

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«ГОРНО-АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Кафедра теории и истории государства и права

«Конституционное (государственное) право зарубежных стран»

Учебно-методический комплекс

Для студентов, обучающихся по специальности 030501 «Юриспруденция»

Горно-Алтайск

РИО Горно-Алтайского госуниверситета

2008г.

Печатается по решению методического совета
Горно-Алтайского госуниверситета

УДК – запрашивается в науке

ББК – в РИО

Авторский знак – в РИО

Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебно-методический комплекс
(для студентов обучающихся по специальности «юриспруденция») / Горно-Алтайск: РИО ГАГУ, 2007. -
110с.

Составитель:

Остапович Игорь Юрьевич, кандидат юридических наук, доцент

Рецензенты:

Кровельщикова В.В., кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и международного права Томского госуниверситета.

Русанов В.В., кандидат исторических наук (заведующий кафедрой ЮФ ГАГУ).

В работе представлены учебно-методические материалы по дисциплине «Конституционное (государственное) право зарубежных стран», в том числе рабочая программа, методические указания студентам, содержания и порядок проведения зачетов. Дисциплина «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» является дисциплиной федерального компонента для студентов 2 курса специальности «юриспруденция».

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«ГОРНО-АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра теории и истории государства и права

«СОГЛАСОВАНО»

Декан ЮФ

_____ В.Г.Крашенинина

«_» _____ 200_г.

«УТВЕРЖДАЮ»

Проректор по УР

_____ О.А. Гончарова

«_» _____ 200_г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«Конституционное (государственное) право зарубежных стран»
по специальности 030501 «Юриспруденция»

Составитель:

к.ю.н., доцент

Остапович И.Ю.

Зав. кафедрой теории и истории

государства и права к.и.н., доцент

Русанов В.В.

Горно-Алтайск 2008г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Организационно-методический раздел.....	5
1. Предисловие.....	5
2. Квалификационная характеристика и компетенция выпускника.....	6
II. Рабочая программа.....	9
1. Пояснительная записка.....	9
2. Требования к обязательному минимуму содержания дисциплины.....	11
3. Технологическая карта учебного курса.....	12
4. Содержание учебного курса.....	14
5. Курс лекций.....	34
6. Планы семинарских занятий.....	78
7. Глоссарий.....	96
8. Рекомендуемая литература.....	99
III. Методические указания по самостоятельной работе студентов.....	104
1. План самостоятельной работы.....	104
2. Вопросы для самостоятельной работы.....	106
3. Рекомендации по выполнению плана самостоятельной работы.....	107
4. Темы рефератов.....	110
IV. Контрольные вопросы, выносимые на экзамен.....	116
V. Тесты для проверки эрудиции и знаний.....	120

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящий учебно-методический комплекс по курсу «Конституционное право зарубежных стран» составлен в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта по специальности «Юриспруденция», и с учетом рекомендаций Совета по правоведению Учебно-методического объединения университетов при Министерстве образования и науки РФ.

Учебно-методический комплекс включает в себя: квалификационную характеристику и компетенции выпускника-юриста; рабочую программу дисциплины с технологической картой; курс лекций; вопросы к коллоквиумам по четырем темам; глоссарий; рекомендуемую литературу (основную и дополнительную); методические указания по самостоятельной работе студентов; темы рефератов; контрольные вопросы, выносимые на экзамен.

Квалификационная характеристика и компетенции выпускника

В процессе преподавания и путем самостоятельного изучения студентами курса должно быть достигнуто:

- получение прочных знаний по важнейшим проблемам государственного права на базе конституционного законодательства, приобретение навыков самостоятельного пополнения знаний по специальности;

- овладение обучаемыми умениями и навыками научного подхода к анализу и оценке государственно-правовых институтов, юридических норм, закрепленных в конституции и других нормативных актах;

- приобретение умений творческого применения полученных знаний в профессиональной и общественно-политической деятельности с учетом реальных событий, происходящих в Российской Федерации и в мире;

- формирование у обучаемых потребности безупречного выполнения гражданского долга, добросовестного отношения к своим обязанностям, чувства личной ответственности за нравственную чистоту юридических кадров.

В результате усвоения программы дисциплины «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» студенты должны **знать**:

- теоретические вопросы конституционