи и механизмы управления муниципальным долгом. Финансовое планирование в муниципальном образовании. Бюджетирование, ориентированное на результат.

КОМПЕТЕНЦИИ, ФОРМИРУЕМЫЕ ПРИ ИЗУЧЕНИИ КУРСА «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

В процессе изучения дисциплины «Муниципальные финансы» студенты приобретают фундаментальные экономические знания в области муниципальных финансов, включая вопросы организации местного самоуправления и его полномочий в сфере налоговых и бюджетных отношений, муниципальных заимствований и финансового планирования.

По результатам изучения дисциплины студент должен:

- иметь системное представление о тенденциях развития муниципальных финансов;
- знать структуру и содержание современного финансового механизма местного самоуправления;
- овладеть практическими навыками анализа бюджетного процесса, бюджетных доходов и расходов местного бюджета;
- уметь использовать полученные знания в своей практической деятельности при анализе фактов функционирования местного самоуправления;
- овладеть навыками самостоятельного изучения и анализа новых теоретических разработок в области муниципальных финансов, нормативно-правовых документов и статистических материалов по местному самоуправлению.

В результате изучения курса «Муниципальные финансы» студент должен приобрести следующие навыки:

- финансового анализа показателей местного бюджета и их интерпретации;
- формирования расходных обязательств местного самоуправления.

ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ ИЗУЧЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Учебная дисциплина «Муниципальные финансы» является теоретически курсом, позволяющим студентам получить знания в области теории финансов муниципалитета, основ управления финансовыми потоками, принципов организации финансов в системе местного самоуправления.

Учебная дисциплина «Муниципальные финансы» является одной из дисциплин специализации.

Цель учебной дисциплины - дать комплексное представление о многогранной системе финансовых отношений местного самоуправления.

Задачи курса:

- дать студентам теоретические знания в области финансов муниципалитета как основы для дальнейшего изучения дисциплин специализации;
- обучить навыкам работы с нормативными документами, статистическими данными, фактическим материалом;
- познакомить с методами аналитической работы и практикой принятия обоснованных финансовых решений на муниципальном уровне.

Формы проведения учебных занятий: лекции, семинарские занятия, индивидуальная работа студентов.

Формы контроля:

Текущий контроль: - экспресс-контрольные во время проведения семинарских занятий, проверка степени подготовленности студентов к ведению дискуссий по обсуждаемым на семинарах вопросам, решение учебных задач, контрольные работы по основным темам курса, проведение «круглых столов», коллоквиумов, проведение тестового контроля знаний студентов, оценка выполнения заданий индивидуальной работы; текущая аттестация по состоянию на середину семестра.

Итоговый контроль - зачет в конце семестра.

Оценка знаний студентов по курсу «Муниципальные финансы» осуществляется с использованием модульно-рейтинговой системы.

При изучении курса «Муниципальные финансы» студентами выполняется ряд работ, которые оцениваются в баллах (согласно модульно-рейтинговой системы оценки знаний студентов):

- посещаемость занятий по курсу – 16 баллов;
- работа на семинарских и практических занятиях – 28;
- выполнение промежуточных аттестаций – 56;
- выполнение заданий по самостоятельной работе – 14;
- осуществление научно-исследовательской работы – не ограничено.

При создании данного учебно-методического комплекса, в части подготовки курса лекций, использовались издания Академии народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, подготовленные его преподавателями в рамках проекта подготовки муниципальных служащих:

- Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007.- 608 с.

- Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – 352с.

Все остальные материалы, включенные в структуру учебно-методического комплекса являются авторской разработкой его составителя.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОГО КУРСА «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Факультет - Экономический

Кафедра Бухгалтерского учета, анализа и аудита

Семестр - 9

ДНЕВНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

№ п/п	Темы	Всего часов	Аудиторные занятия		Самост. работа
			лекции	семина. занятия	
СЕМЕСТР 9					
МОДУЛЬ 1. Общие вопросы муниципальных финансов. Бюджетный процесс и доходы местных бюджетов					
1	Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления	7	2	2	3
2	Тема 2. Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований	7	2	2	3
3	Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования	12	4	4	4
4	Тема 4. Доходы местных бюджетов	12	4	4	4
МОДУЛЬ 2. Расходы местных бюджетов. Межбюджетные трансферты и муниципальный кредит. Финансовое планирование в муниципальном образовании					
5	Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов	12	4	4	4
6	Тема 7. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	8	2	2	4

7	Тема 7. Управление муниципальным долгом	8	2	2	4
8	Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании	8	2	2	4
ИТОГО		74	22	22	30
Форма итогового контроля		Зачет			

ОТДЕЛЕНИЕ ЗАОЧНОГО ОБУЧЕНИЯ

№ п/п	Темы	Всего часов	Аудиторные занятия		Са- мост. рабо- та
			лекции	семина. занятия	
СЕМЕСТР 9					
МОДУЛЬ 1. Общие вопросы муниципальных финансов. Бюджетный процесс и доходы местных бюджетов					
1	Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления	12	1	1	10
2	Тема 2. Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований	12	1	1	10
3	Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования	20	2	2	16
4	Тема 4. Доходы местных бюджетов	20	2	2	16
МОДУЛЬ 2. Расходы местных бюджетов. Межбюджетные трансферты и муниципальный кредит. Финансовое планирование в муниципальном образовании					
5	Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов	17	2	1	14
6	Тема 7. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	17	2	1	14
7	Тема 7. Управление муниципальным долгом	12	1	1	10
8	Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании	12	1	1	10
ИТОГО		122	12	10	100
Форма итогового контроля		Зачет			

СОДЕРЖАНИЕ КУРСА «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления

Правовые основы местного самоуправления. Группы нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление в Российской Федерации. Значение Европейской хартии местного самоуправления в системе нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление, ее содержание. Источники муниципального права. Роль уставов муниципальных образований в правовом регулировании местного самоуправления.

Экономическая основа местного самоуправления. Состав и структура имущества, находящегося в собственности поселений, муниципальных районов и городских округов.

Тема 2. Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований

Виды (типы) муниципальных образований, критерии их формирования. Поселение, его виды. Городской округ как муниципальное образование. Муниципальный район.

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения, на приграничных территориях, в закрытых административно-территориальных образованиях и в наукоградах.

Порядок внесения муниципального образования в реестр муниципальных образований.

Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования

Понятие бюджета муниципального образования. Виды муниципальных бюджетов. Особенности организации финансирования в поселениях, не являющихся муниципальными образованиями. Консолидированный бюджет муниципального образования.

Нормативные акты, составляющие правовую основу регулирования бюджетного процесса муниципального образования. Бюджетные полномочия участников бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Стадии бюджетного процесса муниципального образования. Порядок и процедура составления проекта муниципального бюджета. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета: порядок и процедура осуществления. Исполнение муниципального бюджета. Роль исполнительной власти в организации исполнения муниципального бюджета. Требования к кадровому составу муниципальных финансовых служб. Исполнение муниципального бюджета по доходам. Исполнение муниципального бюджета по расходам. Кассовое исполнение муниципального бюджета Контроль за исполнением муниципального бюджета. Права и обязанности главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.

Тема 4. Доходы местных бюджетов

Структура доходов местного бюджета. Состав налоговых доходов муниципального образования. Распределение местных налогов между бюджетами муниципального района, поселения, городского округа. Нормативные правовые акты регулирующие объем отчислений в местные бюджеты федеральных и региональных налогов.

Неналоговые доходы местных бюджетов. Их виды.

Взаимодействие органов местного самоуправления и территориальных налоговых органов.

Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов

Состав и структура расходов местных бюджетов. Текущие и капитальные расходы местных бюджетов. Бюджет развития, порядок его формирования. Формы предоставления бюджетных средств.

Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Вопросы местного значения поселения, муниципального района, городского округа.

Расходные обязательства местных бюджетов. Основания возникновения расходных обязательств. Действующие и принимаемые расходные обязательства. Реестр расходных обязательств муниципального образования.

Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями. Требования к федеральным или региональным законам, наделяющим органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Порядок осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований. Порядок заключения и требования к соглашениям о делегировании органами местного самоуправления своих полномочий.

Тема 6. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

Виды межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям. Дотации: порядок расчета и условия предоставления. Порядок и условия распределения регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), поселений. Субвенции, условия их предоставления. Распределение Федерального и региональных фондов компенсаций. Субсидии их виды порядок и основания предоставления. Формирование регионального фонда муниципального развития и фонда софинансирования социальных расходов.

Отрицательные трансферты. Понятие, порядок расчета и перечисления в региональный бюджет.

Тема 7. Управление муниципальным долгом

Муниципальные заимствования. Формы внутренних источников финансирования дефицита местного бюджета. Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Долговые обязательства муниципального образования их формы. Муниципальные гарантии. Требования к их оформлению. Муниципальная долговая книга.

Муниципальный долг. Задачи и методы управления долговыми обязательствами муниципального образования. Механизмы урегулирования задолженности муниципального образования.

Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании

Направления совершенствования процедур среднесрочного бюджетного планирования. Особенности переходы муниципальных образований к трехлетнему бюджетному планированию. Среднесрочный финансовый план муниципального образования, его содержание и параметры.

Программно-целевые методы бюджетного планирования. Понятие бюджетирования ориентированного на результат. Принципы и целевые ориентиры организации БОР.

Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне. Целевые программы, их виды и требования к содержанию. Доклады о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНДы), понятие и содержание. Обоснования бюджетных ассигнований (ОБАСы). Муниципальные задания, требования к их оформлению. Реестр расходных обязательств.

Предпосылки успешного внедрения БОР. Программа социально-экономического развития муниципалитета, требования к ее составлению.

КОНСПЕКТ ЛЕКЦИЙ ПО ДИСЦИПЛИНЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления

1. Конституционное регулирование

Основные принципы системы местного самоуправления в Российской Федерации устанавливает Конституция Российской Федерации.

В главе I Конституции РФ установлены характеристики местного самоуправления: признание местного самоуправления формой народовластия; муниципальной формы собственности; исключение органов местного самоуправления из системы органов государственной власти; закрепление обязанности органов и должностных лиц муниципальных образований соблюдать Конституцию РФ и законы. В главе 2 Конституции РФ установлено право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, обращаться лично, а также направлять коллективные и индивидуальные обращения в муниципальные органы, реализовывать свои социально-экономические права на жилище, охрану здоровья и образование посредством муниципальных учреждений здравоохранения и образования, на предоставление жилья из муниципальных жилищных фондов.

Глава 8 посвящена непосредственно институту местного самоуправления. Она содержит:

- указания на функциональную направленность данного института («Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью»);

- субъектов осуществления местного самоуправления («Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления»);

- его территориальные границы («1. Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно. 2. Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий»);

- полномочия муниципальных органов («1. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения. 2. Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству».);

- гарантии осуществления местного самоуправления («Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.»).

2. Международно-правовое регулирование

Главенствующую роль в правовом регулировании основ местного самоуправления на международном уровне играет Европейская хартия местного самоуправления, принятая в рамках Совета Европы в 1985 г., подписанная Российской Федерацией в 1996 г. и ратифицированная федеральным законом от 11 апреля 1998 г. Официально Хартия вступила в силу для Российской Федерации с 1 сентября 1998 г.

Целью принятия Европейской хартии о местном самоуправлении является восполнение отсутствия общеевропейских нормативов определения и защиты прав местных органов власти, которые ближе всего к гражданам и предоставляют им возможность активно участвовать в принятии решений, затрагивающих их повседневную жизнь.

Хартия состоит из трех частей. В первой части содержится положение, закрепляющее принципы местного самоуправления. Во второй части содержатся положения, касающиеся объема обязательств, которые страны участники могут взять на себя в части организации местного самоуправления.

В настоящее время в федеральных и региональных актах Российской Федерации реализованы требования Хартии по содержанию местного самоуправления, включая такие положения, как:

- выборность местных органов, сочетание форм прямой и представительной демократии (пункт 1 статьи 3 Хартии);
- самостоятельное принятие решений, свободный выбор средств и способов осуществления собственных инициатив в пределах установленной компетенции (пункт 2 статьи 4);
- полные и исключительные полномочия представительных органов местного самоуправления, гарантию невмешательства в их деятельность вне рамок закона (пункт 4 статьи 4);
- расширение компетенции путем делегирования дополнительных государственных полномочий с передачей соответствующих ресурсов (пункт 5 статьи 4);
- согласованное принятие государственными органами решений, связанных с регулированием отдельных отношений в сфере местного самоуправления (пункт 6 статьи 4).

Помимо этого конституционные акты, законодательство Российской Федерации и ее субъектов, нормативные правовые акты органов местного самоуправления содержат дополнительную правовую детализацию территориальных основ местного самоуправления.

3. Федеральное и региональное законодательство

Нормативно-правовая база местного самоуправления формировалась с Указов Президента РФ. Они сыграли большую роль в становлении местного самоуправления на начальном этапе становления новой российской государственности в первой половине 1990-х гг. (например, указы от 26 октября 1993 г. № 1670 «О реформе местного самоуправления в Российской Федерации» и от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации»). К настоящему времени роль указов Президента РФ по вопросам регулирования местного самоуправления уменьшилась, поскольку указы замещались федеральными законами.

Важнейшую роль в сфере правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации играет Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года. Согласно этого закона, под местным самоуправлением понимается форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией РФ, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Нормы региональных законов в сфере местного самоуправления воспроизводят и детализируют эти формулировки.

Федеральным законом закреплены и основные принципы реализации права на местное самоуправление:

- принцип равноправия при осуществлении права на местное самоуправление: граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;

- принцип гарантированности: федеральные и региональные органы государственной власти обеспечивают государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления; права граждан на осуществление местного самоуправления могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства и др.

В Федеральном законе также содержатся нормы:

- регулирующие принципы территориальной организации местного самоуправления;

- закрепляющие круг вопросов местного значения;

- определяющие порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;

- устанавливающие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления;
- закрепляющие систему органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- определяющие систему муниципальных правовых актов;
- характеризующие экономическую основу местного самоуправления;
- регулирующие межмуниципальное сотрудничество;
- касающиеся привлечения к ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, контроля и надзора за их деятельностью;
- описывающие особенности организации местного самоуправления на некоторых территориях.

Кроме того, существуют федеральные законы, устанавливающие полномочия муниципальных органов в различных областях общественных отношений, например, Градостроительный, Водный и Земельный кодексы, федеральные законы о государственной поддержке малого предпринимательства, об образовании, об обороне и т. п., которые в общей сложности закрепляют значительное количество обязанностей муниципальных органов. К числу законов, регулирующих гражданско-правовые отношения на местном уровне, относят Гражданский кодекс, федеральные законы «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», «О приватизации государственного и муниципального имущества» и пр.

Постановления Правительства РФ детализируют положения федеральных законов. Важное значение имеют:

- Постановление от 27 декабря 1995 г. № 1251 «О Федеральной программе государственной поддержки местного самоуправления»;
- Постановление от 27 июня 1996 г. № 755 «О некоторых мерах по организации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами местного самоуправления»;
- Постановление от 15 декабря 1999 г. № 1394 «О Федеральной целевой программе государственной поддержки развития муниципальных образований и создания условий для реализации конституционных полномочий местного самоуправления»;
- Постановление от 1 июня 2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» и др.

Законодательство субъектов Российской Федерации в основном повторяет содержание федерального законодательства. Конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов воспроизводят основные положения Конституции РФ, относящиеся к регулированию местного самоуправления, создают необходимую правовую основу его организации и деятельности применительно к условиям региона, что согласуется и с положениями Европейской хартии местного самоуправления. В региональных конституциях (уставах) вопросы, касающиеся ор-

ганизации местного самоуправления, обычно регулируются в общем виде, но при этом принимаются региональные законы о местном самоуправлении, избирательные законы, законы о местном референдуме, о порядке государственной регистрации уставов муниципальных образований, о территориях и границах муниципальных образований, о статусе депутатов представительных органов и глав муниципальных образований, о муниципальной службе и пр.

4. Муниципальные нормативные акты

Муниципальными правовыми актами признаются решения по вопросам местного значения или по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и региональными законами, принятые населением муниципального образования непосредственно, органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

Муниципальные правовые акты обладают несколькими признаками:

- обязательны для исполнения, а их неисполнение или ненадлежащее исполнение влечет наступление ответственности;
- территорией распространения этих актов служит территория конкретного муниципального образования;
- муниципальные акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами и должностными лицами местной власти их принявшими, а также судом, при этом акты местного самоуправления вправе отменять уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов, но только в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

В систему муниципальных правовых актов в соответствии с нормами Федерального закона № 131-ФЗ входят:

- 1) устав муниципального образования;
- 2) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования;
- 3) правовые акты главы муниципального образования, постановления и распоряжения главы местной администрации, иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования.

Устав муниципального образования и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории муниципального образования.

Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить уставу муниципального образования и правовым актам, принятым на местном референдуме (сходе граждан).

Представительный орган муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными и региональными законами, уставом муниципального образования, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, а также решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования в случае, если глава муниципального образования является председателем представительного органа муниципального образования, или постановления и распоряжения по вопросам, указанным в части 6 настоящей статьи, в случае, если глава муниципального образования является главой местной администрации.

Председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования.

Глава местной администрации в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования, нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, издает постановления по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и региональными законами, а также распоряжения по вопросам организации работы местной администрации.

Иные должностные лица местного самоуправления обладают правом издавать распоряжения и приказы по вопросам, отнесенным к их полномочиям уставом муниципального образования.

Важнейшее место в числе муниципальных нормативных актов в сфере местного самоуправления занимают уставы муниципальных образований, которые после их принятия и регистрации в установленном порядке обеспечивают выбор возможностей организации местного самоуправления.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона № 131 -ФЗ уставом муниципального образования должны определяться:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;

5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;

7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом;

10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также иные вопросы организации местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Устав принимается представительным органом муниципального образования, а в поселениях с численностью жителей, обладающих избирательным правом, менее 100 человек - населением непосредственно на сходе граждан; принятие устава на местном референдуме невозможно.

Порядок принятия устава муниципального образования следующий. Проект устава муниципального образования или муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава или внесении изменений и дополнений в него подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту устава или муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Устав муниципального образования или правовой акт о внесении изменений и дополнений в него принимается большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования. При этом устав муниципального образования или муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в него подлежат государственной регистрации в органах юстиции. Для этого устав муниципального образования направляется главой муниципального образования в регистрирующий орган в течение 15 дней со дня его принятия. Для государственной регистрации устава муниципального образования представляются:

1) устав муниципального образования;

2) решение представительного органа муниципального образования либо решение схода граждан о принятии устава муниципального образования, а также протокол заседания представительного органа муниципального образования либо протокол схода граждан, на которых был принят устав муниципального образования;

3) сведения об источниках и о датах официального опубликования (обнародования) проекта устава муниципального образования и о результатах публичных слушаний по проекту устава муниципального образования.

Решение о государственной регистрации устава муниципального образования принимается в тридцатидневный срок со дня его представления для государственной регистрации на основании проверки соответствия устава Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации, а также проверки соблюдения установленного в соответствии с федеральным законом порядка принятия устава муниципального образования. Уставу муниципального образования присваивается государственный регистрационный номер. Датой государственной регистрации устава муниципального образования считается день внесения сведений о нем в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Государственная регистрация устава муниципального образования удостоверяется свидетельством о государственной регистрации.

Основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования или правового акта о внесении изменений и дополнений в него могут быть:

1) противоречие устава Конституции РФ, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации;

2) нарушение установленного Федеральным законом № 131-ФЗ порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав.

Устав муниципального образования и муниципальные правовые акты о внесении изменений и дополнений в устав подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

5. Экономическая основа местного самоуправления

Экономическую основу местного самоуправления составляют находящееся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований, к которым относятся вещные и обязательственные права.

Муниципальной собственностью признается имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям (статья 215 Гражданского кодекса РФ).

Согласно Федерального закона № 131-ФЗ в собственности поселений может находиться:

1) имущество, предназначенное для электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом, для освещения улиц населенных пунктов поселения;

2) автомобильные дороги общего пользования, мосты и иные транспортные инженерные сооружения в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;

3) жилищный фонд социального использования для обеспечения малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями на условиях договора социального найма, а также имущество, необходимое для содержания муниципального жилищного фонда;

4) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения в границах поселения;

5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

6) объекты, а также пожарное оборудование и снаряжение, предназначенные для обеспечения первичных мер по тушению пожаров;

7) библиотеки;

8) имущество, предназначенное для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

9) объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенные в границах поселения;

10) имущество, предназначенное для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;

11) имущество, предназначенное для организации благоустройства и озеленения территории поселения, в том числе для обустройства мест общего пользования и мест массового отдыха населения;

12) имущество, предназначенное для сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

13) имущество, включая земельные участки, предназначенные для организации ритуальных услуг и содержания мест захоронения;

14) имущество, предназначенное для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

15) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности поселения в соответствии с федеральными законами;

16) обособленные водные объекты на территории поселения;

17) леса, расположенные в границах населенных пунктов поселения;

18) имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения.

В собственности муниципальных районов может находиться:

- 1) имущество, предназначенное для электро- и газоснабжения поселений в границах муниципального района;
- 2) автомобильные дороги общего пользования между населенными пунктами, мосты и иные транспортные инженерные сооружения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения, а также имущество, предназначенное для их обслуживания;
- 3) пассажирский транспорт и другое имущество, предназначенные для транспортного обслуживания населения между поселениями на территории муниципального района;
- 4) имущество, предназначенное для организации и осуществления экологического контроля;
- 5) имущество, предназначенное для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории муниципального района;
- 6) имущество, предназначенное для организации охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией;
- 7) имущество, предназначенное для обеспечения общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также предоставления дополнительного образования и организации отдыха детей в каникулярное время;
- 8) имущество, предназначенное для оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;
- 9) имущество, предназначенное для утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;
- 10) архивные фонды, в том числе кадастр землеустроительной и градостроительной документации, а также имущество, предназначенное для хранения указанных фондов;
- 11) имущество, включая земельные участки, предназначенное для содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения и организации ритуальных услуг;
- 12) межпоселенческие библиотеки и библиотечные коллекторы;
- 13) имущество, необходимое для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов, иной официальной информации;
- 14) земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального района в соответствии с федеральными законами;
- 15) обособленные водные объекты на территории муниципального района, расположенные на межселенной территории муниципального района;
- 16) имущество, предназначенное для создания, развития и обеспечения охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района.

В собственности городских округов могут находиться все виды имущества, предназначенного для городских и сельских поселений, а также муниципальных районов.

В случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на иное имущество, оно подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

Гражданское законодательство предусматривает деление имущества, находящегося в собственности муниципального образования, на две части:

- имущество муниципальных предприятий и учреждений на праве хозяйственного ведения и оперативного управления;
- средства местного бюджета, муниципальное имущество, не закрепленные за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляющие в совокупности муниципальную казну соответствующего муниципального образования.

Тема 2. Типы муниципальных образований, реестр муниципальных образований

1. Поселение

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальными образованиями признаются городские и сельские поселения, муниципальные районы, городские округа либо внутригородские территории городов федерального значения.

Согласно Федерального закона № 131-ФЗ:

- сельское поселение - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;
- городское поселение – это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Территория субъекта Российской Федерации, за исключением территорий с низкой плотностью населения, разграничивается между поселениями. Населенный пункт городского типа (кроме городов федерального значения) наделяется статусом поселения вне зависимости от численности населения и размера территории. В состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а также в соответствии с генеральным планом городского поселения территории, предназначенные для развития его социальной, транспортной и иной инфраструктуры (включая территории поселков и сельских населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями).

Сельские поселения образуются по следующим правилам:

- численность населения сельского поселения не может быть менее 1 тыс. человек;

- сельский населенный пункт с численностью населения менее 1 тыс. человек, как правило, входит в состав городского или сельского поселения;
- границы поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до административного центра сельского поселения и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в состав поселения. Такие требования в соответствии с региональными законами могут не применяться при установлении границ муниципальных районов на территориях с низкой плотностью населения и в труднодоступных местностях;

- поселение входит в состав одного муниципального района.

Из указанных правил образования сельских поселений существует несколько исключений:

- на территориях с высокой плотностью населения минимальная численность населения сельского поселения составляет 3 тыс. человек;

- в соответствии с региональными законами статусом сельского поселения с учетом плотности населения субъекта Российской Федерации и доступности территории поселения может наделяться сельский населенный пункт с численностью населения менее 1 тыс. человек;

- сельский населенный пункт с численностью населения менее 100 человек, расположенный на территории с низкой плотностью населения или в труднодоступной местности, может непосредственно войти в состав муниципального района, если такое решение принято на сходе граждан, проживающих в соответствующем населенном пункте.

К территориям с низкой плотностью населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов, плотность населения сельских поселений в которых более чем в три раза ниже средней плотности населения сельских поселений в Российской Федерации.

К территориям с высокой плотностью населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов, плотность населения сельских поселений в которых более чем в три раза выше средней плотности населения сельских поселений в Российской Федерации.

2. Городской округ

Согласно Федерального закона № 131-ФЗ, городской округ - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Наделение поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта Российской Федерации при наличии следующих условий:

- 1) сложившаяся социальная, транспортная и иная инфраструктура, необходимая для самостоятельного решения органами местного само-

управления городского поселения вопросов местного значения городского округа и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами;

2) сложившаяся социальная, транспортная и иная инфраструктура, необходимая для самостоятельного решения органами местного самоуправления прилегающего (прилегающих) муниципального района (муниципальных районов) установленных статьей 15 Федерального закона № 131-ФЗ вопросов местного значения муниципального района и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами.

3. Муниципальный район

Под муниципальным районом понимается несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления муниципального района, а также для осуществления на всей территории муниципального района отдельных государственных полномочий, переданных указанным органам федеральными и региональными законами. Административным центром муниципального района может считаться город (поселок), имеющий статус городского округа и расположенный в границах муниципального района.

4. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге

В городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге в соответствии с их уставами местное самоуправление осуществляется органами местного самоуправления на внутригородских территориях, при этом установление и изменение границ внутригородских муниципальных образований, их преобразование осуществляются законами Москвы и Санкт-Петербурга с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

Федеральный закон № 131-ФЗ определил внутригородскую территорию города федерального значения как часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Установление и изменение границ внутригородских территорий, их преобразование осуществляются законами городов федерального значения Москвы

и Санкт-Петербурга с учетом мнения населения соответствующих внутригородских территорий.

Города Москва и Санкт-Петербург включают в себя не только собственно городскую территорию, но и так называемые пригородные территории (например, до соответствующих преобразований в Санкт-Петербурге расположенные на данных территориях муниципальные образования имели статус городов - Пушкин, Павловск, Кронштадт и др.). Таким образом, на города федерального значения не распространяется общая классификация муниципальных образований: любое муниципальное образование, расположенное на территории Москвы и Санкт-Петербурга, является внутригородской территорией, а не поселением или муниципальным районом вне зависимости от того, расположено ли муниципальное образование на территории основной городской застройки или на пригородной территории.

Перечень вопросов местного значения внутригородских муниципальных образований и источники доходов местных бюджетов городов федерального значения определяется соответствующими законами Москвы и Санкт-Петербурга исходя из необходимости сохранения единства городского хозяйства.

5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях

В соответствии с Законом РФ от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» закрытым административно-территориальным образованием (ЗАТО) признается имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ ЗАТО являются городскими округами.

Решение о создании или упразднении ЗАТО принимается Президентом РФ по предложению Правительства РФ, согласованному с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. При этом ЗАТО находится в ведении федеральных органов государственной власти по вопросам установления административной подчиненности, границ и земель, определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении ЗАТО, обеспечения особого режима. Границы ЗАТО могут не совпадать с границами субъектов Российской Федерации и муниципальных районов, входящих в их состав. Что касается бюджета ЗАТО, то в него зачисляются все налоги и сборы, полученные с этой территории, а покрытие дефицита бюджета осуществляется за счет средств федерального бюджета. Земли ЗАТО находятся в ведении муниципального образования, за исключением

земель федеральной собственности. Кроме того, на территории ЗАТО ограничено право ведения хозяйственной и предпринимательской деятельности. В ЗАТО устанавливается особый режим безопасного функционирования предприятий и (или) объектов, включающий, в частности, ограничения на въезд и (или) постоянное проживание граждан на его территории.

Органы местного самоуправления ЗАТО наделены дополнительными полномочиями помимо указанных в федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Органы местного самоуправления ЗАТО участвуют в решении вопросов обеспечения интересов граждан в условиях особого режима безопасности функционирования предприятий и (или) объектов, расположенных на территории ЗАТО.

6. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах

В соответствии с нормами Федерального закона от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации», наукоград - это муниципальное образование с градообразующим научно-производственным комплексом, под которым в данном случае понимается совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ наукограды являются городскими округами.

Статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством РФ с установлением срока этого статуса. При присвоении муниципальному образованию статуса наукограда утверждаются приоритетные для данного наукограда направления научной, научно-технической, инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний, подготовки кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники.

К началу 2006 г. статус наукограда был присвоен 10 городским поселениям - это Обнинск (Калужская область), Дубна, Королев, Фрязино, Реутов, Пушкино (Московская область), поселок Кольцово (Новосибирская область), Мичуринск (Липецкая область), Бийск (Алтайский край), а также Петергоф (Санкт-Петербург).

Статьей 81 Федерального закона № 131-ФЗ указано на наличие особенностей организации местного самоуправления в наукоградах, а также установлено, что особенности осуществления местного самоуправления в наукоградах устанавливаются федеральным законом, при этом в Федеральном законе «О статусе наукограда») никаких особенностей организации местного самоуправления в наукоградах не установлено.

7. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях

Статьей 82 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что «особенности осуществления местного самоуправления на приграничных территориях уста-

навливаются федеральным законом, определяющим режим приграничной территории».

Федерального закона, определяющего режим приграничной территории, в настоящее время не имеется.

Однако согласно Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации приграничная территория включает в себя пограничную зону, водные объекты, где установлен пограничный режим, пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации, территории районов, городов, санаторно-курортных зон, особо охраняемых природных территорий, объектов и других территорий, прилегающих к государственной границе, пограничной зоне, берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, побережью моря или пунктам пропуска через границу.

Пограничная зона устанавливается в пределах территории поселений и межселенных территорий, прилегающих к Государственной границе на суше, морскому побережью, российским берегам пограничных рек, озер и иных водоемов, и в пределах территорий островов на указанных водоемах. В пограничную зону по предложениям органов местного самоуправления поселений могут не включаться отдельные территории населенных пунктов поселений и санаториев, домов отдыха, других оздоровительных учреждений, учреждений (объектов) культуры, а также места массового отдыха, активного водопользования, отправления религиозных обрядов и иные места традиционного массового пребывания граждан.

В сфере защиты Государственной границы органы местного самоуправления и их должностные лица в соответствии со статьей 37 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации» в соответствии с полномочиями, устанавливаемыми законодательством Российской Федерации:

- предоставляют земельные участки для нужд защиты Государственной границы, осуществляют контроль за использованием земли и соблюдением на этих участках законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды;

- оказывают помощь пограничным органам, войскам противовоздушной обороны, Военно-Морскому Флоту, государственным органам, осуществляющим различные виды контроля на Государственной границе, исполняют их законные предписания, предоставляют необходимую для их деятельности информацию;

- создают условия для участия граждан на добровольных началах в защите Государственной границы в пределах приграничной территории.

Для муниципальных образований, расположенных полностью или частично на приграничной территории, уставом могут быть предусмотрены должностные лица местного самоуправления по пограничным вопросам.

В качестве особенностей организации местного самоуправления на приграничных территориях можно назвать:

- необходимость соблюдения требований режима границы и пограничного режима при осуществлении деятельности и проведении мероприятий, направ-

ленных на решение вопросов местного значения, и исполнение переданных государственных полномочий.

- возможность включения органов местного самоуправления в приграничное сотрудничество, т.е осуществление внешнеэкономических связи с административно-территориальными единицами, организациями и гражданами сопредельных государств, а также заключение с иностранными партнерами соглашений (гражданско-правовых договоров) о приграничном сотрудничестве.

8. Реестр муниципальных образований

Внесению в государственный реестр подлежат все муниципальные образования на территории Российской Федерации, уставы которых зарегистрированы в установленном порядке.

Функции по ведению Реестра возложены на Министерство юстиции РФ и его территориальные органы.

Для внесения муниципального образования в государственный реестр глава муниципального образования представляет следующие документы:

а) заявление, подписанное главой муниципального образования и составленное по установленной форме;

б) официальный текст закона субъекта РФ об установлении границ муниципального образования и наделении его соответствующим статусом (городское или сельское поселение, городской округ, муниципальный район), а для городов федерального значения - официальный текст закона об установлении границ внутригородских муниципальных образований;

в) копия устава муниципального образования, официально опубликованного (обнародованного) после его государственной регистрации;

г) копия свидетельства о государственной регистрации устава муниципального образования.

Минюст России в месячный срок с даты получения этих документов:

- производит необходимую запись в государственном реестре в соответствии с инструкцией о ведении государственного реестра, утверждаемой Приказом Минюста России;

- оформляет и выдает (направляет) заявителю свидетельство установленного образца о включении муниципального образования в государственный реестр;

- в случае нарушения порядка представления указанных документов сообщает о выявленных нарушениях заявителю и устанавливает срок для их устранения.

Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования

1. Бюджет как финансовая база деятельности органов местного самоуправления

В соответствии со статьей 14 Бюджетного кодекса каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты) являются составной частью бюджетной системы Российской Федерации и представляют собой форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования (статья 14 Бюджетного кодекса). Можно сказать, что местные бюджеты разделяются на два вида, образующих различные уровни бюджетной системы Российской Федерации: бюджеты муниципальных районов и городских округов и бюджеты поселений.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств муниципальных образований не допускается. В качестве составной части бюджетов поселений могут быть предусмотрены сметы доходов и расходов отдельных населенных пунктов, не являющихся поселениями. Порядок разработки, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно.

Формирование, утверждение, исполнение местного бюджета и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно с соблюдением установленных требований. Но вместе с тем органы местного самоуправления представляют в федеральные и (или) региональные органы государственной власти отчеты об исполнении местных бюджетов.

Органы местного самоуправления обеспечивают сбалансированность местных бюджетов и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита местных бюджетов, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств муниципальных образований.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и расходных обязательств муниципальных образований, ис-

полняемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет муниципального района.

2. Правовая база организации бюджетного процесса муниципальных образований и бюджетные полномочия органов местного самоуправления

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях осуществляется по общим правилам, закрепленным в Бюджетном кодексе, с особенностями, вытекающими из норм Федерального закона № 131-ФЗ.

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления определены Бюджетным кодексом.

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления - это установленные законодательством права и обязанности органов местного самоуправления по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Органы местного самоуправления осуществляют следующие бюджетные полномочия:

- установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета, утверждения и исполнения местного бюджета, осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчета об исполнении местного бюджета;
- составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом;
- детализация объектов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к соответствующему местному бюджету;
- в случае и порядке, предусмотренных Бюджетным кодексом и иными федеральными законами, установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений;
- иные бюджетные полномочия, отнесенные Бюджетным кодексом и иными федеральными законами к бюджетным полномочиям органов местного самоуправления.

Помимо перечисленных выше полномочий органы местного самоуправления муниципальных районов осуществляют также следующие бюджетные полномочия:

- установление в соответствии с федеральными и региональными законами нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных, региональных и местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов;
- установление порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений, предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам городских, сельских поселений;
- определение целей и порядка предоставления субвенций из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;
- составление отчета об исполнении консолидированного бюджета муниципального района.

Органы местного самоуправления поселений наряду с другими полномочиями осуществляют также бюджетные полномочия по установлению порядка составления, утверждения и исполнения смет доходов и расходов отдельных населенных пунктов, других территорий, не являющихся муниципальными образованиями, входящих в состав территории поселения.

Кроме этого к числу бюджетных полномочий относится обязанность местных органов власти официально опубликовать проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание. В случае невозможности опубликования указанных документов органы местного самоуправления поселения обеспечивают жителям поселения возможность ознакомиться с указанными сведениями.

3. Понятие бюджетного процесса, его участники

Муниципальный бюджетный процесс - регламентируемая нормами права деятельность органов местного самоуправления и участников муниципального бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению проектов местных бюджетов, а также по контролю за их исполнением.

В муниципальном бюджетном процессе можно выделить следующие этапы:

- 1) составление проекта местного бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение проекта местного бюджета представительным органом муниципального образования;
- 3) исполнение местного бюджета;

4) контроль и составление отчета об исполнении местного бюджета, и его утверждение.

Участниками бюджетного процесса являются:

- представительные органы местного самоуправления;
- органы исполнительной власти (главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы муниципального финансового контроля;
- главные распорядители и распорядители муниципальных бюджетных средств.

Участниками муниципального бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, муниципальные унитарные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Бюджетные полномочия представительных органов местного самоуправления:

- рассматривают и утверждают местные бюджеты и отчеты об их исполнении;
- осуществляют последующий контроль за исполнением местных бюджетов;
- формируют и определяют правовой статус органов, осуществляющих контроль за исполнением местных бюджетов;
- осуществляют другие полномочия.

Бюджетные полномочия органов исполнительной власти муниципального образования:

- составление проекта местного бюджета;
- внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение представительного органа местного самоуправления;
- исполнение бюджета, в том числе сбор доходов бюджета;
- управление муниципальным долгом;
- представляют отчет об исполнении местного бюджета на утверждение представительных органов местного самоуправления;
- осуществляют другие полномочия.

Кредитные организации, как участники бюджетного процесса могут привлекаться для осуществления операций по предоставлению средств местного бюджета на возвратной основе.

Значительными бюджетными полномочиями обладают также органы муниципального финансового контроля, которыми являются:

- контрольные и финансовые органы исполнительной власти;
- контрольные органы представительных органов местного самоуправления.

Органы муниципального финансового контроля, созданные органами местного самоуправления, осуществляют предварительный, текущий и после-

дующий контроль за исполнением местного бюджета. Так муниципальные образования в целях обслуживания местного бюджета и управления средствами местного бюджета создают муниципальные казначейства и (или) иные финансовые органы (должности) в соответствии с уставом муниципального образования и законодательством Российской Федерации.

Органы муниципального финансового контроля, созданные представительными органами местного самоуправления, осуществляют контроль за исполнением местных бюджетов, проводят экспертизы проектов местных бюджетов и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Полномочия органов муниципального финансового контроля определяются Бюджетным кодексом, региональными законами о контрольных органах, правовыми актами представительных органов местного самоуправления, а также нормативными правовыми актами органов исполнительной власти относительно органов муниципального финансового контроля соответствующих органов исполнительной власти.

4. Организация и планирование работы по составлению местного бюджета

Согласно Бюджетного кодекса составлению проектов местных бюджетов предшествуют разработка прогнозов социально-экономического развития муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти муниципальных образований осуществляют разработку проектов местных бюджетов.

Непосредственное составление проектов местных бюджетов осуществляют финансовые органы муниципальных образований.

В целях своевременного и качественного составления проектов местных бюджетов финансовые органы имеют право получать необходимое сведения от финансовых органов другого уровня бюджетной системы Российской Федерации, а также от иных государственных органов, органов местного самоуправления и юридических лиц (статья 172 Бюджетного кодекса).

К сведениям, необходимым для составления проектов местных бюджетов, относятся сведения о:

- действующем на момент начала разработки проекта бюджета налоговом законодательстве;
 - предполагаемых объемах финансовой помощи, предоставляемой из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
 - видах и объемах расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы на другой;
 - нормативах финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг.
- Составление местного бюджета основывается на:
- прогнозе социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год;

- основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования на очередной финансовый год;
- прогнозе сводного финансового баланса по муниципальному образованию на очередной финансовый год;
- плане развития муниципального сектора экономики соответствующей территории на очередной финансовый год.

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования разрабатывается на основе данных социально-экономического развития муниципального образования за последний отчетный период, прогноза социально-экономического развития муниципального образования до конца базового года и тенденций развития экономики и социальной сферы на планируемый финансовый год и предшествует составлению проекта местного бюджета.

Баланс финансовых ресурсов представляет собой баланс всех доходов и расходов муниципального образования и хозяйствующих субъектов на его территории. Баланс финансовых ресурсов составляется на основе отчетного баланса финансовых ресурсов за предыдущий год в соответствии с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования и является основой для составления проекта местного бюджета.

План развития муниципального сектора экономики включает:

- перечень и сводный план финансово-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных предприятий;
- программу приватизации (продажи) муниципального имущества и приобретения имущества в муниципальную собственность;
- сведения о предельной штатной численности муниципальных служащих по главным распорядителям бюджетных средств.

В процессе составления местного бюджета каждому главному распорядителю, распорядителю бюджетных средств и бюджетному учреждению устанавливаются задания по предоставлению муниципальных услуг в зависимости от цели функционирования конкретного главного распорядителя, распорядителя бюджетных средств, бюджетного учреждения, муниципального унитарного предприятия. Соответственно выделение им средств определяется с учетом нормативов финансовых затрат на единицу предоставляемых муниципальных услуг и задания на предоставление указанных услуг.

Важное значение при формировании бюджетов имеют муниципальные целевые программы.

Муниципальная целевая программа, предлагаемая к утверждению и финансированию за счет средств местного бюджета должна содержать:

- технико-экономическое обоснование;
- прогноз ожидаемых социально-экономических (экологических) результатов реализации указанной программы;
- наименование заказчика указанной программы;
- сведения о распределении объемов и источников финансирования по годам;
- другие документы и материалы, необходимые для ее утверждения.

Заказчиком муниципальной целевой программы может быть орган местного самоуправления.

Одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год составляются:

- прогноз консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год;
- адресная инвестиционная программа на очередной финансовый год; план развития муниципального сектора экономики;
- структура муниципального долга и программа внутренних и внешних заимствований, предусмотренных на очередной финансовый год для покрытия дефицита местного бюджета;
- оценка потерь местного бюджета от предоставленных налоговых льгот; оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за текущий финансовый год;
- другие документы и материалы, предусмотренные Бюджетным кодексом.

Правовыми актами органов местного самоуправления может быть предусмотрено составление и иных документов и материалов.

Проект решения о бюджете на очередной финансовый год вносится на рассмотрение представительного органа местного самоуправления в срок, определенный нормативным правовым актом органа местного самоуправления, например, положением о бюджетном процессе.

5. Утверждение местного бюджета.

Порядок рассмотрения проекта решения о местном бюджете и его утверждения определяется правовыми актами органа местного самоуправления.

Рассмотрение и утверждение местного бюджета относится к исключительным полномочиям представительного органа местного самоуправления. В случае его отсутствия местный бюджет должен рассматриваться и утверждаться собранием или сходом граждан.

Одновременно с утверждением бюджета рассматриваются нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств местного бюджета. Это документы могут быть внесены на рассмотрение представительного органа муниципального образования только по инициативе главы местной администрации или при наличии заключения главы местной администрации.

Рассмотрение и утверждение бюджета должно быть обеспечено до начала очередного финансового года. Решение о местном бюджете должно содержать основные характеристики местного бюджета, а именно:

- общий объем доходов местного бюджета;
- общий объем расходов местного бюджета;
- дефицит местного бюджета.

В решении о местном бюджете должны содержаться также показатели прогнозируемых доходов местного бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации и нормативов отчис-

лений от собственных доходов местного бюджета, передаваемых бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации. Кроме того в решении должны быть установлены:

- расходы местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации;
- общий объем капитальных и текущих расходов местного бюджета;
- расходы и доходы целевых бюджетных фондов;
- распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов местного бюджета;
- иные определенные законодательством показатели.

В решении о местном бюджете в составе расходов бюджета должны быть установлены лимиты предоставления налоговых кредитов на срок, превышающий пределы очередного финансового года и должны быть определены следующие характеристики муниципального долга:

- источники финансирования дефицита бюджета;
- верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, а также другие предельные значения, предусмотренные Бюджетным кодексом, с указанием, в том числе, предельных объемов обязательств по муниципальным гарантиям.

6. Исполнение местного бюджета

Исполнение местного бюджета производится в соответствии с Бюджетным кодексом и статей 65 Федерального закона № 131-ФЗ.

Исполнение местного бюджета означает обеспечение поступления доходов и финансирование расходов в пределах местного бюджета. В исполнении бюджета участвуют органы исполнительной власти, финансовые и налоговые органы, кредитные учреждения, юридические и физические лица - плательщики налогов в бюджет, получатели бюджетных средств.

Непосредственное исполнение местного бюджета возлагается на финансовый орган муниципального образования.

В целях обеспечения качественного исполнения бюджета Федеральный закон № 131-ФЗ вводит в отношении руководителя финансового органа местной администрации целый ряд требований. В частности руководитель финансового органа местной администрации муниципального района, городского округа либо внутригородской территории города федерального значения должен иметь:

а) высшее профессиональное образование по направлению подготовки «экономика» или по специальности «экономика и управление», либо наличие ученых степеней кандидата или доктора экономических наук;

б) опыт профессиональной деятельности в области государственного или муниципального управления, экономики, финансов и кредита - не менее 3 лет, в том числе стажа работы на руководящих должностях в органах государственной власти, органах местного самоуправления или организациях, деятельность

которых связана с экономикой, управлением, осуществлением финансово-кредитных операций, организацией бюджетного процесса бюджетов всех уровней, налогообложением, банковским делом, бухгалтерским учетом, анализом, аудитом и статистикой, - не менее 2 лет.

К руководителю финансового органа местной администрации городского или сельского поселения предъявляются следующие требования:

а) наличие высшего профессионального образования по направлению подготовки «экономика» или по специальности «экономика и управление», либо наличие ученых степеней кандидата или доктора экономических наук, либо наличие образования, полученного по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме не менее 3 лет обучения по указанному направлению, при условии продолжения обучения по этому направлению в высшем учебном заведении, либо наличие среднего профессионального образования по специальности «экономика и управление»;

б) наличие опыта профессиональной деятельности в органах государственной власти, органах местного самоуправления или организациях, деятельность которых связана с экономикой, управлением, осуществлением финансово-кредитных операций, организацией бюджетного процесса бюджетов всех уровней, налогообложением, банковским делом, бухгалтерским учетом, анализом, аудитом и статистикой, - не менее одного года.

В основе исполнения бюджета лежит единство кассы и подведомственность расходов. Кассовое обслуживание исполнения местных бюджетов осуществляется Федеральным казначейством. Для этого Федеральное казначейство открывает счета в Центральном банке РФ. Через данные счета осуществляются все кассовые операции по исполнению местных бюджетов. Все проводимые операции должны быть отражены в отчетности о кассовом исполнении местных бюджетов, которая предоставляется соответствующим финансовым органом.

Принцип единства кассы предусматривает зачисление всех поступающих доходов местного бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита местного бюджета и осуществление всех расходов с единого счета, который называется единый казначейский счет.

Принцип единства кассы предполагает слияние расчетных счетов бюджетополучателей в единый счет местного бюджета, с которого осуществляется расчет с поставщиками товаров и услуг. На этот же счет зачисляются поступающие доходы местного бюджета.

Кассовое исполнение бюджетов включает в себя операции со средствами на бюджетном счете по зачислению доходов бюджетов и платежам по подтвержденным обязательствам бюджетов.

Исполнение местных бюджетов осуществляется уполномоченными исполнительными органами муниципального самоуправления на основе бюджетной росписи. Бюджетная роспись - это документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией. Такой документ содержит детальные показатели доходов, средств

заимствований и расходов утвержденного местного бюджета в соответствии с действующей бюджетной классификацией по срокам бюджетного года в разрезе распорядителей и получателей бюджетных средств, и направляется для сведения в органы представительной власти муниципального образования и контрольно-счетные органы. Бюджетная роспись разрабатывается на основании балансов доходов и расходов, смет расходов бюджетополучателей.

Исполнение бюджета по доходам подразумевает мобилизацию налогов, сборов, других платежей и распределение их по уровням бюджетной системы в соответствии с существующим законодательством.

Исполнение местных бюджетов по доходам происходит в четыре этапа.

Первым этапом является перечисление и зачисление доходов на единый счет местного бюджета. Следует иметь в виду, что доходы считаются перечисленными в бюджет с момента списания денежных средств со счета плательщика в банке или иной кредитной организации. Денежные средства считаются зачисленными в доход бюджета с момента совершения Центральным банком РФ или иной кредитной организацией, в которой открыт счет по учету доходов бюджета, операции по зачислению денежных средств на счет казначейства.

Территориальные учреждения Центрального банка РФ обязаны принять платежные документы к исполнению независимо от состояния расчетного счета плательщика и корреспондентского счета самого банка. Банки обязаны соблюдать сроки списания средств с лицевых счетов плательщиков. Сроки прохождения платежа от плательщика до получателя находятся под контролем органов казначейства. В функции казначейства входит учет всех поступающих сумм по видам налогов и платежей. По каждому платежному документу учитывается вид и сумма налога.

На втором этапе распределяются в соответствии с утвержденным бюджетом регулирующие доходы. Распределение и перечень регулирующих доходов строго регламентированы законом о бюджете на соответствующий год. Распределение доходов представляет собой непрерывный процесс, в результате которого ежедневно определяются суммы, подлежащие перечислению в местный бюджет. Распределение осуществляется путем направления органом казначейства соответствующему банку платежного поручения и списания банком средств в пределах остатка по лицевому счету.

Государство в лице соответствующих органов возвращает излишке уплаченные в бюджет суммы доходов. В соответствии со статьей 78 Налогового кодекса сумма излишне уплаченного налога подлежит зачету в счет предстоящих платежей налогоплательщика по этому или иным налогам, погашения недоимки или возврату налогоплательщику по его письменному заявлению. Возврат сумм налога осуществляется за счет средств бюджета, в который произошла переплата. Казначейство обязано исполнить заключение налогового органа и оформить в установленном порядке платежное поручение на возврат или зачет налога. Операции по возврату или зачету налогов юридическим лицам осуществляются в порядке безналичных расчетов.

Необходимым этапом исполнения местных бюджетов по доходам является учет доходов и составление отчетности о доходах местного бюджета.

Порядок исполнения местного бюджета по расходам предусмотрен Бюджетным кодексом. Основным правилом исполнения местных бюджетов является исполнение в пределах фактического наличия бюджетных средств на бюджетном счете.

Исполнение бюджета по расходам предусматривает выделение бюджетополучателям бюджетных ассигнований в форме доведения лимитов, после чего каждый из бюджетополучателей принимает бюджетные обязательства.

Бюджетные ассигнования - это средства бюджетов разных уровней, направляемые на развитие экономики, финансирование социально-культурных мероприятий, оборону страны, содержание органов государственной власти и управления. Бюджетные ассигнования обязательно предусмотрены в бюджетной росписи.

Бюджетное обязательство - признанная органом, исполняющим бюджет, обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающая в соответствии с законом о бюджете и со сводной бюджетной росписью.

Таким образом, бюджетное обязательство - это оформленное бюджетополучателем право предъявления требования к бюджету. Праву бюджетополучателя предъявить требование корреспондирует обязанность органа, исполняющего бюджет, совершить расходование средств бюджета. Обязанность совершить расходование средств возникает в соответствии с законом о бюджете и со сводной бюджетной росписью. Для того чтобы стать бюджетным обязательством, обязанность совершить расходование средств должна быть признана органом, исполняющим бюджет.

Для этого орган, исполняющий местный бюджет, совершает расходование бюджетных средств после проверки соответствия составленных платежных и иных документов, необходимых для совершения расходов, требованиям Бюджетного кодекса, утвержденным сметам доходов и расходов бюджетных учреждений и доведенным лимитам бюджетных обязательств, т.е. осуществляет процедуру санкционирования расходов.

Процедуры санкционирования и финансирования и их порядок обязательны при исполнении бюджета по расходам. Проведение финансирования допускается только после завершения процедуры санкционирования. Процедура санкционирования включает ряд обязательных этапов.

На первом этапе утверждаются и доводятся до распорядителей и получателей бюджетных средств уведомления о бюджетных ассигнованиях, лимитах бюджетных обязательств и утверждаются сметы доходов и расходов получателей бюджетных средств. Распорядители на основе установленных им объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств доводят распределенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до получателей средств местного бюджета. Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся в форме уведомлений и не дают право бюджет-

ному учреждению на расходование бюджетных средств. После получения уведомления о бюджетных ассигнованиях бюджетное учреждение обязано составить и представить на утверждение в вышестоящий орган смету доходов и расходов.

На втором этапе получатели бюджетных средств принимают на себя бюджетные обязательства путем составления платежных и иных документов, необходимых для совершения расходов и платежей. Обязательства бюджетополучателей возникают из заключенных с поставщиками продукции, исполнителями работ и услуг договоров. Общая сумма принятых денежных обязательств не должна превышать доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и соответствовать смете доходов и расходов.

Завершающим этапом санкционирования является подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств. Орган казначейства осуществляет расходование бюджетных средств после проверки соответствия принятых денежных обязательств получателем бюджетных средств лимитам бюджетных обязательств и поступившему на его лицевой счет финансированию. Орган казначейства, где открыт лицевой счет получателю бюджетных средств, может отказать подтвердить принятые денежные обязательства исключительно в следующих случаях:

- при несоответствии принятых денежных обязательств требованиям Бюджетного кодекса;
- при несоответствии принятых денежных обязательств решению о местном бюджете, доведенным бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств;
- при несоответствии принятых бюджетных обязательств утвержденной смете доходов и расходов бюджетного учреждения;
- при блокировке расходов.

Объем подтвержденных денежных обязательств не может превышать объем принятых денежных обязательств. Подтвержденные денежные обязательства могут отличаться от принятых денежных обязательств только в случае отказа органа, исполняющего бюджет, подтвердить принятые денежные обязательства.

Расходование муниципальных бюджетных средств осуществляется путем списания денежных средств с единого счета местного бюджета в размере подтвержденного бюджетного обязательства в пользу физических и юридических лиц.

Объем расходуемых бюджетных средств должен соответствовать объему подтвержденных денежных обязательств - это еще одна гарантия соблюдения принципа целевого использования и адресности бюджетных средств.

Изменение бюджетных ассигнований по сравнению с доведенными в уведомлении о бюджетных ассигнованиях для каждого получателя бюджетных средств может быть произведено вследствие:

- введения режима сокращения расходов бюджета;

- исполнения бюджета по доходам сверх утвержденных решением о бюджете;
- вследствие перемещения бюджетных ассигнований главным распорядителем бюджетных средств в пределах своих полномочий.

Если в процессе исполнения местного бюджета происходит снижение объема поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета, что приводит к неполному по сравнению с утвержденным бюджетом финансированию расходов не более чем на 10% годовых назначений, орган местного самоуправления вправе принять решение о введении режима сокращения расходов бюджета и ввести такой режим. Для обозначения такой процедуры на практике используется термин «секвестр (секвестирование)» бюджета.

В решении о введении режима сокращения расходов местного бюджета должны быть указаны дата, с которой вводится указанный режим, и размеры такого сокращения. Чтобы сокращение расходов не ущемляло права отдельных бюджетополучателей, сокращение производится в одной и той же пропорции для всех видов расходов и бюджетополучателей, а также объектов, включенных в адресную инвестиционную программу.

При этом сокращение бюджетных ассигнований не должно составлять более 10% годовых назначений по каждому объекту, включенному в адресную инвестиционную программу, целевые программы.

Уведомление получателей бюджетных средств о введении режима сокращения расходов местного бюджета производится не позднее чем за 15 дней до даты его введения.

На основании решения о введении режима сокращения расходов бюджета производится сокращение неиспользованных лимитов бюджетных обязательств.

Отмена режима сокращения расходов местного бюджета, изменение размеров сокращения расходов бюджета производятся органом, принявшим решение о введении указанного режима.

Доходы, фактически полученные при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о местном бюджете, направляются органом, исполняющим местный бюджет, на уменьшение размера дефицита бюджета и выплаты, сокращающие долговые обязательства бюджета, без внесения изменений и дополнений в решение о местном бюджете. При этом уполномоченный исполнительный орган подготавливает и утверждает дополнительную бюджетную роспись.

Доходы, фактически полученные бюджетными учреждениями от платных услуг и иной предпринимательской деятельности при исполнении местного бюджета сверх утвержденных решением о местном бюджете и сверх сметы доходов и расходов, направляются на финансирование расходов данных бюджетных учреждений.

В случае необходимости направить дополнительные доходы на цели, отличные от указанных выше, либо в случае превышения ожидаемых фактиче-

ских доходов над утвержденными годовыми назначениями более чем на 10% финансирование расходов бюджета сверх ассигнований, утвержденных решением о бюджете, осуществляется после внесения изменений и дополнений в решение о бюджете.

Объемы бюджетных ассигнований для главного распорядителя, распорядителя бюджетных средств в расчете на финансовый год могут отличаться от объемов бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью и решением о местном бюджете, по всем обстоятельствам, не более чем на 10% утвержденных бюджетных ассигнований.

Объемы бюджетных ассигнований для получателя бюджетных средств в расчете на финансовый год могут отличаться от объемов бюджетных ассигнований, утвержденных бюджетной росписью, не более чем на 15% утвержденных объемов бюджетных ассигнований.

Орган, исполняющий местный бюджет, вправе перемещать бюджетные ассигнования, выделенные главному распорядителю бюджетных средств, между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации в пределах 10% бюджетных ассигнований, выделенных главному распорядителю бюджетных средств.

Уведомление о перемещении бюджетных ассигнований производится органом, исполняющим местный бюджет, при доведении уведомлений о лимитах бюджетных обязательств.

В соответствии с Бюджетным кодексом в случае установления встречных обязательств между бюджетом и получателем муниципальных бюджетных средств возможно проведение зачета денежных средств (исключительно при условии наличия задолженности получателя муниципальных бюджетных средств по платежам в местный бюджет). Порядок проведения этого зачета определяется органом местного самоуправления. Данные положения не распространяются на зачет налогов и сборов, подлежащих уплате в бюджет.

Согласно Бюджетного кодекса размещение муниципальных бюджетных средств на банковских депозитах, получение дополнительных доходов в процессе исполнения бюджета за счет размещения бюджетных средств на банковских депозитах и передача полученных доходов в доверительное управление не допускаются.

Местные бюджеты, как и другие бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации обладают так называемым иммунитетом бюджета, то есть правовым режимом, при котором обращение взыскания на бюджетные средства осуществляется только на основании судебного акта (статья 239 Бюджетного кодекса). Судебные акты, по которым возможно обращение взыскания на бюджетные средства, разделены на две группы.

Во-первых, это акты, предусматривающие возмещение в размере недофинансирования в случае, если взыскиваемые средства были утверждены в законодательном порядке в составе расходов бюджета. Речь идет о реализации права бюджетополучателя на компенсацию в размере недофинансирования.

Во-вторых, судебные акты могут предусматривать возмещение убытков, причиненных физическому или юридическому лицу в результате противоправных действий (бездействий) органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов.

Особый порядок исполнения бюджета по расходам реализуется в условиях отсутствия утвержденного решением представительного органа власти бюджета. Если решение о местном бюджете не вступило в силу с начала финансового года:

- орган, исполняющий местный бюджет, правомочен осуществлять расходование бюджетных средств на цели, определенные законодательством, на продолжение финансирования инвестиционных объектов, оказание финансовой помощи бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации при условии, что из бюджета на предыдущий финансовый год на эти цели уже выделялись средства, но не более одной четвертой ассигнований предыдущего года в расчете на квартал (не более одной двенадцатой - в расчете на месяц) по соответствующим разделам функциональной и ведомственной классификаций расходов бюджетов Российской Федерации;

- орган, исполняющий местный бюджет, правомочен не финансировать расходы, не предусмотренные проектом решения о местном бюджете на очередной финансовый год;

- нормативы централизации доходов, зачисляемых в бюджеты других уровней бюджетной системы Российской Федерации для финансирования централизованных мероприятий, прочие тарифы и ставки, определяемые решением о местном бюджете, применяются в размерах и порядке, которые определены решением о местном бюджете на предыдущий финансовый год;

- порядок распределения средств на оказание финансовой помощи бюджетам других уровней бюджетной системы Российской Федерации сохраняется в виде, определенном решением о местном бюджете на предыдущий финансовый год.

Если решение о местном бюджете не вступило в силу через три месяца после начала финансового года, орган, исполняющий бюджет, правомочен осуществлять расходы, распределять доходы и осуществлять заимствования при соблюдении ряда условий, определенных пунктом 1 статьи 190 Бюджетного кодекса. Данный орган не имеет права:

- предоставлять бюджетные средства на инвестиционные цели;
- предоставлять бюджетные средства на возвратной основе;
- предоставлять субвенции негосударственным юридическим лицам;
- осуществлять заимствования в размере более одной восьмой объема заимствований предыдущего финансового года в расчете на квартал;
- формировать резервные фонды органов исполнительной власти и осуществлять расходы из этих фондов.

7. Права и обязанности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета

Согласно Бюджетного кодекса главным распорядителем средств местного бюджета является орган местного самоуправления, бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета.

Главный распорядитель бюджетных средств:

- определяет задания по предоставлению муниципальных услуг для подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат;

- утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений;

- составляет бюджетную роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполняет соответствующую часть бюджета;

- имеет право на основании мотивированного представления бюджетного учреждения вносить изменения в утвержденную смету доходов и расходов бюджетного учреждения в части распределения средств между ее статьями с уведомлением органа, исполняющего бюджет;

- осуществляет контроль получателей бюджетных средств в части обеспечения целевого использования бюджетных средств, своевременного их возврата, предоставления отчетности, выполнения заданий по предоставлению муниципальных услуг;

- осуществляет контроль за использованием бюджетных средств распорядителями бюджетных средств, бюджетными учреждениями и другими получателями бюджетных средств, муниципальными унитарными предприятиями, которым передана на праве хозяйственного ведения или в оперативное управление собственность муниципальных образований. Непосредственное проведение контроля за использованием бюджетных средств унитарными предприятиями осуществляется по инициативе главного распорядителя бюджетных средств органами государственного финансового контроля;

- готовит и представляет органу, ответственному за контроль исполнения соответствующего бюджета, сводный отчет об исполнении бюджета по выделенным средствам, сводную смету доходов и расходов, а также отчет о выполнении задания по предоставлению муниципальных услуг;

- в пределах своей компетенции имеют право перемещать бюджетные ассигнования между получателями бюджетных средств в объеме не более 5% бюджетных ассигнований, доведенных до получателя бюджетных средств.

Согласно Бюджетного кодекса распорядителем средств местного бюджета является орган местного самоуправления, имеющий право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств.

Таким образом, в отличие от главного распорядителя, распорядитель бюджетных средств может быть уполномочен органом местного самоуправления

представлять сторону муниципального образования в договорах о предоставлении средств местного бюджета на возвратной основе, муниципальных гарантий, бюджетных инвестиций.

Распорядитель бюджетных средств:

- составляет бюджетную роспись, распределяет лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств и направляет их в орган, исполняющий бюджет;

- определяет задания по предоставлению муниципальных услуг для получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат;

- утверждает сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений;

- осуществляет контроль за использованием бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств.

Главный распорядитель и распорядитель бюджетных средств, а также должностные лица главного распорядителя и распорядителя бюджетных средств отвечают за:

- целевое использование выделенных в их распоряжение бюджетных средств;

- достоверность и своевременное представление установленной отчетности и другой информации, связанной с исполнением местного бюджета; своевременное составление бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям и распорядителям бюджетных средств;

- своевременное представление бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям и распорядителям бюджетных средств в орган, исполняющий бюджет;

- утверждение смет доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений; соответствие бюджетной росписи показателям, утвержденным решением о бюджете;

- соблюдение нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг при утверждении смет доходов и расходов; эффективное использование бюджетных средств;

- соответствие иным требованиям Бюджетного кодекса и федеральным законам.

Согласно Бюджетного кодекса получателем средств местного бюджета является бюджетное учреждение или иная организация, имеющие право на получение средств местных бюджетов в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Получатели средств местного бюджета имеют право на:

- своевременное получение и использование средств местного бюджета в соответствии с утвержденным бюджетной росписью размером с учетом сокращения и индексации;

- своевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств; компенсацию в размере недофинансирования. Получатели средств местного бюджета обязаны:

- своевременно подавать бюджетные заявки или иные документы, подтверждающие право на получение средств местного бюджета; эффективно использовать средства местного бюджета в соответствии с их целевым назначением;

- своевременно и в полном объеме возвращать средства местного бюджета, предоставленные на возвратной основе;

- своевременно и в полном объеме вносить плату за пользование средствами местного бюджета, предоставленными на возмездной основе; своевременно представлять отчет и иные сведения об использовании средств местного бюджета.

Если в течение нормативного срока лимит бюджетных обязательств не финансируется в полном объеме, получатель бюджетных средств имеет право на компенсацию в размере недофинансирования.

Недофинансирование означает разницу между лимитом бюджетных обязательств, доведенных в уведомлении о лимите бюджетных обязательств до получателя бюджетных средств, и объемом средств, зачисленных на лицевой счет получателя бюджетных средств, либо объемом средств, списанных с единого счета бюджета в пользу получателя бюджетных средств, в период действия лимита бюджетных обязательств.

Компенсация в размере недофинансирования осуществляется в соответствии с судебным актом.

Тема 4. Доходы местных бюджетов

1. Состав и структура доходов местного бюджета

Доходы местных бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных и безвозвратных перечислений.

К налоговым доходам местного бюджета относятся:

- местные налоги и сборы;
- пени и штрафы (за неуплату налогов и иные нарушения законодательства о налогах и сборах);
- отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов по нормативам, установленным Налоговым кодексом, региональными органами государственной власти субъектов или представительными органами муниципальных районов.

Размер предоставленных налоговых кредитов, отсрочек и рассрочек по уплате налогов и иных обязательных платежей в бюджет полностью учитывается в доходах соответствующего бюджета.

К неналоговым доходам относятся:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах;

- средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия; иные неналоговые доходы.

К безвозмездным и безвозвратным перечислениям относятся перечисления в виде:

- финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий;

- субвенций из Федерального фонда компенсаций и региональных фондов компенсаций;

- субвенций из местных бюджетов бюджетам других уровней;

- иных безвозмездных и безвозвратных перечислений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

- безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов государственных внебюджетных фондов;

- безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Выделяют также понятие собственные доходы.

Согласно Бюджетному кодексу под собственными доходами понимаются:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций и региональных фондов компенсаций;

- средства самообложения граждан и добровольные пожертвования.

В состав собственных доходов бюджетов муниципальных районов, в которых формирование представительных органов муниципальных районов осуществляется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства, включаются субвенции, предоставляемые из бюджетов поселений, входящих в состав муниципального района, на решение вопросов местного значения межмуниципального характера.

2. Доходы, закрепленные за местными бюджетами

В соответствии с Бюджетным кодексом структура местных бюджетов включает:

- бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

- бюджеты городских и сельских поселений.

В соответствии с вышеприведенной структурой и согласно Бюджетного кодекса за местными бюджетами закреплен целый ряд налоговых доходов.

Налоговые доходы бюджетов поселений включают:

1) местные налоги, устанавливаемые представительными органами поселений:

- земельный налог - по нормативу 100%;
- налог на имущество физических лиц - по нормативу 100%;

2) налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц - по нормативу 10%;
- единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 30%;

3) налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами - по нормативам отчислений, установленным региональными органами государственной власти;

4) налоговые доходы от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным представительными органами муниципальных районов.

Налоговые доходы бюджетов муниципальных районов включают:

1) местные налоги, устанавливаемые представительными органами муниципальных районов:

- земельный налог, взимаемый на межселенных территориях, - по нормативу 100%;
- налог на имущество физических лиц, взимаемый на межселенных территориях, - по нормативу 100%;

2) налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц - по нормативу 20%;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 90%;
- единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 30%;
- государственная пошлина (подлежащая зачислению по месту регистрации, совершению юридически значимых действий или выдачи документов) - по нормативу 100%.

Налоговые доходы бюджетов городских округов включают:

1) местные налоги, устанавливаемые представительными органами городских округов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах:

- земельного налога - по нормативу 100%;
- налога на имущество физических лиц - по нормативу 100%;

2) налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налог на доходы физических лиц - по нормативу 30%;
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 90%;
- единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 60%;
- государственная пошлина – по нормативу 100%;

3) налоговые доходы от федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, по единым нормативам отчислений, установленным региональными законами для зачисления соответствующих налоговых доходов в бюджеты городских округов;

4) налоговые доходы от налога на доходы физических лиц по дополнительным нормативам отчислений, установленным региональными органами государственной власти.

Бюджетным кодексом закреплены также неналоговые доходы местных бюджетов:

1) часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, - в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления;

2) плата за негативное воздействие на окружающую среду - по нормативу 40% (в бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов);

3) доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков, расположенных в границах поселений, городских округов и предназначенных для целей жилищного строительства, - по нормативу 100% (в бюджеты поселений, городских округов до разграничения государственной собственности на землю);

4) доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков, расположенных на межселенных территориях и предназначенных для целей жилищного строительства, - по нормативу 100% (в бюджеты муниципальных районов до разграничения государственной собственности на землю).

Бюджетным кодексом определен следующий порядок установления региональными органами государственной власти нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты.

Законом субъекта Российской Федерации (за исключением закона о региональном бюджете на очередной финансовый год или иного закона на ограниченный срок действия) могут быть установлены:

- единые для всех поселений нормативы отчислений в бюджеты поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов,

предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в региональный бюджет;

- единые для всех муниципальных районов нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в региональный бюджет.

Нормативы отчислений в бюджеты городских округов от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в региональный бюджет, устанавливаются как сумма нормативов, установленных для поселений и муниципальных районов соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законом о региональном бюджете на очередной финансовый год в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом, могут быть установлены дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в региональный бюджет.

Законом субъекта Российской Федерации представительные органы муниципальных районов могут быть наделены полномочиями региональных органов государственной власти по установлению дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в региональный бюджет, в бюджеты поселений, входящих в состав соответствующих муниципальных районов.

Региональные органы государственной власти обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от данного налога.

Особый порядок установления и значения нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в бюджеты внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге определяются законами Москвы и Санкт-Петербурга.

Нормативным правовым актом представительного органа муниципального района (за исключением решения о бюджете муниципального района на очередной финансовый год или иного решения на ограниченный срок действия) могут быть установлены единые для всех поселений нормативы отчислений в бюджеты поселений от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в бюджет муниципального района.

В соответствии с Налоговым кодексом льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах.

3. Местные налоги

Земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований о земельном налоге должны быть определены в порядке и пределах, предусмотренных Налоговым кодексом, такие элементы налогообложения как налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налога.

При установлении земельного налога представительные органы муниципальных образований вправе устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

Налогоплательщиками земельного налога признаются организации и физические лица, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения.

Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования (городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), на территории которого введен налог.

Не относятся к объекту налогообложения земельные участки, изъятые из оборота в соответствии с законодательством Российской Федерации; Земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации; занятые особо ценными объектами культурного наследия народов Российской Федерации, объектами, включенными в Список всемирного наследия, историко-культурными заповедниками, объектами археологического наследия; предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд; в пределах лесного фонда; занятые находящимися в государственной собственности водными объектами в составе водного фонда, за исключением земельных участков, занятых обособленными водными объектами.

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков.

Налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом. Налоговая база определяется отдельно в отношении долей в праве общей собственности на земельный участок, в отношении которых налогоплательщиками признаются разные лица либо установлены различные налоговые ставки (табл. 1).

Порядок определения налоговой базы земельного налога

Категория налогоплательщика	Порядок определения налоговой базы
Организации	Определяют налоговую базу самостоятельно на основании сведений государственного земельного кадастра о каждом земельном участке, принадлежащем им на праве собственности или праве постоянного (бессрочного) пользования.
Физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями	Определяют налоговую базу самостоятельно в отношении земельных участков, используемых ими в предпринимательской деятельности, на основании сведений государственного земельного кадастра о каждом земельном участке, принадлежащем им на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве нежизненного наследуемого владения.
Физические лица	Налоговая база определяется налоговыми органами на основании сведений, которые представляются в налоговые органы органами, осуществляющими ведение государственного земельного кадастра, органами, осуществляющими регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и органами муниципальных образований.

Налоговая база для каждого налогоплательщика, являющегося физическим лицом, определяется налоговыми органами на основании сведений, которые представляются органами, осуществляющими ведение государственного земельного кадастра и регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, и органами муниципальных образований.

Налоговая база уменьшается на не облагаемую налогом сумму в размере 10 тыс. рублей на одного налогоплательщика на территории одного муниципального образования в отношении земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении следующих категорий налогоплательщиков:

- Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации, полных кавалеров ордена Славы;
- инвалидов, имеющих III степень ограничения способности к трудовой деятельности, а также лиц, которые имеют I и II группу инвалидности, установленную до 1 января 2004 г. без вынесения заключения о степени ограничения способности к трудовой деятельности;
- инвалидов с детства;
- ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, а также ветеранов и инвалидов боевых действий;

- граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча и подвергшиеся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;

- физических лиц, принимавших в составе подразделений особого риска непосредственное участие в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- физических лиц, получивших или перенесших лучевую болезнь или ставших инвалидами в результате испытаний, учений и иных работ, связанных с любыми видами ядерных установок, включая ядерное оружие и космическую технику.

Порядок и сроки представления налогоплательщиками документов, подтверждающих право на уменьшение налоговой базы, устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Если размер не облагаемой налогом суммы превышает размер налоговой базы, определенной в отношении земельного участка, налоговая база принимается равной нулю.

Налоговым периодом по налогу признается календарный год. Отчетными периодами для налогоплательщиков - организаций и физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года. При установлении налога представительный орган муниципального образования вправе не устанавливать отчетный период.

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать;

1) 0,3% в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в поселениях и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, принадлежащей на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или предоставленных для жилищного строительства;

- предоставленных для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства;

2) 1,5% в отношении прочих земельных участков.

Допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Освобождаются от налогообложения:

- организации и учреждения уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ - в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти организации и учреждения функций;

- организации - в отношении земельных участков, занятых государственными автомобильными дорогами общего пользования;

- организации - в отношении земельных участков, непосредственно занятых объектами мобилизационного назначения и (или) мобилизационными мощностями, законсервированными и (или) не используемыми в производстве; всеми видами мобилизационных запасов (резервов) и другим имуществом мобилизационного назначения, отнесенным к создаваемым по решениям органов государственной власти страховым запасам; испытательными полигонами, снаряжательными базами, аэродромами, объектами единой системы организации воздушного движения, отнесенными в соответствии с законодательством к объектам особого назначения;

- религиозные организации - в отношении принадлежащих им земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного и благотворительного назначения;

- общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80%, - в отношении земельных участков, используемых ими для осуществления уставной деятельности;

- организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов, если среднесписочная численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда - не менее 25%, - в отношении земельных участков, используемых ими для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья, иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг);

- учреждения, единственными собственниками имущества которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, - в отношении земельных участков, используемых ими для достижения образовательных, культурных, лечебно-оздоровительных, физкультурно-спортивных, научных, информационных и иных целей социальной защиты и реабилитации инвалидов, а также для оказания правовой и иной помощи инвалидам, детям-инвалидам и их родителям;

- организации народных художественных промыслов - в отношении земельных участков, находящихся в местах традиционного бытования народных художественных промыслов и используемых для производства и реализации изделий народных художественных промыслов;

- физические лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также общины таких народов - в отношении земельных участков, используемых для сохранения и развития их традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов;

- научные организации Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук, Российской академии образования, Российской академии архитектуры и строительных наук, Российской академии художеств - в отношении земельных участков, находящихся под зданиями и сооружениями, используемых ими в целях научной (научно-исследовательской) деятельности.

Сумма налога исчисляется по истечении налогового периода как соответствующая налоговой ставке процентная доля налоговой базы.

Сумма налога (сумма авансовых платежей по налогу), подлежащая уплате в бюджет налогоплательщиками, являющимися физическими лицами, исчисляется налоговыми органами (табл. 2).

Таблица 2

Исчисление сумм авансовых платежей по земельному налогу

Категория налогоплательщика	Способ исчисления сумм авансовых платежей	Порядок расчета сумм авансовых платежей
Организации	Исчисляют самостоятельно	По истечении первого, второго и третьего квартала текущего налогового периода как одну четвертую соответствующей налоговой ставки процентной доли кадастровой стоимости земельного участка по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом
Физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями	Исчисляют самостоятельно в отношении земельных участков, используемых ими в предпринимательской деятельности	По истечении первого, второго и третьего квартала текущего налогового периода как одну четвертую соответствующей налоговой ставки процентной доли кадастровой стоимости земельного участка по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом
Физические лица	Исчисляется налоговыми органами	Исчисляется как произведение соответствующей налоговой базы и установленной нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований доли налоговой ставки в размере, не превышающем одной второй налоговой ставки в случае установления одного авансового платежа и одной третьей налоговой ставки в случае установления двух авансовых платежей

Представительный орган муниципального образования при установлении налога вправе предусмотреть уплату в течение налогового периода не более двух авансовых платежей по налогу для налогоплательщиков, являющихся физическими лицами, уплачивающих налог на основании налогового уведомления.

Сумма авансового платежа по налогу, подлежащая уплате налогоплательщиком - физическим лицом, уплачивающим налог на основании налогового уведомления, исчисляется как произведение соответствующей налоговой базы и установленной нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований доли налоговой ставки в размере, не превышающем одной второй налоговой ставки в случае установления одного авансового платежа, и одной третьей налоговой ставки в случае установления двух авансовых платежей.

Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет по итогам налогового периода, определяется как разница между исчисленной суммой налога и суммами подлежащих уплате в течение налогового периода авансовых платежей по налогу.

Представительный орган муниципального образования при установлении налога вправе предусмотреть для отдельных категорий налогоплательщиков право не исчислять и не уплачивать авансовые платежи по налогу в течение налогового периода.

Налогоплательщики, имеющие право на налоговые льготы, должны представить документы, подтверждающие такое право, в налоговые органы по месту нахождения земельного участка, признаваемого объектом налогообложения.

В случае возникновения (прекращения) у налогоплательщиков в течение налогового (отчетного) периода права на налоговую льготу (табл. 4) исчисление суммы налога (авансового платежа по налогу) в отношении земельного участка, по которому предоставляется право на налоговую льготу, производится с учетом коэффициента, определяемого как отношение числа полных месяцев, в течение которых отсутствует налоговая льгота, к числу календарных месяцев в налоговом (отчетном) периоде. При этом месяц возникновения права на налоговую льготу, а также месяц прекращения указанного права принимается за полный месяц.

Таблица 3

Исчисление земельного налога при возникновении (прекращении) права собственности на земельный участок в течение налогового периода

Случаи возникновения (прекращения) права собственности	Порядок исчисления суммы налога (авансового платежа)
Земельный участок (его доля) перешел по наследству к физическому лицу	Налог исчисляется, начиная с месяца открытия наследства
У налогоплательщика в течение налогового (отчетного) периода возникло (прекратилось) право собственности (посто-	Исчисление суммы налога (авансового платежа по налогу) производится с учетом коэффициента, определяемого как

<p>янного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения) на земельный участок (его долю)</p>	<p>отношение числа полных месяцев, в течение которых данный земельный участок находился в собственности (постоянном (бессрочном) пользовании, пожизненном наследуемом владении) налогоплательщика, к числу календарных месяцев в налоговом (отчетном) периоде. При этом если возникновение (прекращение) указанных прав произошло до 15-го числа соответствующего месяца включительно, за полный месяц принимается месяц возникновения указанных прав; если после 15-го числа - месяц прекращения указанных прав</p>
<p>У налогоплательщика в течение налогового (отчетного) периода возникло (прекратилось) право на налоговую льготу</p>	<p>Исчисление суммы налога (авансового платежа по налогу) производится с учетом коэффициента, определяемого как отношение числа полных месяцев, в течение которых отсутствует налоговая льгота, к числу календарных месяцев в налоговом (отчетном) периоде. При этом месяц возникновения права на налоговую льготу, а также месяц прекращения указанного права принимается за полный месяц</p>

Органы, осуществляющие ведение государственного земельного кадастра, и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, представляют соответствующую информацию в налоговые органы.

Органы, осуществляющие ведение государственного земельного кадастра, и органы местного самоуправления ежегодно до 1 февраля года, являющегося налоговым периодом, обязаны сообщать в налоговые органы по месту своего нахождения сведения о земельных участках, признаваемых объектом налогообложения, по состоянию на 1 января года, являющегося налоговым периодом.

По результатам проведения государственной кадастровой оценки земель кадастровая стоимость земельных участков по состоянию на 1 января календарного года подлежит доведению до сведения налогоплательщиков в порядке, определяемом органами местного самоуправления, не позднее 1 марта этого года.

Налог и авансовые платежи по налогу подлежат уплате налогоплательщиками в порядке и сроки, которые установлены нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

Срок уплаты земельного налога для организаций или физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями, не может быть установлен ранее предельного срока, предусмотренного для представления в налоговый ор-

ган налоговой декларации по налогу (1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом).

В течение налогового периода налогоплательщики уплачивают авансовые платежи по налогу, если нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования не предусмотрено иное. По истечении налогового периода налогоплательщики уплачивают сумму налога, исчисленную в порядке, предусмотренном Налоговым кодексом.

Налог и авансовые платежи по налогу уплачиваются в бюджет по месту нахождения земельных участков, признаваемых объектом налогообложения.

Налогоплательщики, являющиеся физическими лицами, уплачивают налог и авансовые платежи по налогу на основании налогового уведомления, направленного налоговым органом.

Налогоплательщики - организации или физические лица, являющиеся индивидуальными предпринимателями, по истечении налогового периода представляют в налоговый орган по месту нахождения земельного участка налоговую декларацию по налогу. Эти налогоплательщики, уплачивающие в течение налогового периода авансовые платежи по налогу, по истечении отчетного периода представляют в налоговый орган по месту нахождения земельного участка налоговый расчет по авансовым платежам по налогу. Формы налогового расчета по налогу и авансовым платежам по налогу утверждается Министерством финансов РФ.

Налоговые декларации по налогу представляются налогоплательщиками не позднее 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Расчеты сумм по авансовым платежам по налогу представляются налогоплательщиками в течение налогового периода не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

Налог на имущество физических лиц установлен Законом РФ от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц», но вводится в действие решением представительных органов власти местного самоуправления.

В нормативных правовых актах представительных органов муниципальных образований о налоге на имущество физических лиц должны быть определены ставки налога. При этом представительные органы муниципальных образований могут определять дифференциацию ставок в установленных пределах в зависимости от инвентаризационной стоимости, типа использования и по иным критериям, то есть ставки могут устанавливаться в зависимости от того, жилое или нежилое помещение, используется для хозяйственных нужд или коммерческих, кирпичные, блочные или из дерева строения, помещения и сооружения.

Кроме того, при установлении налога на имущество физических лиц представительные органы муниципальных образований имеют право устанавливать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

Плательщиками налога на имущество физических лиц признаются физические лица - собственники имущества, признаваемого объектом налогообложения.

Если имущество, признаваемое объектом налогообложения, находится в общей долевой собственности нескольких физических лиц, налогоплательщик ком в отношении этого имущества признается каждое из этих физических лиц соразмерно его доле в этом имуществе. В аналогичном порядке определяются налогоплательщики, если такое имущество находится в общей долевой собственности физических лиц и предприятий (организаций).

Если имущество, признаваемое объектом налогообложения, находится в общей совместной собственности нескольких физических лиц, они несут равную ответственность по исполнению налогового обязательства. При этом плательщиком налога может быть одно из этих лиц, определяемое по соглашению между ними.

Объектами налогообложения признаются следующие виды имущества: жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения.

Ставки налога на строения, помещения и сооружения устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости. Представительные органы местного самоуправления могут определять дифференциацию ставок в установленных пределах в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости, типа использования и по иным критериям. Ставки налога устанавливаются в следующих пределах, указанных в таблице 4.

Таблица 4

Дифференциация ставок налога на имущество физических лиц в зависимости от суммарной инвентаризационной стоимости

Стоимость имущества	Ставка налога
до 300 тыс. руб.	До 0,1%
от 300 до 500 тыс. руб.	от 0,1 до 0,3%
свыше 500 тыс. руб.	от 0,3 до 2%

Налоги зачисляются в местный бюджет по месту нахождения (регистрации) объекта налогообложения.

От уплаты налогов на имущество физических лиц освобождаются следующие категории граждан:

- Герои Советского Союза и Герои Российской Федерации, а также лица, награжденные орденом Славы трех степеней; инвалиды I и II групп, инвалиды с детства;

- участники гражданской и Великой Отечественной войн, других боевых операций по защите СССР из числа военнослужащих, проходивших службу в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии, и бывших партизан;

- лица вольнонаемного состава Советской Армии, Военно-Морского Флота, органов внутренних дел и государственной безопасности, занимающие штатные должности в воинских частях, штабах и учреждениях, входивших в состав действующей армии в период Великой Отечественной войны, либо лица, находившиеся в этот период в городах, участие в обороне которых засчитыва-

ется этим лицам в выслугу лет для назначения пенсии на льготных условиях, установленных для военнослужащих частей действующей армии;

- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча;

- военнослужащие, а также граждане, уволенные с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, имеющими общую продолжительность военной службы 20 лет и более;

- лица, принимавшие непосредственное участие в составе подразделений особого риска в испытаниях ядерного и термоядерного оружия, ликвидации аварий ядерных установок на средствах вооружения и военных объектах;

- члены семей военнослужащих, потерявших кормильца.

Налог на строения, помещения и сооружения не уплачивается:

- пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации;

- гражданами, уволенными с военной службы или призывавшимися на военные сборы, выполнявшими интернациональный долг в Афганистане и других странах, в которых велись боевые действия;

- родителями и супругами военнослужащих и государственных служащих, погибших при исполнении служебных обязанностей; со специально оборудованных сооружений, строений, помещений (включая жилье), принадлежащих деятелям культуры, искусства и народным мастерам на праве собственности и используемых исключительно в качестве творческих мастерских, ателье, студий, а также с жилой площади, используемой для организации открытых для посещения негосударственных музеев, галерей, библиотек и других организаций культуры, на период такого их использования;

- с расположенных на участках в садоводческих и дачных некоммерческих объединениях граждан жилого строения жилой площадью до 50 кв. метров и хозяйственных строений и сооружений общей площадью до 50 кв. метров.

Органы местного самоуправления имеют право устанавливать налоговые льготы по налогам, установленным действующим законодательством, и основания для их использования налогоплательщиками,

Исчисление налогов производится налоговыми органами. Лица, имеющие право на льготы, самостоятельно представляют необходимые документы в налоговые органы.

Налог на строения, помещения и сооружения исчисляется на основании данных об их инвентаризационной стоимости по состоянию на 1 января каждого года. За строения, помещения и сооружения, находящиеся в общей долевой собственности нескольких собственников, налог уплачивается каждым из собственников соразмерно их доле в этих строениях, помещениях и сооружениях (табл. 5), а в общей совместной собственности нескольких собственников без определения долей - одним из указанных собственников по соглашению между

ними. В случае несогласованности налог уплачивается каждым из собственников в равных долях.

Органы, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также органы технической инвентаризации обязаны ежегодно до 1 марта представлять в налоговый орган сведения, необходимые для исчисления налогов, по состоянию на 1 января текущего года. Данные, необходимые для исчисления налоговых платежей, представляются налоговым органам бесплатно.

Таблица 5

Исчисление налога на имущество физических лиц при возникновении (прекращении) права собственности на имущество

Виды имущества	Порядок уплаты (взимания) налога
Строения, помещения и сооружения, находятся в общей долевой собственности нескольких собственников	каждым из собственников соразмерно их доле в этих строениях, помещениях и сооружениях
Строения, помещения и сооружения, находятся в общей совместной собственности нескольких собственников без определения долей	одним из собственников по соглашению между ними; в случае несогласованности налог уплачивается каждым из собственников в равных долях
Новые строения, помещения и сооружения	с начала года, следующего за их возведением или приобретением
Строение, помещение и сооружение, перешло по наследству	с наследников с момента открытия наследства
Уничтожение, полное разрушение строения, помещения, сооружения	Прекращается, начиная с месяца, в котором они были уничтожены или полностью разрушены
При переходе права собственности на строение, помещение, сооружение от одного собственника к другому в течение календарного года	Первоначальным собственником с 1 января этого года до начала того месяца, в котором он утратил право собственности на указанное имущество, а новым собственником - начиная с месяца, в котором у последнего возникло право собственности
При возникновении права на льготу в течение календарного года	Производится перерасчет налога с месяца, в котором возникло это право

В случае несвоевременного обращения за предоставлением льготы по уплате налогов перерасчет суммы налогов производится не более чем за три года по письменному заявлению налогоплательщика.

Платежные извещения об уплате налога вручаются плательщикам налоговыми органами ежегодно не позднее 1 августа. Согласно Налоговому кодексу налоговый орган направляет налогоплательщику налоговое уведомление не

позднее 30 дней до наступления срока платежа. Уплата налога производится владельцами равными долями в два срока - не позднее 15 сентября и 15 ноября.

Лица, своевременно не привлеченные к уплате налога, уплачивают его не более чем за три предыдущих года. Пересмотр неправильно произведенного налогообложения допускается не более чем за три предыдущих года.

4. Неналоговые доходы местных бюджетов

К доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, относятся:

- средства, получаемые в виде арендной либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование или во временное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности;

- средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;

- средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в муниципальной собственности, под залог, в доверительное управление; плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам, иностранным государствам или юридическим лицам на возвратной и платной основах;

- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным образованиям; часть прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;

- другие предусмотренные законодательством доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. Указанные выше доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, включаются в состав доходов соответствующих бюджетов после уплаты предусмотренных законодательством налогов и сборов. Доходы бюджетного учреждения, полученные от предпринимательской и иной деятельности, приносящей доход, после уплаты предусмотренных законодательством налогов и сборов, в полном объеме учитываются в смете доходов и расходов бюджетного учреждения и отражаются в доходах соответствующего бюджета как доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, либо как доходы от оказания платных услуг.

Средства, получаемые от продажи муниципального имущества, подлежат зачислению в местные бюджеты в полном объеме.

Порядок перечисления в местные бюджеты средств, получаемых в процессе приватизации муниципального имущества, нормативы их распределения между бюджетами разных уровней, а также размеры затрат на организацию приватизации определяются законодательством Российской Федерации о приватизации.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» соб-

ственник имущества муниципального предприятия имеет право на получение части прибыли от использования имущества, находящегося в хозяйственном ведении такого предприятия.

Муниципальное предприятие ежегодно перечисляет в местный бюджет часть прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в порядке, в размерах и в сроки, которые определяются органами местного самоуправления.

Порядок распределения доходов казенного предприятия определяется органами местного самоуправления.

Согласно статье 56 Федерального закона № 131-ФЗ под средствами самообложения граждан понимаются разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования, за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать 30% от общего числа жителей муниципального образования и для которых размер платежей может быть уменьшен.

Вопросы введения и использования указанных разовых платежей граждан решаются на местном референдуме (сходе граждан).

5. Организация формирования доходов местного бюджета

Администраторами доходов местного бюджета являются органы местного самоуправления. К их полномочиям по формированию доходов местных бюджетов:

- введение местных налогов и сборов;
- установление размера ставок по местным налогам и сборам;
- предоставление льгот по уплате местных налогов и сборов в пределах прав, предоставленных им налоговым законодательством Российской Федерации.

Правовые акты представительных органов местного самоуправления о внесении изменений и дополнений в налоговое законодательство Российской Федерации в пределах компетенции органов местного самоуправления, вступающие в силу с начала очередного финансового года, должны быть приняты до утверждения местного бюджета на очередной финансовый год.

Внесение изменений и дополнений в правовые акты представительных органов местного самоуправления о местных налогах и сборах, предполагающих их вступление в силу в течение текущего финансового года, допускается только в случае внесения соответствующих изменений и дополнений в правовой акт представительного органа местного самоуправления о местном бюджете на текущий финансовый год.

По вопросам взимания налогов органы местного самоуправления взаимодействуют с Федеральной налоговой службой.

Информация и копии законов, иных нормативных правовых актов об установлении, изменении и отмене региональных и местных налогов направляются

ся региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления в Министерство финансов Российской Федерации и Федеральную налоговую службу, а также в финансовые органы соответствующих субъектов Российской Федерации и территориальные налоговые органы.

Территориальные налоговые органы ведут учет налогоплательщиков по каждому муниципальному образованию и предоставляют финансовому органу местной администрации информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Кроме этого налоговые органы имеют право принимать решения об изменении срока уплаты местных налогов и сборов. Решения об изменении сроков уплаты налогов принимаются по согласованию с финансовыми органами муниципальных образований (за исключением изменений по налогам, подлежащим уплате в связи с перемещением товаров через таможенную границу Российской Федерации).

Также если в соответствии с законодательством федеральные налоги или сборы подлежат зачислению в местные бюджеты, сроки уплаты таких налогов или сборов изменяются на основании решений Федеральной налоговой службы в части сумм, подлежащих зачислению в местные бюджеты.

Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов

1. Состав и структура расходов местных бюджетов разных уровней

Формирование расходов местных бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году.

Расходы местных бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы. Такая группировка расходов устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Капитальные расходы местного бюджета - часть расходов местного бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности муниципального образования, другие расходы местного бюджета, включенные в капитальные расходы (статья 67 Бюджетного кодекса).

В составе капитальных расходов местного бюджета может быть сформирован бюджет развития. Порядок и условия формирования бюджета развития определяются федеральным законом.

Текущие расходы местного бюджета - часть расходов местного бюджета, обеспечивающая текущее функционирование органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы местного бюджета, не включенные в капитальные расходы.

Бюджетным кодексом определены следующие формы предоставления бюджетных средств:

1) ассигнования на содержание бюджетных учреждений. Бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства исключительно на:

- оплату труда в соответствии с заключенными трудовыми договорами и правовыми актами, регулирующими размер заработной платы соответствующих категорий работников;

- перечисление страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

- трансферты населению, выплачиваемые в соответствии с федеральными и региональными законами и правовыми актами органов местного самоуправления;

- командировочные и иные компенсационные выплаты работникам; оплату товаров, работ и услуг по заключенным муниципальным контрактам. Все закупки товаров, работ и услуг на сумму свыше 2000 минимальных размеров оплаты труда осуществляются исключительно на основе муниципальных контрактов (статья 71 Бюджетного кодекса);

- оплату товаров, работ и услуг в соответствии с утвержденными сметами без заключения муниципальных контрактов.

Расходование бюджетных средств бюджетными учреждениями на иные цели не допускается;

2) средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по муниципальным контрактам, под которым понимается договор, заключенный органом местного самоуправления, бюджетным учреждением, уполномоченным органом или организацией от имени муниципального образования с физическими и юридическими лицами в целях обеспечения муниципальных нужд, предусмотренных в расходах местного бюджета.

Муниципальный контракт размещается на конкурсной основе, если иное не установлено федеральными законами, законами и законодательными актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления, и включает обязательное условие о выплате неустойки при нарушении исполнителем условий контракта.

Муниципальный заказ представляет собой совокупность заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет средств местного бюджета.

Бюджетные учреждения и органы местного самоуправления - муниципальные заказчики обязаны вести реестры закупок. Муниципальные заказчики, осуществляющие закупки товаров, работ и услуг на сумму не более 2000 минимальных размеров оплаты труда за один вид товара или услуг (за один контракт), ведут реестры закупок, в которых должны быть указаны следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;
- наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

По муниципальным контрактам порядок ведения реестров закупок определяется федеральными законами, региональными законами и иными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

3) трансферты населению, то есть бюджетные средства для финансирования обязательных выплат населению: пенсий, стипендий, пособий, компенсаций, других социальных выплат, установленных федеральным и региональным законодательством, правовыми актами органов местного самоуправления;

4) ассигнования на реализацию органами местного самоуправления обязательных выплат населению, установленных федеральным и региональным законодательством, правовыми актами представительных органов местного самоуправления;

5) ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых на другие уровни власти;

б) бюджетные кредиты юридическим лицам. Регулирование предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам осуществляется Бюджетным кодексом. При утверждении бюджета на очередной финансовый год указываются цели, на которые может быть предоставлен бюджетный кредит, условия и порядок предоставления бюджетных кредитов, лимиты их предоставления на срок в пределах года и на срок, выходящий за пределы бюджетного года, а также ограничения по субъектам использования бюджетных кредитов. Отчет о предоставлении и погашении бюджетных кредитов прилагается к отчету об исполнении бюджета. Органы, исполняющие бюджет, либо иные уполномоченные органы ведут реестры всех предоставленных бюджетных кредитов по получателям бюджетных кредитов.

Условия предоставления бюджетных кредитов различаются для муниципальных унитарных предприятий и иных юридических лиц.

Бюджетный кредит может быть предоставлен юридическому лицу, не являющемуся муниципальным унитарным предприятием, на основании договора, заключенного на условиях возмездности и возвратности и только при предоставлении заемщиком обеспечения исполнения своего обязательства по возврату указанного кредита и отсутствию просроченной задолженности по ранее предоставленным на возвратной основе бюджетным средствам.

Способами обеспечения исполнения обязательств по возврату данного вида бюджетного кредита могут быть только банковские гарантии, поручительства, залог имущества, в том числе в виде акций, иных ценных бумаг, паев, в размере не менее 100% предоставляемого кредита. Обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности. При неспособности заемщика обеспечить исполнение обязательств, бюджетный кредит не предоставляется.

Обязательным условием предоставления бюджетного кредита является проведение предварительной проверки финансового состояния получателя бюджетного кредита финансовым органом или по его поручению уполномоченным органом. Уполномоченные органы имеют право на проверку получателя бюджетного кредита в любое время действия кредита, а также проводят проверку целевого использования бюджетного кредита.

Нарушение установленного порядка предоставления бюджетных кредитов финансовыми органами, а также принятие в обеспечение имущества низкой ликвидности являются нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и основанием для привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших выдачу бюджетных кредитов с нарушением установленного порядка. Возврат предоставленных юридическим лицам бюджетных средств, а также плата за пользование ими приравниваются к платежам в бюджет.

Бюджетные кредиты муниципальным унитарным предприятиям предоставляются на условиях и в пределах лимитов, которые предусмотрены местными бюджетами. Муниципальные унитарные предприятия - получатели бюджетного кредита обязаны вернуть этот кредит, уплатить проценты за пользование им в установленные сроки и предоставлять информацию и отчет об использовании этого кредита в органы, исполняющие бюджет, и контрольные органы представительных органов местного самоуправления;

7) субвенции и субсидии физическим и юридическим лицам, предоставление которых, в том числе на выделение грантов и оказание материальной поддержки в случаях, предусмотренных федеральными и региональными законами, федеральными и региональными целевыми программами и решениями представительных органов местного самоуправления.

Субсидии и субвенции в случаях их нецелевого использования в сроки, устанавливаемые уполномоченными органами исполнительной власти, а также в случаях их неиспользования в установленные сроки подлежат возврату в местный бюджет;

8) бюджетные инвестиции в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц. Расходы на их финансирование предусматриваются местным бюджетом в соответствии с решением органа местного самоуправления.

Предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся муниципальными унитарными предприятиями, влечет возникновение права муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов и имущества этих юридических лиц и оформляется участи-

ем муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Бюджетные инвестиции юридическим лицам, не являющимся муниципальными унитарными предприятиями, включаются в проект бюджета только при наличии технико-экономического обоснования инвестиционного проекта, проектно-сметной документации, плана передачи земли и сооружений, а также при наличии проекта договора между органом местного самоуправления и указанным юридическим лицом об участии муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Созданные с привлечением бюджетных средств объекты производственного и непроизводственного назначения в эквивалентной части уставных (складочных) капиталов и имущества передаются в управление соответствующим органам управления муниципальным имуществом;

9) межбюджетные трансферты;

10) средства на обслуживание долговых обязательств, в том числе муниципальных гарантий.

В решении о местном бюджете могут определяться обязательные для исполнения получателем бюджетных средств условия финансирования конкретных расходов, предусмотренных решением о местном бюджете.

Если получатель бюджетных средств не выполняет условий, определенных решением о местном бюджете, руководитель соответствующего органа местного самоуправления на любом этапе исполнения бюджета обязан осуществить блокировку расходов, связанных с выполнением определенных условий, впредь до выполнения указанных условий.

2. Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ.

Согласно этого закона к вопросам местного значения поселения относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

9) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

10) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11) организация библиотечного обслуживания населения;

12) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

13) охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах поселения;

14) обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;

15) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения;

16) оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения;

17) формирование архивных фондов поселения;

18) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

19) организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

20) утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель поселения;

21) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

22) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

23) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

24) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории поселения;

25) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения;

26) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

27) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории поселения.

Органы местного самоуправления поселения вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации).

К вопросам местного значения муниципального района относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района, контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов муниципального района;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района;

4) организация в границах муниципального района электро- и газоснабжения поселений;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования между населенными пунктами, мостов и иных транспортных инженерных сооружений вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

7) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуации на территории муниципального района;

8) организация охраны общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией (вступает в силу и сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции);

9) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

10) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории муниципального района, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

11) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории муниципального района, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

12) организация оказания на территории муниципального района скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

13) опека и попечительство;

14) организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

15) утверждение схем территориального планирования муниципального района, правил землепользования и застройки межселенных территорий, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования муниципального района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории муниципального района, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах муниципального района для муниципальных нужд, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования межселенных территорий, осуществление земельного контроля за использованием земель межселенных территорий;

16) формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

17) содержание на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг;

18) создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

19) организация библиотечного обслуживания поселений (обеспечение услугами библиотечного коллектора);

20) выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета муниципального района;

21) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

22) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального района;

23) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на межселенных территориях;

24) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Органы местного самоуправления муниципального района обладают всеми полномочиями органов местного самоуправления поселения на межселенных территориях и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями, в том числе полномочиями по установлению, изменению и отмене местных налогов и сборов.

К вопросам местного значения городского округа относятся:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета городского округа и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов городского округа;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа;

4) организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

5) содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений федерального и регионального значения;

6) обеспечение малоимущих граждан, проживающих в городском округе и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства;

7) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа;

8) участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах городского округа;

9) организация охраны общественного порядка на территории городского округа муниципальной милицией; (вступает в силу в сроки, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции);

10) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа;

11) организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа;

12) организация и осуществление экологического контроля объектов производственного и социального назначения на территории городского округа, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти;

13) организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории городского округа, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

14) организация оказания на территории городского округа скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), первичной медико-санитарной помощи в стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов;

15) создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

16) организация библиотечного обслуживания населения;

17) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

18) охрана и сохранение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных в границах городского округа;

19) обеспечение условий для развития на территории городского округа массовой физической культуры и спорта;

20) создание условий для массового отдыха жителей городского округа и организация обустройства мест массового отдыха населения;

21) опека и попечительство;

22) формирование и содержание муниципального архива;

23) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

24) организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов;

25) организация благоустройства и озеленения территории городского округа, использования и охраны городских лесов, расположенных в границах городского округа;

26) утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, утвержде-

ние местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа;

27) организация освещения улиц и установки указателей с названиями улиц и номерами домов;

28) организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

29) создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории городского округа;

30) создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории городского округа;

31) организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории городского округа;

32) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Органы местного самоуправления муниципального района и городского округа вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными и региональными законами, только при наличии собственных материальных ресурсов и финансовых средств (за исключением субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального и регионального бюджетов).

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 131-ФЗ, перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в данный Федеральный закон.

Финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов (за исключением субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального и регионального бюджетов). В случаях и порядке, установленных федеральными и региональными законами, указанные обязательства могут дополнительно финансироваться за счет средств федерального бюджета, федеральных государственных внебюджетных фондов и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Федеральные и региональные законы не могут содержать положений, определяющих объем расходов за счет средств местных бюджетов.

3. Расходные обязательства местных бюджетов

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от его имени договоров (соглашений) по данным вопросам;
- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении ими отдельных государственных полномочий.

Расходные обязательства муниципального образования, возникающие в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием или от его имени договоров (соглашений) по данным вопросам, устанавливаются органами местного самоуправления самостоятельно и исполняются за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита соответствующего местного бюджета.

Органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных унитарных предприятий и учреждений. В муниципальном образовании, которому предоставляются дотации из регионального бюджета размер оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных унитарных предприятий и учреждений устанавливается не выше предельных значений, установленных законом субъекта Российской Федерации. Органы местного самоуправления не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных и региональных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных соответственно федеральными и региональными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти, и не исключенные из их компетенции федеральными и региональными законами, только при наличии собственных финансовых средств (за исключением субсидий, субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального и регионального бюджетов).

Расходные обязательства муниципального образования, возникшие при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в соответствии с федеральными и региональными законами, исполняются за счет субвенций из регионального фонда компенсаций, предоставляемых местным бюджетам.

Расходные обязательства подразделяются на действующие и принимаемые.

К действующим относятся те расходные обязательства муниципального образования, которые возникли в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления, включены в реестр расходных обязательств и подлежат исполнению в плановом периоде за счет средств местного бюджета и в части делегированных полномочий - за счет субвенций из регионального фонда компенсаций. Принимаемые обязательства муниципального образования - обязательства, в отношении которых на этапе составления местного бюджета и/или разработки перспективного финансового плана в установленном порядке принято решение о финансировании и которым планируется присвоить статус расходных обязательств путем принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления, заключения договоров (соглашений).

Расходные обязательства муниципального образования, подлежащие исполнению в текущем финансовом году, включаются в реестр расходных обязательств муниципального образования.

Органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Под реестром расходных обязательств муниципального образования понимается свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами местного самоуправления договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местных бюджетов.

Реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией, и представляется органом местного самоуправления в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном этим исполнительным органом.

4. Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями

Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями определен статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ. Полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными и региональными законами, по вопросам, не отнесенным Федеральным законом № 131-ФЗ к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - региональными законами.

Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из соответствующих бюджетов.

Органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Федеральный или региональный законы, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должны содержать:

1) вид или наименование муниципального образования, органы местного самоуправления которого наделяются соответствующими полномочиями;

2) перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления, а также прав и обязанностей органов государственной власти при осуществлении соответствующих полномочий;

3) способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные стандарты;

4) перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, или порядок определения данного перечня;

5) порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий;

6) порядок осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, и наименования органов, осуществляющих указанный контроль;

7) условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий.

Положения федеральных или региональных законов, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, вводятся в действие ежегодно соответственно федеральным законом о федеральном бюджете или законом субъекта Российской Федерации о региональном бюджете на очередной финансовый год при условии, если таким законом предусмотрено предоставление субвенций на осуществление указанных полномочий.

Органы местного самоуправления несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

В случае выявления нарушений требований законов по вопросам осуществления органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления отдельных государственных полномочий уполномоченные государственные органы вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены также полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет средств региональных бюджетов.

В случае наделения отдельными государственными полномочиями органов местного самоуправления поселений региональным законом органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями по расчету и предоставлению субвенций бюджетам поселений.

5. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ органы местного самоуправления отдельных поселений вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. И наоборот, органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений.

Такие соглашения должны заключаться на определенный срок, содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема субвенций, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений.

Статьей 142.3 Бюджетного кодекса определен следующий порядок предоставления субвенций из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера:

1) поселения, входящие в состав муниципального района, представительный орган которого образуется из депутатов представительных органов поселений, обязаны перечислять в бюджет муниципального района субвенции на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;

2) цели, порядок расчета, перечисления и использования таких субвенций устанавливаются уставом муниципального района и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального района;

3) размер таких субвенций утверждается решениями представительного органа муниципального района и поселений о соответствующих местных бюджетах на очередной финансовый год по единому для всех поселений данного муниципального района нормативу в расчете на одного жителя либо потребителя бюджетных услуг;

4) в случае невыполнения органом местного самоуправления поселения решения представительного органа муниципального района о бюджете муници-

пального района на очередной финансовый год в части перечисления субвенций в бюджет муниципального района решением представительного органа муниципального района может быть предусмотрено снижение для данного поселения нормативов отчислений от федеральных, региональных и (или) местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами (за исключением местных налогов), до уровня, обеспечивающего поступление в бюджет муниципального района средств в размере указанной субвенции.

Тема 6. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

1. Виды межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

В соответствии с Бюджетным кодексом, которым введено расширенное понимание межбюджетных отношений как взаимоотношений между федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса, под межбюджетными трансфертами понимаются средства одного бюджета бюджетной системы Российской Федерации, перечисляемые другому бюджету.

В соответствии с Бюджетным кодексом муниципальные образования могут получать следующие виды межбюджетных трансфертов:

1) из бюджетов субъектов Российской Федерации:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из региональных фондов финансовой поддержки;
- субвенции из региональных фондов компенсации;
- субсидии из регионального фонда муниципального развития;
- субсидии из регионального фонда софинансирования социальных расходов;
- иные дотации и субсидии из регионального бюджета в пределах 10% общего объема финансовой помощи местным бюджетам из регионального бюджета;

- бюджетные кредиты;

2) из местных бюджетов:

- дотации из районных фондов финансовой поддержки поселений;
- субвенции из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на выполнение межмуниципальных функций;
- субвенции из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов в рамках передачи полномочий с уровня поселений на уровень муниципального района;
- средства на погашение и (или) обслуживание муниципального долга;
- бюджетные кредиты.

Введение новой редакции БК РФ расширило рамки межбюджетного регулирования между бюджетами муниципальных районов и бюджетами поселений. Так, муниципальные районы имеют право предоставлять бюджетам посе-

лений бюджетные кредиты на срок до одного года. Установление данного права, наряду с предоставлением бюджетных кредитов поселениям из бюджета субъекта РФ, было вызвано необходимостью оперативного решения вопросов оказания в течение года дополнительной финансовой помощи поселениям, что при наличии их большого количества в регионах весьма затруднительно.

Основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов устанавливаются муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального района.

В случае если предоставленные бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов бюджетные кредиты не погашены в установленные сроки, остаток непогашенного кредита, включая проценты, штрафы и пени, взыскивается за счет дотаций бюджетам поселений из бюджета муниципального района (в случае передачи муниципальному району полномочия субъекта РФ на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений), а также за счет доходов от федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты поселений.

Кроме того, из бюджетов высокообеспеченных муниципальных образований могут изыматься так называемые «отрицательные трансферты» - субвенции, поступающие соответственно в региональные фонды финансовой поддержки поселений и муниципальных районов (городских округов).

Формы, порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутри городских муниципальных образований из бюджетов городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга устанавливаются законами Москвы и Санкт-Петербурга.

К числу специальных инструментов межбюджетного регулирования можно также отнести трансферты, выделяемые на основе программно-целевого метода. Например, субсидии на стимулирование мер по повышению качества управления муниципальными финансами по аналогии с федеральными трансфертами на реформирование региональных и муниципальных финансов, основной целью которых является стимулирование эффективного управления муниципальными финансами по установленным регионом направлениям.

Наиболее актуальными направлениями в настоящее время являются:

- совершенствование бюджета и бюджетного процесса путем повышения обоснованности и точности бюджетного планирования, перехода к среднесрочному планированию и БОР, обеспечения прозрачности бюджетного процесса;
- разработка и осуществление мер по сокращению налоговой недоимки, в том числе за счет банкротства должников бюджета;
- повышение доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- учет доходов (прибыли) муниципальных унитарных предприятий;
- поддержка развития малого предпринимательства;

- формализация и конкурсность процедур распределения бюджетных средств (субсидий, субвенций, кредитов, гарантий, налоговых льгот и т.д.) предприятиям;

- совершенствование управления муниципальным долгом: организация учета совокупного муниципального долга, соблюдение параметров дефицита бюджета, долговой нагрузки, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга, установленных федеральным законодательством;

- повышение качества управления бюджетными расходами за счет формирования и применения социальных и финансовых норм и нормативов, проведения паспортизации муниципальных услуг, учета соотношения "цена - качество" бюджетных услуг;

- реструктуризации бюджетной сети, развития системы муниципального заказа и закупок на конкурсной основе;

- повышение эффективности преобразований в жилищно-коммунальной сфере путем соблюдения региональных стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг и их оплаты населением, улучшения работы жилищных организаций, использования экономически обоснованных нормативов, учитывающих затраты и рентабельность, повышения эффективности тарифной политики, проводимой в муниципальном образовании, и деятельности его ресурсоснабжающих предприятий с точки зрения поддержания муниципального жилищного фонда и муниципальной инженерной инфраструктуры в надлежащем техническом состоянии и их дальнейшего развития;

- повышение качества управления муниципальной собственностью за счет разработки и реализации среднесрочной стратегии управления муниципальной собственностью, разработки и применения критериев оценки эффективности управления и использования муниципальной собственности, инвентаризации и ведения учета (кадастров) земельных участков, объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, внедрения системы оценки имущества физических лиц на рыночной основе;

- прозрачность, формализованность и предсказуемость принимаемых решений, включая четкое распределение прав и обязанностей по реализации реформ не только между уровнями публичной власти, но даже между конкретными министерствами, ведомствами, исполнителями.

Учитывая, что поставленные задачи могут быть решены в течение длительного периода времени и требуют комплекса мероприятий по их реализации, целесообразно формировать муниципальные программы реформирования, как это практикуется в большинстве регионов.

2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

Дотации выделяются с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований, т.е. повышения доходов муниципальных образований с наименее развитой налоговой базой.

В соответствии с БК РФ в целях выравнивания финансовых возможностей поселений критерии могут быть установлены исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности.

Дотации на выравнивание муниципальных районов и городских округов выделяются из региональных фондов финансовой поддержки исходя из критерия выравнивания бюджетной обеспеченности.

Часть дотаций может предоставляться муниципальным районам (городским округам), за исключением перечисляющих отрицательный трансферт в региональный бюджет исходя из численности жителей муниципального района (городского округа) в расчете на одного жителя.

Даная норма имеет особое значение, поскольку только в этом случае указанная часть дотаций полностью или частично может быть заменена дополнительными (дифференцированными) нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.

Это в равной степени относится и к возможности замены дотаций из региональных фондов финансовой поддержки поселений - только в части замены подушевого трансферта.

Согласно БК РФ изменение дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты поселений и бюджеты муниципальных районов (городских округов) не допускается только в течение одного финансового года. Поскольку целью замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налогов и сборов является создание заинтересованности местных властей в принятии мер, направленных на увеличение налоговой базы, то закрепление их на один год будет недостаточно для достижения данной цели.

В этой связи предложения по установлению дополнительных (дифференцированных) нормативов отчислений целесообразно рассматривать на срок не менее трех лет, что в рамках среднесрочного бюджетного планирования приобретает особую актуальность.

Необходимо отметить, что дифференцированные нормативы отчислений в международной практике рассматриваются как инструмент, не соответствующий принципам лучшей практики и теоретическим подходам к построению эффективной системы межбюджетных трансфертов.

3. Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации

С учетом уточнения определения форм межбюджетных трансфертов под субсидиями местным бюджетам понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (ст. 139 БК РФ). Кроме того, из федерального бюджета могут предоставляться субсидии бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования не только расходных обязательств органов государственной власти субъектов РФ, но и расходных обяза-

тельств органов местного самоуправления по решению ими вопросов местного значения (ст. 132 БК РФ).

Совокупность субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта РФ образует региональный фонд софинансирования расходов. При этом БК РФ предусматривает возможность предоставления субсидий не только исходя из критерия софинансирования, но и на выравнивание обеспеченности муниципальных образований по реализации ими их отдельных расходных обязательств.

Цели, условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законом субъекта РФ и (или) нормативными актами высших исполнительных органов государственной власти РФ.

Важно отметить, что в отличие от региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований формирование регионального фонда софинансирования расходов не является обязанностью субъекта РФ, так как в соответствии с бюджетным законодательством он вправе оказывать финансовую помощь муниципальным образованиям в целях финансового обеспечения их полномочий по решению отдельных вопросов местного значения. Решение о создании данного фонда и его объеме должно приниматься с учетом объективной необходимости в поддержке определенных направлений бюджетной политики муниципальных образований.

Безусловно, целевая финансовая помощь в отличие от закрепления налогов и предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности является действенным инструментом воздействия на бюджетную политику муниципалитетов. Целью субсидий является стимулирование эффективной реализации органами местного самоуправления отдельных собственных полномочий, приоритетных для социально-экономического развития региона.

Целевые субсидии призваны решать как задачи инвестиционного характера (обеспечение населения инфраструктурой для предоставления муниципальных бюджетных услуг), так и задачи по осуществлению текущих расходов, связанных непосредственно с оказанием бюджетных услуг.

Уровень софинансирования конкретного полномочия должен быть определен с учетом заинтересованности органов местного самоуправления в соблюдении условий предоставления субсидий и не должен привести к значительным разрывам в бюджетной обеспеченности муниципальных образований. С учетом данной позиции является крайне важным условием эффективного использования субсидий определение оптимального соотношения объемов региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований и регионального фонда компенсаций.

4. Субсидии бюджету субъекта РФ из местных бюджетов

Указанная форма межбюджетных трансфертов, так называемые "отрицательные трансферты", - механизм межбюджетного регулирования, призванный более эффективно выравнивать бюджетную обеспеченность муниципальных образований за счет централизации части средств из бюджетов наиболее бес-

печенных муниципальных образований в бюджеты субъектов РФ для их последующего перераспределения между менее обеспеченными дотационными муниципальными образованиями. Установление нормативов отчислений от налогов в местные бюджеты, приводящее к существенному увеличению бюджетной обеспеченности у отдельных муниципалитетов, может быть компенсировано перераспределением из них "излишков средств" в менее обеспеченные местные бюджеты, что позволяет уменьшить разрыв бюджетной обеспеченности между муниципальными образованиями.

Механизм "отрицательного трансферта" применяется в случае превышения налоговых доходов муниципального образования в 1,3 средней величины по субъекту РФ.

Принятие решения о введении механизма "отрицательных трансфертов" относится к компетенции субъектов РФ. Это означает закрепление практики "отрицательных трансфертов" и предоставление региональным органам власти права в одностороннем порядке принимать решения о взыскании части собственных доходов у отдельных муниципальных образований. Однако в высокодотационных регионах даже при наличии существенных разрывов в бюджетной обеспеченности муниципальных образований отмечается невозможность отдельных муниципалитетов обеспечить финансовыми ресурсами расходные обязательства только за счет налоговых доходов. В этой связи, несмотря на то что самые высокообеспеченные по налоговым доходам муниципалитеты и в большей мере финансово обеспечены налоговыми доходами, их объем недостаточен для выполнения собственных полномочий, которые не учитываются при расчете "отрицательных трансфертов". Таким образом, представляется нецелесообразным введение механизма "отрицательного трансферта" в тех случаях, когда таким муниципалитетам при выравнивании бюджетной обеспеченности необходимо будет предусматривать выделение межбюджетных трансфертов.

Порядок расчета и перечисления межбюджетных субсидий устанавливается субъектом РФ при соблюдении следующих требований, установленных БК РФ:

- субсидии перечисляют те муниципалитеты, в которых в отчетном финансовом году расчетные налоговые доходы (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышали уровень, установленный законом субъекта РФ, который не может быть ниже двукратного среднего соответственно по поселениям и муниципальным районам (городским округам) в расчете на одного жителя;

- объем субсидий рассчитывается пропорционально превышению расчетных налоговых доходов уровня, установленного законом субъекта РФ, и для отдельного муниципального образования данный объем не может быть более 50 % разницы превышения двукратного среднего уровня расчетных налоговых доходов;

- субсидии перечисляются в бюджет субъекта РФ и учитываются в доходах его бюджета и бюджетных ассигнованиях регионального фонда финансовой поддержки поселений, а предоставляемые из бюджетов муниципальных рай-

онов (городских округов) - соответственно в бюджетных ассигнованиях регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), т.е. являются источником образования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований;

- соблюдение правила ранжировки муниципальных образований, в соответствии с которым расчетные налоговые доходы муниципального образования в расчете на одного жителя после исключения межбюджетных субсидий не могут быть ниже расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя иного муниципального образования, которое до исключения имело более низкий уровень расчетных налоговых доходов в расчете на одного жителя.

Объем межбюджетных субсидий утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ отдельно по каждому муниципальному образованию, которое в свою очередь также предусматривает в местном бюджете перечисление соответствующих бюджетных средств в региональный бюджет.

В случае невыполнения представительным органом муниципального образования требований по перечислению межбюджетных субсидий ("отрицательных трансфертов") в

региональный бюджет взыскание их осуществляется за счет отчислений от федеральных и региональных налогов, подлежащих перечислению в местные бюджеты, в установленном финансовым органом субъекта РФ порядке.

5. Субвенции местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ

Под субвенциями местным бюджетам понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением ими полномочий РФ и субъектов РФ. То есть субвенции предоставляются только в случае делегирования государственных полномочий на муниципальный уровень.

В части передачи полномочий РФ следует учитывать, что переданные для осуществления органам государственной власти субъектов РФ, могут передаваться законами субъектов РФ органам местного самоуправления, только если такое право предоставлено им федеральными законами, предусматривающими передачу соответствующих полномочий РФ органам государственной власти субъектов РФ (например, полномочия в части осуществления регистрации актов гражданского состояния, военные комиссариаты, присяжные заседатели).

В части передачи региональных полномочий на муниципальный уровень следует учитывать положения Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающего закрытый перечень государственных полномочий субъекта РФ, которые законом субъекта могут передаваться для осуществления их органами местного самоуправления. Так, например, образование административных комиссий в целях привлечения к административной ответственности является полномочием органов государственной власти по принуждению к исполнению

норм и правил, установленных государством, которое не может осуществляться органами местного самоуправления, не входящими в систему органов государственной власти.

Совокупность субвенций местным бюджетам образует региональный фонд компенсаций, распределение которых утверждается законом о бюджете субъекта РФ по каждому муниципальному образованию и виду субвенции. При этом БК РФ предусматривается утверждение нераспределенной между муниципалитетами субвенции в размере не более 5% общего объема соответствующей субвенции. Указанный резерв может быть распределен в процессе исполнения регионального бюджета на те же цели без внесения изменений в закон о бюджете субъекта РФ.

6. *Иные межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам*

БК РФ предусматривает возможность выделения иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований из региональных бюджетов. При этом установлено жесткое ограничение по объему указанных трансфертов - не более 10% общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением субвенций) в случаях и порядке, установленном законом субъекта РФ. Как правило, иные межбюджетные трансферты направляются субъектами РФ муниципальным образованиям на сбалансированность их бюджетов.

БК РФ предусмотрено предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ. БК РФ содержит общие нормы, регулирующие порядок предоставления бюджетных кредитов из бюджетов бюджетной системы РФ всем категориям заемщиков (публичным образованиям или юридическим лицам) и обеспечения их возвратности. В частности, установлено, что местным бюджетам из бюджета субъекта РФ могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до одного года. Основания, условия предоставления, использования и возврата указанных кредитов устанавливаются законами субъектов РФ о бюджетах субъектов РФ и принимаемыми в соответствии с ними правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

7. *Межбюджетное регулирование на муниципальном уровне*

В рамках реформы федеративных отношений и местного самоуправления разграничены расходные полномочия между типами муниципальных образований и закреплены доходные источники за соответствующими местными бюджетами.

Полномочия органов местного самоуправления поселений, городских округов и муниципальных районов по решению вопросов местного значения осуществляются ими самостоятельно. В то же время Федеральный закон № 131-ФЗ к вопросам местного значения муниципального района относится выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. В этой связи возникают

взаимоотношения между районами и поселениями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.

Для реализации данного полномочия БК РФ предусмотрены следующие бюджетные полномочия муниципального района:

- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений и предоставление межбюджетных трансфертов;

- установление в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ и (или) законами субъектов РФ в бюджеты муниципальных районов.

Таким образом, выбор соотношения приоритетов между стимулированием местных органов власти поселений к развитию налоговой базы и равномерностью распределения финансовой помощи между поселениями соответствующего района стоит не только перед субъектами РФ, но и перед органами местного самоуправления муниципальных районов в отношении расположенных на их территории поселений.

При определении выбора механизмов межбюджетного регулирования учитывается, что поселения получают финансовую помощь из региональных фондов финансовой поддержки поселений, причем ее объем определяется законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ. Вместе с тем в соответствии с требованиями БК РФ единые нормативы отчислений в бюджеты поселений устанавливаются решением представительного органа муниципального района, которое должно иметь неограниченный срок действия. В связи с этим у районов могут возникнуть объективные основания для пересмотра нормативов отчислений в бюджеты поселений.

Финансовая помощь из бюджета муниципального района бюджетам поселений может предоставляться в следующих формах межбюджетных трансфертов:

- дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

- субсидий, перечисляемых из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;

- иных межбюджетных трансфертов.

В целях выравнивания бюджетной обеспеченности поселений в составе расходов местных бюджетов муниципальных районов предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, которые образуют районный фонд финансовой поддержки поселений (РФФПП). Распределение РФФПП на основе оценки уровня бюджетной обеспеченности по-

селения осуществляется с целью повышения его у наименее обеспеченных муниципальных образований в силу различного социально-экономического развития.

Использование при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности поселений показателей фактических доходов и расходов за отчетный период и (или) показателей прогнозируемых доходов и расходов отдельных поселений с 2009 г. не допускается.

Объем РФФПП (за исключением дотаций, предоставляемых за счет субвенций из регионального фонда компенсаций) определяется органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно.

Законами субъекта РФ могут устанавливаться следующие подходы к определению объемов указанных фондов:

- в процентах от собственных доходов бюджета муниципального района;
- в процентах от объема расходных полномочий поселений;
- исходя из необходимости обеспечения заданного уровня бюджетной обеспеченности поселений, установленного муниципальным районом при выравнивании бюджетной обеспеченности поселений;
- индексация установленного в текущем финансовом году объема РФФПП на уровень инфляции.

Федеральным законом № 131-ФЗ предоставлено право органам местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, заключать с органами местного самоуправления муниципального района соглашения о передаче им части своих полномочий за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района. Соответственно и органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать аналогичные соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений.

Однако БК РФ не предусмотрено выделение субсидий и субвенций из бюджета муниципального района бюджетам поселений для финансирования делегированных полномочий или софинансирования отдельных вопросов местного значения и создание соответственно районных фондов компенсаций и фондов софинансирования расходов.

Следовательно, данный механизм межбюджетного регулирования может быть реализован лишь в форме иных межбюджетных трансфертов.

Несмотря на широкую практику заключения межмуниципальных соглашений по передаче полномочий между муниципальными районами и поселениями, БК РФ, не содержит положений в части возможности органов местного самоуправления муниципальных районов и поселений на передачу межбюджетных трансфертов в соответствии с заключенными соглашениями.

В настоящее время проводится работа по внесению в БК РФ дополнения в части возможности предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов и предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в случаях и порядке,

предусмотренных муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района (поселения).

Решение этого вопроса насущно необходимо, так как отдельные вопросы местного значения в ряде случаев могут более эффективно решаться именно на районном уровне, так как соответствующими услугами на территории поселения могут пользоваться жители близлежащих поселений. В качестве примера можно привести:

- организацию библиотечного обслуживания;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;
- охрану и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории поселения;
- обеспечение условий для развития на территории поселения массовой физической культуры и спорта;
- организацию и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке.

Сегодня БК РФ предусмотрена лишь особая форма межбюджетных трансфертов - межбюджетные субсидии, перечисляемые из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов, представительный орган которых формируется из числа представителей поселений и в его компетенции входит решение вопросов местного значения межмуниципального характера.

Размер этих межбюджетных субсидий утверждается решением представительного органа муниципального района и решениями представительных органов поселений о местных бюджетах. При этом размер субсидии должен быть установлен исходя из единого для всех соответствующих поселений данного муниципального района норматива в расчете на одного жителя либо потребителя муниципальных услуг.

Тема 7. Управление муниципальным долгом

1. Муниципальные заимствования

Муниципальные бюджеты в подавляющем большинстве случаев дефицитны. Источниками финансирования дефицита местного бюджета могут выступать:

- муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска муниципальных ценных бумаг от имени муниципального образования;
- кредиты, полученные от кредитных организаций;
- бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждаются представительными органами местного самоуправления в решении о местном бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств.

В соответствии с Бюджетным кодексом муниципальные внутренние заимствования используются для покрытия дефицитов местных бюджетов, а также для финансирования расходов местных бюджетов в пределах расходов на погашение муниципальных долговых обязательств.

От имени муниципального образования право осуществления муниципальных внутренних заимствований и выдачи муниципальных гарантий другим заемщикам для привлечения кредитов (займов) принадлежит уполномоченному органу местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования.

В соответствии с Бюджетным кодексом в Российской Федерации действует единая система учета и регистрации государственных заимствований Российской Федерации. Поэтому муниципальные образования регистрируют свои заимствования в Министерстве финансов РФ.

Муниципальные образования вправе привлекать заемные средства, в том числе и за счет выпуска муниципальных ценных бумаг, в порядке, установленном представительным органом местного самоуправления в соответствии с требованиями федеральных законов и иных нормативных правовых актов федеральных органов государственной власти.

Согласно Бюджетному кодексу решение об эмиссии муниципальных ценных бумаг принимается органами местного самоуправления в соответствии с предельными объемами дефицита бюджета и муниципального долга, установленными в соответствии с Бюджетным кодексом, решением о бюджете, а также с программой внутренних заимствований. В решении об эмиссии муниципальных ценных бумаг отражаются сведения, предусмотренные федеральным законом об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг. Условия эмиссии ценных бумаг муниципальных ценных бумаг также подлежат регистрации в Министерстве финансов РФ.

Кредиты Центрального банка РФ, а также приобретение Центральным банком РФ долговых обязательств муниципальных образований при их первичном размещении не могут быть источниками финансирования дефицита местного бюджета (статья 93 Бюджетного кодекса).

Муниципальные заимствования осуществляются в соответствии с программой муниципальных заимствований.

Программа внутренних заимствований муниципальных образований представляет собой перечень внутренних заимствований муниципальных образований на очередной финансовый год по видам заимствований, общий объем заимствований, направляемых на покрытие дефицита местного бюджета и погашение муниципальных долговых обязательств.

Программа муниципальных заимствований образований представляется представительному органу местного самоуправления в виде приложения к проекту решения о местном бюджете на очередной финансовый год.

В программу муниципальных заимствований образований в обязательном порядке включаются соглашения о займах, заключенные в предыдущие годы, если такие соглашения не утратили силу в установленном порядке.

Осуществление муниципальных заимствований, а также предоставление муниципальных гарантий иным заемщикам допускаются только в случае утверждения решением органа местного самоуправления о бюджете на текущий финансовый год следующих параметров:

- привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета, соответствующего ограничениям;
- предельного размера муниципального долга, соответствующего ограничениям;
- расходов на обслуживание муниципального долга в текущем финансовом году.

При этом предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете, не должен превышать 15% объема расходов бюджета.

Если при исполнении местного бюджета нарушается хотя бы один из параметров и при этом муниципальное образование в состоянии обеспечить обслуживание и погашение своих долговых обязательств, принятие этим муниципальным образованием новых долговых обязательств осуществляется только после приведения указанных бюджетных параметров в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса, за исключением заимствований (принятия других долговых обязательств), осуществляемых в целях реструктуризации и погашения муниципального долга.

Под реструктуризацией муниципального долга понимается основанное на соглашении прекращение долговых обязательств, составляющих муниципальный долг, с заменой указанных долговых обязательств иными долговыми обязательствами, предусматривающими другие условия обслуживания и погашения обязательств. Реструктуризация муниципального долга может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга.

2. Муниципальные гарантии

Под муниципальной гарантией признается способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого муниципальное образование - гарант дает письменное обязательство отвечать за исполнение лицом, которому дается муниципальная гарантия, обязательства перед третьими лицами полностью или частично.

Порядок предоставления муниципальных гарантий определен Бюджетным кодексом. Письменная форма муниципальной гарантии является обязательной. Несоблюдение письменной формы муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).

В муниципальной гарантии должны быть указаны:

- сведения о гаранте, включающие наименование муниципального образования, и наименование органа, выдавшего гарантию от имени указанного гаранта;
- определение объема обязательств по гарантии.

Срок гарантии определяется сроком исполнения обязательств, по которым предоставлена гарантия. Гарантии предоставляются, как правило, на конкурсной основе.

Гарант по муниципальной гарантии несет субсидиарную ответственность дополнительно к ответственности должника по гарантированному им обязательству. Предусмотренное муниципальной гарантией обязательство гаранта перед третьим лицом ограничивается уплатой суммы, соответствующей объему обязательств по гарантии.

Гарант, исполнивший обязательство получателя гарантии, имеет право потребовать от последнего возмещения сумм, уплаченных третьему лицу по муниципальной гарантии, в полном объеме в порядке, предусмотренном гражданским законодательством Российской Федерации.

Исполнение муниципальных гарантий подлежит отражению в составе расходов бюджетов как предоставление кредитов.

Решением о местном бюджете на очередной финансовый год должен быть установлен перечень предоставляемых муниципальных гарантий на сумму, превышающую 0,01% расходов местного бюджета. Общая сумма предоставленных гарантий включается в состав муниципального долга как вид долгового обязательства. При исполнении получателем гарантии своих обязательств перед третьим лицом на соответствующую сумму сокращается муниципальный долг, что отражается в отчете об исполнении местного бюджета.

Финансовый орган муниципального образования ведет учет выданных муниципальных гарантий, исполнения получателями данных гарантий своих обязательств, обеспеченных гарантиями, а также учет осуществления платежей по выданным гарантиям.

Муниципальные гарантии предоставляются уполномоченным органом местного самоуправления. В случае предоставления муниципальной гарантии финансовый орган муниципального образования обязан провести проверку финансового состояния получателя такой гарантии. Представительный орган муниципального образования может поручить муниципальному контрольному органу провести проверку финансового состояния получателя муниципальной гарантии.

Информация о долговых обязательствах в том числе и гарантиях вносится соответствующими уполномоченными органами в муниципальную долговую книгу в срок, не превышающий три дня с момента возникновения соответствующего обязательства. Информация, внесенная в муниципальную долговую книгу, подлежит обязательной передаче органу, ведущему государственную долговую книгу соответствующего субъекта Российской Федерации, затем данная информация передается органу, ведущему государственную долговую

книгу Российской Федерации, в порядке и сроки, которые установлены этим органом.

В муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств муниципальных образований (в том числе гарантий), о дате осуществления заимствований, формах обеспечения обязательств, об исполнении указанных обязательств полностью или частично, а также другая информация, состав которой устанавливается представительным органом муниципального образования.

3. Муниципальный долг

Под муниципальным долгом понимается совокупность долговых обязательств муниципального образования. Муниципальный долг полностью и без условий обеспечивается всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну.

Долговые обязательства муниципального образования могут существовать в форме:

- кредитных соглашений и договоров;
- займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг;
- договоров и соглашений о получении муниципальным образованием бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- договоров о предоставлении муниципальных гарантий.

В объем муниципального долга включаются:

- основная номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам;
- объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием от бюджетов других уровней;
- объем обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным муниципальным образованием.

Управление муниципальным долгом осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

Долговые обязательства муниципального образования погашаются в сроки, которые определяются условиями заимствований и не могут превышать 10 лет.

Муниципальный долг выступает объектом управления. Основными целями управления долговыми обязательствами являются:

- сохранение объема прямых и условных обязательств на экономически безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;
- обеспечение исполнения прямых и условных обязательств в полном объеме;
- поддержание минимально возможной стоимости обслуживания обязательств.

Основной задачей управления привлекаемыми заимствованиями является выбор заемных инструментов и осуществление процедуры привлечения обязательств, обладающих приемлемым уровнем риска и удовлетворяющих текущим потребностям.

Процедура привлечения прямых обязательств реализуется в три этапа, включая соответственно анализ доступных обязательств, выбор обязательств и их привлечение.

Анализ доступных обязательств представляет собой процедуры по сбору информации обо всех обязательствах, привлечение которых возможно. Состав собираемой информации должен позволять проводить анализ обязательств на каждом этапе такой процедуры. В отношении каждого обязательства собирается информация о процентной ставке и правиле ее изменения (в случае плавающих ставок), условиях погашения и объеме обязательства.

Выбор конкретных инструментов из всех доступных осуществляется на основании последовательного анализа таких факторов, как:

- величина рисков, связанных с инструментами;
- соответствие срочности инструментов и условий их привлечения, погашения и обслуживания сводному графику привлечения и погашения обязательств, разработанному на этапе планирования;
- стоимость инструментов.

Осуществляется анализ и оценка рисков, предполагающие сравнительную оценку риска, по результатам которой доступные обязательства ранжируются в порядке увеличения риска. Обязательства с неприемлемым уровнем риска исключаются из дальнейшего рассмотрения.

На втором этапе производится анализ доступных обязательств на предмет соответствия их срочности и условий привлечения, погашения и обслуживания расчетному графику привлечения и погашения обязательств, разработанному на этапе планирования.

Для заимствований на финансирование временных кассовых разрывов местного бюджета выбор инструментов определяется длительностью этих разрывов. Финансирование кассового разрыва может осуществляться с помощью привлечения краткосрочных обязательств соответствующей срочности или изменением графика привлечения обязательств на финансирование капитальных расходов (инвестиционных заимствований).

На третьем этапе из доступных инструментов выбираются инструменты, имеющие наименьшую стоимость. Стоимость обязательства оценивается на основе его чистой дисконтированной (приведенной) стоимости. Чистая приведенная стоимость заимствования определяется как разница дисконтированных (приведенных) потоков траншей привлекаемого заимствования и связанных с ним расходов бюджета, которые включают погашение основной стоимости обязательства, его обслуживание и иные расходы, связанные с возникновением обязательства.

Дисконтирование осуществляется на основе ставки (ставок) дисконтирования. Для обязательств различной срочности могут быть использованы различные ставки дисконтирования.

Оценка стоимости краткосрочных заимствований на финансирование кассовых разрывов может быть осуществлена на основе номинальной стоимости обслуживания заимствований. Если имеется несколько обязательств со сходной стоимостью, приоритет отдается рыночным инструментам.

Результатом реализации трех этапов управления привлекаемыми заимствованиями является перечень конкретных обязательств с установленными условиями погашения и обслуживания.

Основными задачами управления существующими прямыми обязательствами являются:

- своевременное погашение и обслуживание обязательств; контроль выполнения законодательных ограничений во всех будущих периодах; мониторинг риска ликвидности и рисков, связанных с обязательствами, и их снижение;
- снижение стоимости обязательств с требованием сохранения величины рисков на приемлемом уровне.

Исходными данными при управлении существующими обязательствами являются:

- объемы и условия погашения и обслуживания обязательств;
- долговая емкость бюджета без учета платежей по погашению и обслуживанию прямых обязательств;
- текущие условия на рынке доступных заимствований.

Сведения об объеме и условиях привлечения уже имеющихся прямых обязательств содержатся в муниципальной долговой книге.

Долговая емкость бюджета первоначально определяется на этапе бюджетного планирования и в дальнейшем корректируется с учетом изменения экономических условий.

Текущие условия на рынке доступных заимствований определяются с помощью мониторинга рынка и его изменений.

Мониторинг текущих условий на рынке доступных заимствований осуществляется с целью улучшения условий существующих обязательств. В ходе мониторинга выявляются возможности по улучшению обязательств. Улучшение может быть осуществлено с помощью добровольного рефинансирования обязательств, которое заключается в досрочном погашении имеющихся обязательств при наличии такой возможности с последующим возникновением новых обязательств.

Обязательства могут быть погашены одним из следующих способов:

- немедленное кассовое погашение задолженности;
- проведение зачета, предполагающего списание задолженности одновременно со списанием встречных платежей кредитора в бюджет в соответствии с действующим законодательством;

- погашение задолженности по частям в соответствии с принятыми графиками погашения задолженности (реструктуризация задолженности);
- секьюритизация задолженности.

Немедленное погашение задолженности возможно в одном из следующих случаев:

- объем задолженности невелик;
- имеются дополнительные доходы бюджета в объеме, достаточном для погашения обязательств.

Если по результатам урегулирования задолженности требуемые расходы по ее погашению и обслуживанию превышают финансовые возможности местного бюджета, финансовый орган муниципального образования в установленном порядке готовит и вносит в представительный орган муниципального образования проект решения о внесении поправок в решение местного бюджета и увеличении источников финансирования, если законодательные ограничения на объем долговых обязательств позволяют внести данный проект.

Дополнительные источники финансирования могут быть получены за счет привлечения заимствований путем единовременного вынужденного рефинансирования кредиторской задолженности или за счет приватизации муниципального имущества.

Урегулированные задолженности с помощью иных механизмов за исключением немедленного кассового погашения осуществляется по результатам индивидуальных переговоров уполномоченных представителей исполнительной власти и кредиторов.

Проведение зачета может быть осуществлено только в случае наличия у кредитора задолженности в местный бюджет, которая в соответствии с действующим законодательством может быть использована для проведения зачета.

Зачет не может быть осуществлен по отношению к будущим платежам в местный бюджет, даже если объем и момент этих платежей известны на момент проведения переговоров.

Секьюритизацией задолженности является переоформление кредиторской задолженности в ценные бумаги, в ходе которого задолженность получает статус долгового обязательства муниципального образования, и, следовательно, является прямой альтернативой реструктуризации обязательств.

Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании

1. Совершенствование процедур среднесрочного бюджетного планирования

В настоящее время в РФ активно совершенствуется среднесрочное финансовое планирование. Так проекты местных бюджетов составляются и утверждаются сроком на один год (на очередной финансовый год) или сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период) в соответствии с муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, за исключением закона (решения) о бюджете.

При этом в случае, если проект бюджета муниципального района, городского округа составляется и утверждается на очередной финансовый год, местная администрация соответствующего муниципального образования разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. При составлении и утверждении проекта бюджета поселения на очередной финансовый год муниципальным правовым актом представительного органа поселения могут быть предусмотрены разработка и утверждение среднесрочного финансового плана поселения.

Совершенствование процедур среднесрочного бюджетного планирования, таким образом, предполагает составление местного бюджета на базе одобренного в предыдущем периоде среднесрочного финансового плана на очередной год, а также корректировку имеющихся и разработку новых бюджетных проектировок на последующие годы.

При этом под среднесрочным финансовым планом субъекта РФ (муниципального образования) понимается документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта РФ (местного бюджета).

Среднесрочный финансовый план ежегодно разрабатывается по форме и в порядке, установленным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией муниципального образования). Проект среднесрочного финансового плана утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией муниципального образования) и представляется в законодательный (представительный) орган одновременно с проектом бюджета.

Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта соответствующего бюджета должны соответствовать друг другу.

Утвержденный среднесрочный финансовый план должен содержать следующие параметры:

- прогнозируемый общий объем доходов и расходов соответствующего бюджета и консолидированного бюджета субъекта РФ (муниципального района);
- объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;
- распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- нормативы отчислений от налоговых доходов в местные бюджеты, устанавливаемые (подлежащие установлению) законами субъекта РФ (муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований);
- дефицит (профицит) бюджета;
- верхний предел государственного внутреннего долга субъекта РФ, верхний предел государственного внешнего долга субъекта РФ (при наличии тако-

вого), верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ (местной администрацией муниципального образования) может быть предусмотрено утверждение дополнительных показателей среднесрочного финансового плана.

Показатели среднесрочного финансового плана носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

Среднесрочный финансовый план разрабатывается путем уточнения параметров указанного плана на плановый период и добавления параметров на второй год планового периода. В пояснительной записке к проекту среднесрочного финансового плана приводится обоснование параметров среднесрочного финансового плана, в том числе их сопоставление с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

2. Программно-целевые методы бюджетного планирования

В самом общем виде программно-целевое бюджетирование можно определить как систему бюджетного планирования, связывающую произведенные расходы с ожидаемой отдачей от этих расходов, с их социальной и экономической эффективностью.

В рамках концепции "управления результатами" бюджет формируется исходя из целей и планируемых результатов государственной политики.

Ключевая идея управления бюджетными расходами на принципах бюджетирования - установление зависимости системы формирования бюджета, обеспечивающей взаимосвязь между бюджетными расходами и достигнутыми результатами.

Цель методики бюджетирования - измерить взаимосвязь между затраченными ресурсами и полученными результатами, оценить экономическую и социальную эффективность тех или иных видов услуг, финансирующихся из бюджета соответствующего уровня.

Управление расходами на принципах БОР является сложным комплексным процессом, требующим новых подходов к управлению в принципе.

К наиболее сложным проблемам относятся:

- выработка целей (результатов) для всех распорядителей бюджетных средств;
- методика оценки качества достижения результата;
- создание и контроль системы основных бюджетных ограничений (предельный уровень бюджетного показателя), т.е. система оценки.

Целью внедрения органами государственной власти и органами местного самоуправления принципов БОР является повышение эффективности управления государственными (муниципальными) финансами на основе увязки распределения бюджетных средств с целями и задачами социально-экономической

политики субъекта РФ (муниципального образования). Соответственно БОР требует наличия целей, задач и количественно измеримых показателей деятельности в основных сферах ответственности органов государственной власти и местного самоуправления, а также механизмов увязки бюджетного финансирования с результативностью деятельности в данных сферах.

Внедрение принципов БОР направлено на решение следующих задач:

- укрепление связи между стратегическими и среднесрочными приоритетами социально-экономической политики субъекта РФ (муниципального образования);

- обеспечение нацеленности деятельности субъектов бюджетного планирования на реализацию социально-экономической политики субъекта РФ (муниципального образования);

- формирование эффективной системы взаимодействия между политическим руководством субъекта РФ (муниципального образования), субъектами бюджетного планирования и поставщиками бюджетных услуг, ориентированной на достижение общественно значимых результатов;

- формирование у субъектов бюджетного планирования навыков самостоятельного среднесрочного планирования собственной деятельности;

- переориентация деятельности субъектов бюджетного планирования с освоения выделенных им бюджетных ассигнований на достижение общественно значимых результатов;

- расширение самостоятельности субъектов бюджетного планирования и поставщиков бюджетных услуг в определении способов достижения согласованных результатов, обеспечение конкуренции на рынках бюджетных услуг;

- формирование системы измерителей результативности деятельности субъектов бюджетного планирования и поставщиков бюджетных услуг, позволяющей в количественной форме оценивать достижение целей и задач социально-экономической политики субъекта РФ (муниципального образования);

- повышение эффективности взаимодействия власти и общества, обеспечение населения региона (местного сообщества) информацией об основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования, достигнутых и ожидаемых результатах их деятельности.

3. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне

Внедрение БОР может осуществляться в различных формах в зависимости от специфики муниципального образования, имеющегося кадрового потенциала, сложившихся управленческих традиций. На федеральном уровне на настоящий момент выработан целый набор инструментов реализации БОР, который может использоваться в муниципальной управленческой практике. К их числу относятся:

- целевые программы;

- доклады о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОН-Ды);

- обоснования бюджетных ассигнований (ОБАСы);
- муниципальные задания;
- реестр расходных обязательств.

Целевые программы делятся на два вида:

- долгосрочные целевые программы;
- ведомственные целевые программы.

Применительно к долгосрочным целевым программам установлены следующие процедуры:

- долгосрочные целевые программы утверждаются местной администрацией;
- долгосрочные целевые программы должны быть утверждены не позднее одного месяца до дня внесения проекта решения о соответствующем бюджете в законодательный орган;
- объем бюджетных ассигнований на их реализацию утверждается решением о бюджете в составе ведомственной структуры расходов бюджета по соответствующей каждой программе целевой статье бюджетных расходов;
- по каждой программе ежегодно должна проводиться оценка эффективности ее реализации, по результатам которой может быть принято решение о сокращении финансирования либо о досрочном прекращении реализации отдельных программ.

Что касается ведомственных целевых программ, то их регулирование в БК РФ носит самый общий характер - установлено, что разработка, утверждение и реализация этих программ осуществляются и порядке, установленном Правительством РФ, высшим органом исполнительной власти субъекта РФ либо местной администрацией соответственно.

Выделяются два вида ведомственных целевых программ: утверждаемая ведомственная целевая программа (целевая программа ведомства) и аналитическая ведомственная целевая программа.

Целевая программа ведомства должна содержать:

- паспорт программы согласно установленной форме;
- характеристику проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации программы, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость решения на ведомственном уровне;
- основные цели и задачи программы;
- описание ожидаемых результатов и целевых индикаторов реализации программы;
- перечень и описание программных мероприятий;
- срок реализации программы;
- описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы, общую оценку ее вклада в достижение соответствующей стратегической цели, оценку рисков ее реализации;
- оценку эффективности расходования бюджетных средств;
- методику оценки эффективности программы;
- обоснование потребностей в необходимых ресурсах;

- описание системы управления реализацией программы.

Применительно к аналитической программе ведомства необходимо указать:

- цели программы, описание целевых индикаторов с количественными показателями решения конкретной тактической задачи по годам;

- обоснование объемов и состава расходов средств, выделяемых из бюджета на реализацию программы.

Планирование ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ должно осуществляться по следующим правилам. Новые программы должны рассматриваться в качестве принимаемых расходных обязательств, объем их финансирования должен определяться одновременно с планированием ассигнований на иные принимаемые обязательства (например, новые инвестиционные проекты), т.е. в процессе утверждения перспективного финансового плана. Объем финансирования программ, начатых в текущем или предыдущие годы, в целях обеспечения стабильности их финансирования должен определяться в составе бюджета действующих обязательств.

Утверждение муниципальных целевых программ необходимо осуществлять либо в соответствии с действующим порядком, т.е. нормативным правовым актом местной администрации, либо, что более предпочтительно в целях повышения их статуса, представительным органом муниципального образования.

Для методического руководства процессом подготовки и оценки муниципальных целевых программ необходимо создание комиссии местной администрации по повышению результативности бюджетных расходов. В состав комиссии кроме руководителей главных распорядителей бюджетных средств должны входить депутаты, представители территориальных подразделений региональных органов государственной власти, независимые эксперты и представители общественности. Председателем комиссии должен быть глава муниципального образования либо его заместитель.

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) - это документ, позволяющий в систематизированном виде увязать цели, задачи и показатели результативности деятельности субъекта бюджетного планирования на среднесрочный период и выделяемые ему бюджетные ассигнования.

В соответствии с принятыми на федеральном уровне методическими документами ДРОНД должен включать в себя следующие разделы, характеризующие деятельность субъекта бюджетного планирования:

- цели, задачи и показатели деятельности;

- расходные обязательства и формирование доходов;

- бюджетные целевые программы и непрограммная деятельность;

- распределение расходов по целям, задачам и программам;

- результативность бюджетных расходов.

Обоснования бюджетных ассигнований определяются как документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде). ОБАС должен носить более

конкретный характер, чем ДРОНД в том виде, в каком он отвечает требованиям методических документов, принятых на федеральном уровне. В частности, он должен раскрывать результативность бюджетных расходов в первую очередь с точки зрения показателей непосредственных, а не конечных результатов.

Муниципальные задания являются обязательными к применению муниципальными образованиями с 2009 г. Муниципальное задание должно влиять на финансирование бюджетных учреждений и других некоммерческих организаций, осуществляющих предоставление бюджетных услуг. Муниципальные задания устанавливают требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг. В соответствии с БК РФ муниципальное задание должно содержать:

- выписку из реестра расходных обязательств по расходным обязательствам, исполнение которых необходимо для выполнения муниципального задания;

- определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг;

- показатели, характеризующие качество и (или) объем (состав) оказываемых физическим и (или) юридическим лицам муниципальных услуг;

- порядок оказания муниципальных услуг физическим и (или) юридическим лицам;

- предельные цены (тарифы) на оплату муниципальных услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено оказание соответствующих услуг на платной основе, либо порядок их установления;

- порядок контроля за исполнением муниципального задания, в том числе условия и порядок его досрочного прекращения;

- требования к отчетности об исполнении муниципального задания.

Наряду с инструментами, которые можно непосредственно отнести к механизмам реализации БОР, ряд предусмотренных на федеральном уровне реформ создают наиболее благоприятные условия для внедрения результативно-ориентированного бюджетирования, хотя и не могут быть отнесены к его формам. К наиболее важным предпосылкам внедрения БОР на местном уровне можно отнести следующие:

- раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств;

- формирование реестра расходных обязательств;

- внедрение новых механизмов финансирования бюджетных услуг;

- наличие программы социально-экономического развития муниципального образования.

Раздельное планирование действующих и принимаемых обязательств не предполагает в обязательном порядке реализацию результативно-ориентированного бюджетирования, поскольку и тот, и другой процесс могут осуществляться традиционными методами, без учета результативности осуществления расходов. В то же время принципиальные шаги по повышению результативности расходов связаны в первую очередь с выделением бюджетных

ассигнований из бюджета принимаемых обязательств. Именно за данные средства может осуществляться конкуренция между субъектами бюджетного планирования, создавая стимулы к росту результативности и эффективности бюджетных расходов.

Формирование реестра расходных обязательств также не является элементом БОР, поскольку предполагает обеспечение нормативно-правового закрепления расходов бюджетов, а не их целевой направленности. Однако этот инструмент необходим для отдельного планирования действующих и принимаемых обязательств, так как именно на основе реестра осуществляется планирование действующих обязательств.

Внедрение новых механизмов финансирования бюджетных услуг предполагает переход к нормативно-целевому финансированию, субсидированию потребителей и т.п.

Переход к БОР предполагает перенос акцента с содержания бюджетных учреждений на предоставление бюджетных услуг. Тем самым эффективность данного перехода во многом зависит от того, как будут выстроены отношения с поставщиками услуг, в частности от используемых подходов к их финансированию. Применение методов финансирования, альтернативных сметному, создает предпосылки для ориентации поставщиков услуг на потребителя, а также для конкуренции между различными поставщиками услуг. Сами по себе новые методы финансирования могут применяться и при отсутствии целеполагания на уровне субъектов бюджетного планирования и других элементов БОР. Однако они создают предпосылки для обеспечения ориентации на результат поставщиков бюджетных услуг в том случае, если механизмы БОР внедряются на уровне субъектов бюджетного планирования.

Программа социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу должна отражать:

- результаты деятельности местной администрации в отчетном периоде;
- цели и задачи местной администрации в текущем и среднесрочном периодах и планируемые значения показателей их реализации в плановом периоде;
- комплекс мер по достижению целей деятельности местной администрации.

Перечень плановых документов местной администрации необходимо также дополнить Стратегией социально-экономического развития муниципального образования на долгосрочную перспективу, охватывающей 10-летний период. Необходимость отдельного от среднесрочного долгосрочного планирования обусловлена двумя факторами. Во-первых, тем, что последствия многих текущих мероприятий местной администрации не могут выявиться в среднесрочном периоде. Мероприятия, которые оправданы в среднесрочной перспективе, могут быть сопряжены с негативными эффектами в долгосрочной, и наоборот. Во-вторых, тем, что удлинение горизонта планирования повышает вероятность ошибок в прогнозе, а потому долгосрочное планирование бессмысленно осуществлять на том же уровне конкретизации, что и среднесрочное. В этой связи стратегия социально-экономического развития должна составляться в более общем формате по сравнению с Программой социально-экономического развития на среднесрочную перспективу.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАНЯТИЯ ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления

1. Конституционное регулирование.
2. Международно-правовое регулирование.
3. Федеральное и региональное законодательство.
4. Муниципальные нормативные акты.
5. Экономическая основа местного самоуправления.

Литература

1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Ст. 4-7, 43-51.
2. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя.- 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007. – С. 3-47.
3. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – С. 6-55.

Тема 2. Типы муниципальных образований, реестр муниципальных образований

1. Поселение.
2. Городской округ.
3. Муниципальный район.
4. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
5. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
6. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
7. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
8. Реестр муниципальных образований.

Литература

1. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – Ст. 10-13, 79-82.
2. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – С. 55- 65.

Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования

1. Бюджет как финансовая база деятельности органов местного самоуправления.
2. Правовая база организации бюджетного процесса муниципальных образований и бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
3. Понятие бюджетного процесса, его участники.
4. Организация и планирование работы по составлению местного бюджета.
5. Утверждение местного бюджета.
6. Исполнение местного бюджета.
7. Права и обязанности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ. – Ст. 14, 27, 151-154, 157-163, часть 3 (в целом).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Ст. 52.
3. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя.- 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007. – С. 73-94, 119-163, 464-479.
4. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – С. 91-101.

Тема 4. Доходы местных бюджетов

1. Состав и структура доходов местного бюджета.
2. Доходы, закрепленные за местными бюджетами.
3. Местные налоги.
4. Неналоговые доходы местных бюджетов.
5. Организация формирования доходов местного бюджета.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ. – Ст. 61-64.
2. Налоговый кодекс РФ. – Ст. 12,15, 59, 67.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Ст. 55-59.
4. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя.- 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007. – С. 166-214.
5. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – С. 127-142.

Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов

1. Состав и структура расходов местных бюджетов разных уровней.
2. Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
3. Расходные обязательства местных бюджетов.
4. Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.
5. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ. – Ст. 67-68, 72.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Ст. 14-17, 53.
3. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя.- 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007. – С. 217-244.
3. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – С. 142-158.

Тема 6. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям

1. Виды межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.
2. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
3. Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.
4. Субсидии бюджету субъекта РФ из местных бюджетов.
5. Субвенции местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.
6. Иные межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам.
7. Межбюджетное регулирование на муниципальном уровне.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ. – Ст. 135-142.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Ст. 61-63.
3. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя.- 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007. – С. 248-271.

4. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – С. 101-127.

Тема 7. Управление муниципальным долгом

1. Муниципальные заимствования.
2. Муниципальные гарантии.
3. Муниципальный долг.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ. – Ст. 96, 100-102, 104, 107, 110-112, 114-117, 119-121.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». - Ст. 64.
3. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя.- 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007. – С. 275-291.

Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании

1. Совершенствование процедур среднесрочного бюджетного планирования.
2. Программно-целевые методы бюджетного планирования.
3. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне.

Литература

1. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – С. 158-172, 310-340.

ГЛОССАРИЙ КУРСА «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Безвозмездные и безвозвратные перечисления местным бюджетам – это перечисления в виде финансовой помощи из бюджетов других уровней в форме дотаций и субсидий; субвенций из Федерального фонда компенсаций и региональных фондов компенсаций; субвенций из местных бюджетов бюджетам других уровней; иных безвозмездных и безвозвратных перечислений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации; безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов государственных внебюджетных фондов; безвозмездных и безвозвратных перечислений от физических лиц и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего муниципального образования.

Бюджетирование, ориентированное на результат (БОР) - это система бюджетного планирования, связывающую произведенные расходы с ожидаемой отдачей от этих расходов, с их социальной и экономической эффективностью.

Бюджетная роспись - это документ о поквартальном распределении доходов и расходов бюджета и бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств и составляемый в соответствии с бюджетной классификацией.

Бюджетное обязательство - признанная органом, исполняющим бюджет, обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающая в соответствии с законом о бюджете и со сводной бюджетной росписью.

Бюджетные ассигнования - это средства бюджетов разных уровней, направляемые на развитие экономики, финансирование социально-культурных мероприятий, оборону страны, содержание органов государственной власти и управления.

Бюджетные полномочия органов местного самоуправления - это установленные законодательством права и обязанности органов местного самоуправления по регулированию бюджетных правоотношений, организации и осуществлению бюджетного процесса.

Бюджетный кредит – форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление другому бюджету средств на возвратной и возмездной основах.

Главный распорядитель средств местного бюджета – это орган местного самоуправления или бюджетное учреждение, имеющие право распределять бюджетные средства по подведомственным распорядителям и получателям средств местного бюджета, определенные ведомственной классификацией расходов соответствующего бюджета.

Городское поселение – это город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Городской округ - это городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными и региональными законами.

Действующие расходные обязательства – это расходные обязательства муниципального образования, которые возникли в результате принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления, включены в реестр расходных обязательств и подлежат исполнению в плановом периоде за счет средств местного бюджета и в части делегированных полномочий - за счет субвенций из регионального фонда компенсаций.

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) - это документ, позволяющий в систематизированном виде увязать цели, задачи и показатели результативности деятельности субъекта бюджетного планирования на среднесрочный период и выделяемые ему бюджетные ассигнования.

Дотации местным бюджетам – это бюджетные средства, предоставляемые местным бюджетам из других уровней бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе.

Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) – это имеющее органы местного самоуправления территориальное образование, в пределах которого расположены промышленные предприятия по разработке, изготовлению, хранению и утилизации оружия массового поражения, переработке радиоактивных и других материалов, военные и иные объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Иммунитет бюджета – это правовой режим, при котором обращение взыскания на бюджетные средства осуществляется только на основании судебного акта

Капитальные расходы местного бюджета - часть расходов местного бюджета, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в собственности муниципаль-

ного образования, другие расходы местного бюджета, включенные в капитальные расходы.

Консолидированный бюджет муниципального района – это бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами).

Муниципальная гарантия – это способ обеспечения гражданско-правовых обязательств, в силу которого муниципальное образование - гарант дает письменное обязательство отвечать за исполнение лицом, которому дается муниципальная гарантия, обязательства перед третьими лицами полностью или частично.

Муниципальный бюджетный процесс - регламентируемая нормами права деятельность органов местного самоуправления и участников муниципального бюджетного процесса по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению проектов местных бюджетов, а также по контролю за их исполнением.

Муниципальный долг - это совокупность долговых обязательств муниципального образования, полностью и без условий обеспечиваемых всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну.

Муниципальный заказ – совокупность заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, производство работ, оказание услуг за счет местного бюджета.

Муниципальный район – это несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Налоговые доходы местного бюджета - предусмотренные налоговым законодательством Российской Федерации местные налоги и сборы, пени и штрафы, а также отчисления от федеральных и региональных налогов и сборов по установленным нормативам.

Наукоград - это муниципальное образование с градообразующим научно-производственным комплексом, под которым в данном случае понимается совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники.

Неналоговые доходы местного бюджета - доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах; доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, после уплаты

налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах и сборах; средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия; иные неналоговые доходы.

Обоснования бюджетных ассигнований – это документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).

Отрицательные трансферты – это субвенции, изымаемые у высокообеспеченных муниципальных образований и поступающие в региональные фонды финансовой поддержки поселений и муниципальных районов (городских округов).

Получатель средств местного бюджета - это бюджетное учреждение или иная организация, имеющие право на получение средств местных бюджетов в соответствии с бюджетной росписью на соответствующий год.

Принимаемые обязательства муниципального образования – это обязательства, в отношении которых на этапе составления местного бюджета и/или разработки перспективного финансового плана в установленном порядке принято решение о финансировании и которым планируется присвоить статус расходных обязательств путем принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления, заключения договоров (соглашений).

Распорядитель средств местного бюджета – это орган местного самоуправления, имеющий право распределять бюджетные средства по подведомственным получателям бюджетных средств.

Расходные обязательства муниципального образования – обусловленные нормативными правовыми актами органов местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, а также заключенных муниципальными образованиями или от его имени договорами (соглашениями) обязанности муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления, субъектам международного права средства местного бюджета.

Сельское поселение - это один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

Собственные доходы местных бюджетов - налоговые и неналоговые доходы, зачисляемые в местные бюджеты, доходы, полученные местными бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций из Федерального фонда компенсаций и региональных фондов компенсаций, средства самообложения граждан и др.

Среднесрочный финансовый план муниципального образования - это документ, содержащий основные параметры местного бюджета.

Средства самообложения граждан - разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения.

Субвенции местным бюджетам - это межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований в связи с осуществлением ими полномочий РФ и субъектов РФ.

Субсидии местным бюджетам – это межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Текущие расходы местного бюджета - часть расходов местного бюджета, обеспечивающая текущее функционирование органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы местного бюджета, не включенные в капитальные расходы.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Основная литература

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Муниципальные финансы: Учебное пособие для преподавателя.- 2-е изд., перераб. и доп. – М.: АНХ, 2007. – 608 с.
5. Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации на момент вступления в силу в полном объеме Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». – М.: АНХ, 2008. – 352 с.

Дополнительная литература

6. Конституция Российской Федерации.
7. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов.-М.:ЮНИТИ, 2002.
8. Государственные и муниципальные финансы: Учебник/ Под общ. ред. И.Д.Мацкуляка.-М.:Изд-воРАГС,2003.
9. Игонина Л.Л. Муниципальные финансы: Учеб. Пособие/ Л.Л.Игонина.- М.:Экономистъ, 2003 .-330с.
10. Поляк Г.Б. Территориальные финансы: Учебное пособие.-М.: Вузовский учебник, 2003.- С.362-425.
11. Христенко В.Б. Межбюджетные отношения и управление региональными финансами: опыт, проблемы, перспективы. - М.: Издательство «Дело», 2002.
12. www.consultant.ru - Справочная правовая система «КонсультантПлюс»
13. www.ach.gov.ru – официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации
14. www.government.ru - Официальный сайт Правительства Российской Федерации
15. www.minfin.ru - Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации
16. www.nalog.ru - Официальный сайт Федеральной налоговой службы

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА СТУДЕНТОВ, МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ, ЕЕ СОДЕРЖАНИЕ, ОБЪЕМ В ЧАСАХ И ФОРМЫ КОНТРОЛЯ ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

Методические указания по выполнению заданий для самостоятельной работы

Самостоятельная работа студентов включает подготовку к семинарским занятиям в соответствии с вопросами, представленными в настоящем УМК, изучение нормативных правовых актов и рекомендованной основной и дополнительной литературы, а также выполнение заданий для самостоятельной работы студентов.

Цель заданий для самостоятельной работы - закрепить полученные знания в рамках отдельных тем по учебной дисциплине «Муниципальные финансы», сформировать навыки проведения анализа и подготовки письменных заключений по вопросам, составляющим содержание курса.

Выбор конкретных заданий для самостоятельной работы осуществляется каждым студентом самостоятельно, исходя из потребности набора необходимого количества баллов по модульно-рейтинговой системе оценки знаний.

Для выполнения заданий необходимо изучить списки нормативных актов и экономической литературы, рекомендуемых по каждой теме учебной дисциплины.

Работа должна носить самостоятельный, творческий характер. При ее оценке преподаватель в первую очередь оценивает обоснованность и оригинальность выводов. В процессе работы над заданием закрепляются и расширяются знания по вопросам функционирования местных самоуправлений, студент получает навыки практической работы.

В письменной работе по теме задания студент должен полно и всесторонне рассмотреть все аспекты темы, четко сформулировать и аргументировать свою позицию по ключевым вопросам. Некоторые задания для самостоятельных работ предусматривают также обсуждение полученных результатов на семинарских занятиях.

При необходимости в процессе работы над заданием студент может получить индивидуальную консультацию у преподавателя.

Выполненное задание проверяется преподавателем и оценивается в баллах МРС, предельное количество которых за задание определено в настоящем УМК.

При желании студентом может быть подготовлен реферат, по тематике предложенной в настоящем УМК или по теме предложенной студентом и предварительно согласованной с преподавателем. Реферат может быть оценен в пределах 0,5-5 баллов МРС.

Задания для самостоятельной работы выполняются студентом в письменном виде на стандартных листах формата А4.

Результаты самостоятельной работы оформляются в виде персонального портфолио студента по предмету «Муниципальные финансы». Портфолио создается в форме папки документов, отражающих выполненную работу студента и его учебные и научные достижения при изучении курса «Муниципальные финансы».

Элементами портфолио являются:

- титульный лист, оформленный в соответствии с установленными требованиями (н-р, курсовая работа);

- результаты входного контроля знаний студентов (ответы на вопросы теста по входному контролю);

- размышления студента, сделанные им после первого занятия, о содержании изучаемого курса, его необходимости, целях и задачах;

- выполненные задания самостоятельной работы (контролируются и оцениваются после каждого практического занятия);

- список литературы, с которой работал студент при изучении курса;

- документы, подтверждающие учебные достижения студента при изучении курса «Муниципальные финансы»: подготовленные статьи по тематике курса, грамоты, благодарственные письма и т.д.;

- рефлексивное обобщение итогов изучения курса «Муниципальные финансы» (размышления студента после изучения курса, содержащие следующие разделы:

1. Содержание курса, его новизна и необходимость для формирования профессиональных навыков экономиста.

2. Самые важные открытия, сделанные при изучении курса.

3. Что было трудным. Что осталось непонятным после изучения курса.

4. Задачи вопросы, которые я собираюсь дополнительно рассмотреть по окончании изучения курса.

5. Другое по усмотрению студента.

Содержание самостоятельной работы

№ те-мы	Наименование темы	Содержание самостоятельной работы	Количество часов		Формы контроля
			ДО	ОЗО	
1	Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	3	10	Опрос на занятии, проверка заданий СР
2	Тема 2. Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	3	10	Опрос на занятии, проверка заданий СР
3	Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	4	16	Опрос на занятии, проверка заданий СР
4	Тема 4. Доходы местных бюджетов	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	4	16	Опрос на занятии, проверка заданий СР
5	Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	4	14	Опрос на занятии, проверка заданий СР
6	Тема 7. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	4	14	Опрос на занятии, проверка заданий СР
7	Тема 7. Управление муниципальным долгом	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	4	10	Опрос на занятии, проверка заданий СР
8	Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании	Подготовка к семинарским занятиям по вопросам темы, выполнение заданий для СР	4	10	Опрос на занятии, проверка заданий СР
ИТОГО			30	100	

Задания для самостоятельной работы

№ п/п	Темы	Задания самостоятельной работы	Балл МРС																											
1	Тема 1. Правовые и экономические основы местного самоуправления	<p>Задание 1. Составьте таблицу, характеризующую нормативно-правовую базу функционирования местного самоуправления в РФ.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">Уровень правового акта</th> <th style="text-align: center;">Название</th> <th style="text-align: center;">Регулируемые вопросы</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Международный</td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td rowspan="3" style="text-align: center;">Федеральный</td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td rowspan="2" style="text-align: center;">Региональный</td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td rowspan="2" style="text-align: center;">Местный</td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	Уровень правового акта	Название	Регулируемые вопросы	Международный							Федеральный							Региональный					Местный					1
		Уровень правового акта	Название	Регулируемые вопросы																										
Международный																														
Федеральный																														
Региональный																														
Местный																														
		<p>Задание 2. На основе изучения нормативно-правовой базы функционирования местного самоуправления в РФ определите каким нормативно-правовым актом установлены нормы приведенные ниже. Результаты работы оформите в табличной форме:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="text-align: center;">Содержание правовой нормы</th> <th style="text-align: center;">Нормативно-правовой акт</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Самостоятельность в принятии решений</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Субъекты местного самоуправления</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Система органов местного самоуправления</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Порядок формирования органов местного самоуправления</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Выборность местных органов власти, сочетание прямой и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Гарантии осуществления местного самоуправления</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Круг вопросов местного значения</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Система муниципальных нормативных актов</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Полномочия главы муниципального образования</td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	Содержание правовой нормы	Нормативно-правовой акт	Самостоятельность в принятии решений		Субъекты местного самоуправления		Система органов местного самоуправления		Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями		Порядок формирования органов местного самоуправления		Выборность местных органов власти, сочетание прямой и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления		Гарантии осуществления местного самоуправления		Круг вопросов местного значения		Система муниципальных нормативных актов		Полномочия главы муниципального образования		1,5					
Содержание правовой нормы	Нормативно-правовой акт																													
Самостоятельность в принятии решений																														
Субъекты местного самоуправления																														
Система органов местного самоуправления																														
Порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями																														
Порядок формирования органов местного самоуправления																														
Выборность местных органов власти, сочетание прямой и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления																														
Гарантии осуществления местного самоуправления																														
Круг вопросов местного значения																														
Система муниципальных нормативных актов																														
Полномочия главы муниципального образования																														

		Принципы реализации права на местное самоуправление																
		Порядок ведения государственного реестра муниципальных образований																
		Ответственность органов местного самоуправления их должностных лиц																
		Экономическая основа местного самоуправления																
2	Тема 2. Типы муниципальных образований. Реестр муниципальных образований	Задание 1. Установите виды (типы) муниципальных образований и критерии их формирования заполнив таблицу: <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 50%;">Тип муниципального образования</th> <th style="width: 50%;">Критерии формирования</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Поселение</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Городской округ</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Муниципальный район</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Внутригородская территория</td> <td></td> </tr> <tr> <td>ЗАТО</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Наукоград</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		Тип муниципального образования	Критерии формирования	Поселение		Городской округ		Муниципальный район		Внутригородская территория		ЗАТО		Наукоград		1
Тип муниципального образования	Критерии формирования																	
Поселение																		
Городской округ																		
Муниципальный район																		
Внутригородская территория																		
ЗАТО																		
Наукоград																		
		Задание 2. На основе изучения Постановления правительства РФ от 1 июня 2005 г. № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» составьте детализированный поэтапный порядок процедур внесения муниципального образования в реестр муниципальных образований по форме «номер этапа – процедура».		2														
3	Тема 3. Организационно-правовые основы бюджетного процесса муниципального образования	Задание 1. Расставьте в порядке очередности процедуры бюджетного процесса муниципального образования, приведенные в приложении 1.		2,5														
		Задание 2. Распределите ниже приведенные бюджетные полномочия между участников бюджетного процесса в муниципальном образовании. Результаты работы оформите по следующей форме: «Бюджетное полномочие - участник бюджетного процесса». <p>Перечень бюджетных полномочий:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Установление порядка составления и рассмотрения проекта местного бюджета. 2. Определение заданий по предоставлению муниципальных услуг для получателей бюджетных средств. 3. Формирование бюджета принимаемых расходных обязательств. 4. Утверждение местного бюджета. 5. Представление в финансовый орган платежных докумен- 		1														

		<p>тов по принятым бюджетным обязательствам.</p> <p>6. Осуществление кассовых выплат.</p> <p>7. Составление и рассмотрение проекта местного бюджета.</p> <p>8. Утверждение сметы доходов и расходов бюджетных учреждений.</p> <p>9. Исполнение местного бюджета.</p> <p>10. Установление перечня расходных обязательств муниципального образования.</p> <p>11. Составление сводной бюджетной росписи.</p> <p>12. Определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.</p> <p>13. Распределение лимитов бюджетных обязательств по получателям бюджетных средств.</p> <p>14. Предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов.</p> <p>15. Осуществление муниципальных заимствований.</p> <p>16. Формирование органов, осуществляющих контроль за исполнением местных бюджетов.</p> <p>17. Управление муниципальным долгом.</p> <p>Составление смет доходов и расходов.</p>																						
4	Тема 4. Доходы местных бюджетов	<p>Задание 1. На основе изучения НК РФ и законодательства РА определите основные элементы земельного налога, заполнив таблицу:</p> <table border="1" data-bbox="486 996 1294 1339"> <thead> <tr> <th>Элемент налога</th> <th>Содержание</th> <th>Кем установлен</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Налогоплательщик</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Объект налогообложения</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Ставки налога</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Налоговый период</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Порядок и сроки уплаты налога</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>Налоговые льготы</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Элемент налога	Содержание	Кем установлен	Налогоплательщик			Объект налогообложения			Ставки налога			Налоговый период			Порядок и сроки уплаты налога			Налоговые льготы			1,5
Элемент налога	Содержание	Кем установлен																						
Налогоплательщик																								
Объект налогообложения																								
Ставки налога																								
Налоговый период																								
Порядок и сроки уплаты налога																								
Налоговые льготы																								
		<p>Задание 2.</p> <p>а) Распределите доходы местных бюджетов на 3 группы: налоговые, неналоговые, безвозмездные и безвозвратные перечисления.</p> <p>б) Из приведенного перечня выделите собственные доходы бюджета муниципального образования.</p> <p style="padding-left: 40px;">Доходы местных бюджетов</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Земельный налог. 2. Доходы от продажи земельных участков. 3. Прибыль от долевого участия в уставном капитале ООО. 4. Налог на имущество физических лиц. 5. Средства самообложения граждан. 6. Отчисления от налога на доходы физических лиц. 7. Часть прибыли муниципальных унитарных предприятий. 8. Пени по земельному налогу. 9. Отсрочка по налогу на имущество физических лиц. 10. Доходы от аренды дома культуры муниципального образования. 	1																					

		<p>11. Плата за пребывание детей в детском саду. 12. Компенсация за ущерб, нанесенный муниципальному имуществу. 13. Дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности. 14. Субвенции из Федерального фонда компенсаций. 15. Субвенции из Регионального фонда компенсаций. 16. Государственная пошлина. 17. Процентные платежи по кредиту, предоставленному за счет местного бюджета.</p>																	
5	Тема 5. Расходные обязательства местных бюджетов	<p>Задание 1. Составьте сравнительную таблицу расходных полномочий различных типов муниципальных образований по форме:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th colspan="3" style="text-align: center;">Расходные полномочия</th> </tr> <tr> <th style="width: 33%;">района</th> <th style="width: 33%;">городского округа</th> <th style="width: 33%;">поселения</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности</td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table> <p>Однотипные расходные полномочия, записав одной строкой, как показано выше.</p>	Расходные полномочия			района	городского округа	поселения	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности									2	
		Расходные полномочия																	
района	городского округа	поселения																	
Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности																			
<p>Задание 2. Используя Бюджетный кодекс РФ (ст. 6, 72, 75), а также учебной литературы дайте определение каждой из форм бюджетных расходов местных бюджетов. Результаты исследования оформите в табличной форме.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 60%;">Форма бюджетных расходов</th> <th style="width: 40%;">Определение</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Ассигнования на содержание бюджетных учреждений</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по муниципальным контрактам</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Трансферты населению</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Бюджетные кредиты юридическим лицам</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Субвенции физическим и юридическим лицам</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Субсидии физическим и юридическим лицам</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Бюджетные инвестиции в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>Межбюджетные трансферты</td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	Форма бюджетных расходов	Определение	Ассигнования на содержание бюджетных учреждений		Средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по муниципальным контрактам		Трансферты населению		Бюджетные кредиты юридическим лицам		Субвенции физическим и юридическим лицам		Субсидии физическим и юридическим лицам		Бюджетные инвестиции в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц		Межбюджетные трансферты		1
Форма бюджетных расходов	Определение																		
Ассигнования на содержание бюджетных учреждений																			
Средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых физическими и юридическими лицами по муниципальным контрактам																			
Трансферты населению																			
Бюджетные кредиты юридическим лицам																			
Субвенции физическим и юридическим лицам																			
Субсидии физическим и юридическим лицам																			
Бюджетные инвестиции в уставные капиталы действующих или вновь создаваемых юридических лиц																			
Межбюджетные трансферты																			
6	Тема 7. Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям	<p>Задание 1. Дайте сравнительную характеристику форм межбюджетных трансфертов, заполнив нижеприведенную таблицу:</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th style="width: 20%;">Форма межбюджетных трансфертов</th> <th style="width: 20%;">Источник</th> <th style="width: 20%;">Условия предоставления</th> <th style="width: 40%;">Назначение</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table>	Форма межбюджетных трансфертов	Источник	Условия предоставления	Назначение													1,5
Форма межбюджетных трансфертов	Источник	Условия предоставления	Назначение																

7	Тема 7. Управление муниципальным долгом	Задание 1. Перечислите формы внутренних источников финансирования дефицита местных бюджетов.	0,5								
		Задание 2. На основе изучения учебной литературы и Бюджетного кодекса РФ установите условия, выполнение которых необходимо при осуществлении муниципальных заимствований.	1								
8	Тема 8. Финансовое планирование в муниципальном образовании	Задание 1. Выберите из перечня расходных обязательств муниципальных образований любых два и применительно к ним установите целевые показатели достижимости, которые могут быть использованы в системе бюджетирования, ориентированного на результат. Результаты исследования оформите в виде таблицы:	2								
		<table border="1"> <thead> <tr> <th>Расходное обязательство</th> <th>Показатели достижимости</th> <th>Обоснование показателя</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1.</td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>2.</td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table>		Расходное обязательство	Показатели достижимости	Обоснование показателя	1.			2.	
		Расходное обязательство	Показатели достижимости	Обоснование показателя							
1.											
2.											
Задание 2. Каждому из приведенных ниже положений, отмеченных цифрами, найдите соответствующий термин или понятие. Результаты анализа оформите в форме: «Термин – определение».	0,5										

1. Документ содержащий требования к составу, качеству, объему, условиям, порядку и результатам оказания муниципальных услуг.
2. Документ, содержащий основные параметры бюджета субъекта РФ (местного бюджета).
3. Система бюджетного планирования, связывающую произведенные расходы с ожидаемой отдачей от этих расходов, с их социальной и экономической эффективностью.
4. Документ, позволяющий в систематизированном виде увязать цели, задачи и показатели результативности деятельности субъекта бюджетного планирования на среднесрочный период и выделяемые ему бюджетные ассигнования.
5. Документ, характеризующий бюджетные ассигнования в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде).
 - а) бюджетирование, ориентированное на результат
 - б) доклады о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНДы)
 - в) обоснования бюджетных ассигнований (ОБАСы)
 - г) муниципальные задания
 - д) среднесрочный финансовый план

Итого баллов МРС			20
-------------------------	--	--	----

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

1. Местное самоуправление: нормативное регулирование, его функции и задачи на современной этапе развития общества.
2. Проблемы становления финансовых основ местного самоуправления в России.
3. Муниципальные услуги.
4. Организация муниципальных финансов в России и за рубежом: сравнительный анализ.
5. Основные звенья и функции муниципальных финансов.
6. Принципы формирования и исполнения местных бюджетов в Российской Федерации.
7. Система доходов муниципальных образований Республики Алтай.
8. Механизм выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Республики Алтай.
9. Система расходов муниципальных образований Республики Алтай.
10. Проблемы установления минимальных государственных социальных стандартов.
11. Налоговая децентрализация: российская практика и опыт развития экономических стран Запада.
12. Система местных налогов России: история развития и современное состояние.
13. Местные налоги в странах с рыночной экономикой.
14. Место и роль регулирующих доходов в формировании доходной части муниципальных бюджетов в РФ.
15. Платежи за местные услуги: их содержание и роль в формировании доходной базы местных бюджетов.
16. Особенности регулирования цен и тарифов на продукцию и услуги муниципальных предприятий и организаций.
17. Проблемы управления муниципальной собственностью в РФ. Доходы от использования и продажи объектов муниципальной собственности.
18. Налоговый потенциал муниципальных образований и методы его оценки.
19. Цели и способы финансового выравнивания муниципальных образований.
20. Механизмы выравнивания бюджетной обеспеченности в Российской Федерации и за рубежом, их сравнительный анализ.
21. Основные направления бюджетной реформы в Российской Федерации в части развития финансов муниципальных образований.
22. Содержание и этапы финансовой политики местного самоуправления.
23. Проблемы формирования и реализации бюджетной инвестиционной политики на уровне муниципального образования.
24. Особенности и механизм функционирования финансового рынка муниципального образования.
25. Муниципальные займы, их роль в формировании доходов местных бюджетов.
26. Сущность и организация сводного финансового планирования.
27. Система нормативов бюджетного планирования.
28. Содержание бюджетного прогнозирования и его методы.
29. Планирование расходов на образование.
30. Планирование расходов на здравоохранение.

**ПРОВЕРОЧНЫЕ ИЗМЕРИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»
(примерный перечень вопросов)**

1. Выберите из приведенного перечня характеристики, отражающие сущность местного бюджета (4 позиции):

- 1) выражает приоритеты, определяемые местным сообществом;
- 2) предполагает наличие собственных доходных источников;
- 3) не предполагает самостоятельности в определении направлений расходования бюджетных средств;
- 4) является по своей сути документом политическим;
- 5) доводится вышестоящим органом;
- 6) отражает позицию вышестоящего органа по направлениям расходования бюджетных средств;
- 7) предполагает самостоятельность в определении направлений расходования бюджетных средств.

2. Выберите из приведенного перечня характеристики, отражающие сущность сметы доходов и расходов (3 позиции):

- 1) выражает приоритеты, определяемые местным сообществом;
- 2) предполагает наличие собственных доходных источников;
- 3) не предполагает самостоятельности в определении направлений расходования бюджетных средств;
- 4) является по своей сути документом политическим;
- 5) доводится вышестоящим органом;
- 6) отражает позицию вышестоящего органа по направлениям расходования бюджетных средств;
- 7) предполагает самостоятельность в определении направлений расходования бюджетных средств.

3. Какое из определений местного бюджета нашло отражение в последней редакции Бюджетного кодекса РФ?

- 1) местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления;
- 2) местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

4. Какое из перечисленных положений в части финансирования расходных обязательств местных органов власти соответствует действующему законодательству:

- 1) местный бюджет должен выступать единственным источником финансирования расходных обязательств муниципалитета;

- 2) местный бюджет должен выступать единственным источником финансирования только применительно к вопросам местного значения;
- 3) источником финансирования расходных обязательств муниципалитета выступают местный бюджет и внебюджетные фонды;
- 4) источники финансирования расходных обязательств муниципалитета в действующем законодательстве не определены.

5. В соответствии с действующим законодательством, средства, направляемые на исполнение расходных обязательств по вопросам местного значения и расходных обязательств по осуществлению переданных государственных полномочий:

- 1) не разделяются в рамках местного бюджета;
- 2) предусматриваются в рамках местного бюджета отдельно;
- 3) данный вопрос законодательно не урегулирован.

6. Какая из ниже приведенных категорий расходных обязательств характеризуется наибольшей самостоятельностью органов местного самоуправления в определении объема и направлений их финансирования:

- 1) вопросы местного значения, закрепленные за соответствующим типом муниципальных образований;
- 2) иные вопросы, включенные в Устав муниципального образования дополнительно к перечню вопросов местного значения, установленному федеральным законодательством;
- 3) переданные на муниципальный уровень отдельные государственные полномочия.

7. Какая из ниже приведенных категорий расходных обязательств характеризуется наименьшей самостоятельностью органов местного самоуправления в определении объема и направлений их финансирования:

- 1) вопросы местного значения, закрепленные за соответствующим типом муниципальных образований;
- 2) иные вопросы, включенные в Устав муниципального образования дополнительно к перечню вопросов местного значения, установленному федеральным законодательством;
- 3) переданные на муниципальный уровень отдельные государственные полномочия.

8. Расходное обязательство местного бюджета в каждом конкретном поселении возникает в том случае если (3 позиции):

- 1) соответствующее направление деятельности (например, охрана памятников культурного наследия местного значения) отнесено Законом 131-ФЗ к вопросам местного значения поселения;
- 2) поселение заключило договор на ремонт расположенного на его территории профессионально-технического училища;

- 3) поселение заключило договор на ремонт расположенного на его территории сельского клуба;
- 4) орган местного самоуправления принял нормативно-правовой акт по вопросам финансирования библиотечного обслуживания населения;
- 5) поселение заключило соглашение с муниципальным районом о передаче ему части полномочий по содержанию и строительству автомобильных дорог в границах населенных пунктов поселения;
- 6) субъект Федерации принял законодательный акт о передаче поселению полномочия по организации предоставления гражданам адресных жилищных субсидий.

9. При планировании каких расходных обязательств органы местного самоуправления имеют больше возможностей для маневра:

- 1) действующих расходных обязательств;
- 2) принимаемых расходных обязательств.

10. Определите, какие обязательства местного бюджета относятся к действующим (4 позиции):

- 1) обязательство по финансированию сельской библиотеки;
- 2) обязательство по финансированию трехлетней программы благоустройства территории поселения на второй год реализации программы;
- 3) обязательства по повышению оплаты труда муниципальных служащих;
- 4) обязательство по финансированию планируемого ремонта крыши клуба;
- 5) обязательство по финансированию выполненных работ по ремонту крыши клуба;
- 6) обязательство по финансированию действующей студии народного танца;
- 7) обязательство по финансированию студии народного танца, которую планируется открыть в следующем бюджетном году.

11. Определите, какие обязательства местного бюджета относятся к принимаемым (3 позиции):

- 1) обязательство по финансированию сельской библиотеки;
- 2) обязательство по финансированию трехлетней программы благоустройства территории поселения на второй год реализации программы;
- 3) обязательства по повышению оплаты труда муниципальных служащих;
- 4) обязательство по финансированию планируемого ремонта крыши клуба;
- 5) обязательство по финансированию выполненных работ по ремонту крыши клуба;
- 6) обязательство по финансированию действующей студии народного танца;
- 7) обязательство по финансированию студии народного танца, которую планируется открыть в следующем бюджетном году.

12. Отметьте, какие из приведенных утверждений Вы считаете правильными (2 позиции):

- 1) первоочередному финансированию из местного бюджета подлежат действующие обязательства;
- 2) первоочередному финансированию из местного бюджета подлежат наиболее важные направления расходов вне зависимости от того, относятся ли они к действующим либо к принимаемым обязательствам;
- 3) необходимо сначала определить, какой объем новых обязательств нужно принять исходя из потребностей поселения, а источники их финансирования в конце концов найдутся;
- 4) новые обязательства можно принимать только в размере разницы между объемом действующих обязательств и реалистично спрогнозированными доходами поселения.

13. Выберите, какое из определений раскрывает, что такое экономическая классификация расходов бюджета:

- 1) группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления;
- 2) группировка расходов бюджета по их экономическому содержанию;
- 3) группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

14. Выберите, какое из определений раскрывает, что такое функциональная классификация расходов бюджета:

- 1) группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления;
- 2) группировка расходов бюджета по их экономическому содержанию;
- 3) группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

15. Выберите, какое из определений раскрывает, что такое ведомственная классификация расходов бюджета:

- 1) группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления;
- 2) группировка расходов бюджета по их экономическому содержанию;
- 3) группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств.

16. Какое из предложенных утверждений является верным:

- 1) функциональная классификация расходов бюджета – это группировка расходов бюджета, отражающая распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств;
- 2) ведомственная классификация расходов бюджета объединяет в экономическую и функциональную классификацию расходов;

- 3) экономическая классификация расходов – это группировка расходов бюджета, отражающая направление бюджетных средств на выполнение основных функций местного самоуправления.

17. Эффективность деятельности органов местного самоуправления определяется:

- 1) своевременностью и объемами бюджетного финансирования деятельности муниципальных учреждений;
- 2) качеством предоставляемых муниципальных услуг.

18. Какие из приведенных вариантов финансирования можно отнести к бюджетированию по результату (3 позиции):

- 1) финансирование клуба по смете;
- 2) финансирование учебного процесса в школе исходя из норматива, установленного в расчете на одного учащегося;
- 3) финансирование услуг по теплоснабжению здания местной администрации на основе договора с теплоснабжающей организацией;
- 4) финансирование физической культуры и спорта в рамках программы привлечения подростков к занятиям спортом;
- 5) финансирование услуг по благоустройству территории поселения на основе договора с частным подрядчиком, фиксирующего зависимость оплаты подрядчика от результатов его работы;

19. Минимальные социальные стандарты и нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения устанавливаются:

- 1) на уровне Российской Федерации;
- 2) на уровне субъекта Федерации;
- 3) на уровне каждого отдельного муниципального образования.

20. Реестр расходных обязательств – это:

- 1) обусловленная законом или иным нормативным актом, договором или соглашением обязанность муниципального образования предоставить средства соответствующего бюджета;
- 2) перечень нормативных правовых актов и заключенных органами местного самоуправления договоров и соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов;
- 3) перечень расходных обязательств, исполнение которых предусмотрено решением о бюджете на соответствующий финансовый год.

21. Среднегодовая стоимость имущества; кадастровая стоимость земельных участков; денежное выражение доходов, подлежащих налогообложению – это:

- 1) объекты налогообложения различными налогами;

- 2) оценки налоговой базы по различным налогам;
- 3) порядок исчисления налогов.

22. Движимое и недвижимое имущество, земельные участки, транспортные средства – это:

- 1) объекты налогообложения различными налогами;
- 2) оценки налоговой базы по различным налогам;
- 3) порядок исчисления налогов.

23. Земельный налог – это:

- 1) федеральный налог;
- 2) региональный налог;
- 3) местный налог.

24. Применительно к местным налогам представительные органы муниципальных образований могут определять в порядке и пределах, установленных федеральным законодательством:

- 1) объекты налогообложения, налоговую базу и налоговые ставки;
- 2) налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, налоговые льготы;
- 3) только сроки уплаты налогов;
- 4) ничего из вышеперечисленного.

25. Органы местного самоуправления:

- 1) могут вводить местные налоги, не предусмотренные федеральным законодательством;
- 2) не могут вводить местных налогов, не предусмотренных федеральным законодательством.

26. Выберите из следующего перечня местные налоги, установленные федеральным законодательством (2 позиции):

- 1) транспортный налог;
- 2) подоходный налог;
- 3) налог на имущество физических лиц;
- 4) налог на имущество организаций;
- 5) налог на рекламу;
- 6) земельный налог;
- 7) сельскохозяйственный налог;
- 8) налог на вмененный доход.

27. В объекты налогообложения налогом на имущество физических лиц включаются:

- 1) жилые дома, квартиры, дачи, гаражи;
- 2) жилые дома, квартиры, дачи, гаражи, водно-воздушные транспортные средства;

- 3) только жилые дома и квартиры;
- 4) жилые дома, квартиры, дачи, гаражи, недвижимое имущество малых предприятий.

28. Оценка налоговой базы по налогу на имущество физических лиц осуществляется:

- 1) на основе площади принадлежащей физическому лицу недвижимости;
- 2) на основе рыночной стоимости имущества;
- 3) на основе инвентаризационной стоимости имущества.

29. Оценка налоговой базы по земельному налогу осуществляется:

- 1) на основе площади земельных участков;
- 2) на основе кадастровой стоимости земельных участков;
- 3) различными методами в зависимости от категории земель.

30. Ставка налога на имущество физических лиц при стоимости имущества до 300 000 рублей, устанавливаемая местными органами власти находится в пределах:

- 1) до 0,1%;
- 2) от 0,1 до 0,3%;
- 3) от 0,3 до 2%

31. Ставка налога на имущество физических лиц при стоимости имущества свыше 500 000 рублей, устанавливаемая местными органами власти находится в пределах:

- 1) до 0,1%;
- 2) от 0,1 до 0,3%;
- 3) от 0,3 до 2%

32. Максимальная ставка по земельному налогу в части земель сельскохозяйственного назначения (или в составе зон сельскохозяйственного использования), используемые для сельскохозяйственного производства составляет:

- 1) 0,3%;
- 2) 1,5%.

33. Максимальная ставка по земельному налогу в части земель, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса составляет:

- 1) 0,3%;
- 2) 1,5%.

34. Каков размер законодательно закрепленных отчислений от НДФЛ в бюджеты поселений?

- 1) 10%;
- 2) 20%;
- 3) 30%.

35. Каков размер законодательно закрепленных отчислений от единого сельскохозяйственного налога в бюджеты поселений?

- 1) 10%;
- 2) 20%;
- 3) 30%.

36. Подоходный налог зачисляется в бюджеты поселений:

- 1) по месту работы налогоплательщика;
- 2) по месту жительства налогоплательщика.

37. На режим единого сельскохозяйственного налога:

- 1) в обязательном порядке должны перейти все сельскохозяйственные товаропроизводители;
- 2) в обязательном порядке должны перейти фермеры;
- 3) сельскохозяйственные товаропроизводители могут перейти или не переходить по собственному желанию.

38. Дополнительные налоговые отчисления в бюджеты поселений из бюджета субъекта Федерации (2 позиции):

- 1) должны быть установлены в обязательном порядке;
- 2) могут быть установлены по решению субъекта Федерации;
- 3) могут быть установлены индивидуально для каждого поселения;
- 4) могут быть установлены только от региональных налогов;
- 5) должны быть едиными для всех поселений на территории субъекта Федерации.

39. Какие из перечисленных доходов относятся к неналоговым (5 позиций):

- 1) арендная плата за сдачу в аренду муниципального имущества;
- 2) доходы от платных услуг сельского клуба;
- 3) средства из регионального бюджета на финансирование делегированных полномочий субъекта РФ;
- 4) средства самообложения;
- 5) дотации из регионального бюджета;
- 6) штрафы;
- 7) доходы от приватизации муниципальной гостиницы;
- 8) доходы от авансовых платежей по земельному налогу.

40. Сбалансированность бюджета – это:

- 1) соответствие объема бюджетных расходов объему доходов бюджета без учета дотаций на финансовое выравнивание;
- 2) соответствие объема бюджетных расходов объему собственных доходов бюджета;
- 3) соответствие объема текущих расходов бюджета объему бюджетных доходов;
- 4) соответствие объема бюджетных расходов суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита.

41. За счет источников финансирования дефицита бюджета возможно покрытие:

- 1) только текущих расходов бюджета;
- 2) только капитальных расходов бюджета;
- 3) любых расходов бюджета.

42. Размер дефицита местного бюджета не может превышать:

- 1) 10% доходов бюджета;
- 2) 15% доходов бюджета;
- 3) 10% доходов бюджета без учета финансовой помощи;
- 4) 15% доходов бюджета без учета финансовой помощи;
- 5) 20% доходов бюджета.

43. В решении о бюджете на очередной финансовый год должны быть утверждены источники финансирования дефицита бюджета:

- 1) если бюджет принимается с дефицитом;
- 2) если дефицит бюджета превышает 10%;
- 3) если в бюджете предусмотрены капитальные расходы, превышающие объем финансовой помощи из регионального бюджета.

44. К источникам финансирования дефицита бюджета относятся (4 позиции):

- 1) муниципальные займы;
- 2) местные налоги;
- 3) субвенции из регионального бюджета;
- 4) поступления от продажи муниципального имущества;
- 5) арендная плата от сдачи муниципального имущества в аренду;
- 6) добровольные пожертвования;
- 7) кредиты, полученные от кредитных организаций;
- 8) бюджетные кредиты;
- 9) дотации на финансовое выравнивание.

45. Предельный объем муниципального долга не должен превышать:

- 1) объем доходов местного бюджета;

- 2) объем доходов местного бюджета без учета финансовой помощи;
- 3) удвоенный объем доходов местного бюджета;
- 4) 50% объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи.

46. Расходы на обслуживание муниципального долга в течение финансового года не должны превышать:

- 1) 10% расходов местного бюджета на соответствующий год;
- 2) 10% текущих расходов местного бюджета на соответствующий год;
- 3) 15% расходов местного бюджета на соответствующий год;
- 4) 15% текущих расходов местного бюджета на соответствующий год;
- 5) 20% расходов местного бюджета на соответствующий год.

47. Участие муниципального образования в коммерческой деятельности с целью получения дополнительных доходов в местный бюджет является:

- 1) эффективной формой управления бюджетными доходами;
- 2) неэффективной формой управления бюджетными доходами.

48. Какие из перечисленных ниже способов привлечения населения к решению вопросов местного значения соответствуют федеральному законодательству:

- 1) введение самообложения населения решением местной администрации;
- 2) установление самообложения в размере 50 руб. с двора;
- 3) привлечение граждан к осуществлению на добровольной основе первичных мер противопожарной безопасности;
- 4) принятие на референдуме решения о введении самообложения в размере 10 руб. с человека;
- 5) освобождение 45% населения муниципального образования от участия в самообложении.

49. Добровольные работы жителей поселения для решения социально-значимых проблем ограничиваются:

- 1) одним разом в месяц;
- 2) одним разом в три месяца;
- 3) одним разом в год.

50. Продолжительность добровольных работ жителей поселения для решения социально-значимых проблем не может превышать:

- 1) 1 час;
- 2) 3 часа подряд;
- 3) 4 часа подряд;
- 4) 8 часов подряд.

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ ПО КУРСУ «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ФИНАНСЫ»

1. Конституционное регулирование.
2. Международно-правовое регулирование.
3. Федеральное и региональное законодательство.
4. Муниципальные нормативные акты.
5. Экономическая основа местного самоуправления.
6. Поселение.
7. Городской округ.
8. Муниципальный район.
9. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.
10. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.
11. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
12. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
13. Реестр муниципальных образований.
14. Бюджет как финансовая база деятельности органов местного самоуправления.
15. Правовая база организации бюджетного процесса муниципальных образований и бюджетные полномочия органов местного самоуправления.
16. Понятие бюджетного процесса, его участники.
17. Организация и планирование работы по составлению местного бюджета.
18. Утверждение местного бюджета.
19. Исполнение местного бюджета.
20. Права и обязанности главных распорядителей, распорядителей и получателей средств местного бюджета.
21. Состав и структура доходов местного бюджета.
22. Доходы, закрепленные за местными бюджетами.
23. Местные налоги.
24. Неналоговые доходы местных бюджетов.
25. Организация формирования доходов местного бюджета.
26. Состав и структура расходов местных бюджетов разных уровней.
27. Разграничение полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
28. Расходные обязательства местных бюджетов.
29. Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями.
30. Порядок делегирования органами местного самоуправления своих полномочий органам государственной власти и органам местного самоуправления других муниципальных образований.
31. Виды межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям.

32. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.
33. Субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.
34. Субсидии бюджету субъекта РФ из местных бюджетов.
35. Субвенции местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.
36. Иные межбюджетные трансферты и бюджетные кредиты, предоставляемые из бюджетов субъектов РФ местным бюджетам.
37. Межбюджетное регулирование на муниципальном уровне.
38. Муниципальные заимствования.
39. Муниципальные гарантии.
40. Муниципальный долг.
41. Совершенствование процедур среднесрочного бюджетного планирования.
42. Программно-целевые методы бюджетного планирования.
43. Инструменты бюджетирования, ориентированного на результат, на муниципальном уровне.

Перечень процедур бюджетного процесса муниципального образования

1. Финансовым органом составляется бюджетная роспись.
2. Специальная депутатская комиссия (или Председатель представительного органа) устанавливает соответствие представленного местной администрацией пакета документов о бюджете формальным требованиям, установленным федеральным законодательством, Уставом муниципального образования и Положением о бюджетном процессе.
3. Финансовый орган утверждает лимиты бюджетных обязательств и доводит уведомления о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств.
4. Получатели бюджетных средств (бюджетные учреждения) дорабатывают бюджетные заявки по замечаниям местной администрации (Комиссии по подготовке проекта бюджета). Доработанные заявки представляются в финансовый орган.
5. Местная администрация представляет отчет об исполнении бюджета поселения в представительный орган местного самоуправления.
6. Проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год выносится на публичные слушания, рекомендации публичных слушаний представляются представительному органу.
7. Финансовый орган формирует бюджет принимаемых расходных обязательств. Отдел по экономике готовит адресную инвестиционную программу.
8. Местная администрация (финансовый орган) готовит проект основных показателей перспективного финансового плана.
9. Местная администрация утверждает сметы доходов и расходов бюджетных учреждений.
10. Подразделения местной администрации (инициативные группы граждан, общественные организации) представляют в финансовый орган и отдел по экономике (Комиссию по подготовке проекта бюджета):
 - проекты новых целевых программ;
 - предложения по увеличению финансирования действующих целевых программ;
 - заявки на внепрограммные капитальные расходы.
11. Заключение контрольного органа на отчет об исполнении бюджета обнародуется.
12. Местная администрация готовит пакет документов о бюджете в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, муниципальных правовых актов и представляет его Главе местной администрации.
13. Финансовый орган составляет проект бюджета в разрезе статей бюджетной классификации, уточняет перспективный финансовый план и реестр расходных обязательств.

14. Проводятся публичные слушания по отчету об исполнении бюджета, рекомендации слушаний представляются в представительный орган.

15. Финансовый орган формирует бюджет действующих обязательств на основе доработанных заявок бюджетных учреждений.

16. Финансовый орган проверяет представленные ему платежные документы на соответствие решению о бюджете, смете доходов и расходов, доведенным бюджетным ассигнованиям и лимитам бюджетных обязательств и делает разрешительную надпись, а затем передает документы для кассового обслуживания в казначейство.

17. Проект решения о бюджете рассматривается комитетами и комиссиями представительного органа, которые готовят заключения по представленному проекту решения, предложения об его принятии или об отклонении, рекомендации по внесению изменений и дополнений в проект бюджета и представляемые вместе с ним материалы и документы.

18. Контрольный орган поселения проверяет отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год и готовит заключение на него.

19. Получатели бюджетных средств (бюджетные учреждения) принимают на себя расходные обязательства (подписывают договора на поставку товаров, оказание работ и услуг и т.п.) в пределах лимитов бюджетных обязательств.

20. Представительный орган поселения рассматривает и утверждает отчет об исполнении местного бюджета за отчетный финансовый год.

21. Местная администрация разрабатывает прогноз социально-экономического развития поселения на среднесрочную перспективу, план развития муниципального сектора экономики на очередной финансовый год, основные направления бюджетной, налоговой и долговой политик в очередном финансовом году, уточняет реестр расходных обязательств местного бюджета.

22. Отчет об исполнении местного бюджета публикуется в средствах массовой информации.

23. Бюджетные заявки и планы работы получателей бюджетных средств рассматриваются местной администрацией (Комиссией по подготовке проекта бюджета), согласовываются объемы финансирования по бюджетным заявкам. Замечания и рекомендации направляются получателям бюджетных средств (бюджетным учреждениям).

24. Проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год публикуется в средствах массовой информации.

25. Комиссией по подготовке проекта бюджета (представительным органом, общественными слушаниями) рассматриваются основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики поселения в очередном финансовом году, проект основных показателей перспективного плана.

26. Финансовый орган делает предварительную оценку бюджета принимаемых обязательств.

27. Представительный орган муниципального образования рассматривает и утверждает проекты нормативных правовых актов, влияющих на формирование доходов и расходов бюджета, проектов новых целевых программ.

28. Бюджетные учреждения составляют сметы доходов и расходов и представляют их на утверждение местной администрации.

29. Финансовый орган доводит уведомления о бюджетных ассигнованиях до всех распорядителей и получателей бюджетных средств.

30. Получатели бюджетных средств (бюджетные учреждения) представляют в финансовый орган платежные документы.

31. Получатели бюджетных средств (бюджетные учреждения) готовят и представляют на рассмотрение местной администрации планы работы на следующий год и бюджетные заявки на финансирование, которые включают предложения по объему действующих расходных обязательств.

32. Органы казначейства осуществляют кассовые выплаты.

33. Проект решения о бюджете утверждается представительным органом.

34. Бюджетные учреждения представляют утвержденные сметы доходов и расходов в финансовый орган.

35. Доработанные с учетом замечаний финансового органа и отдела по экономике (Комиссии по подготовке проекта бюджета) проекты новых целевых программ и заявки на внепрограммные целевые расходы поступают в финансовый орган и отдел по экономике.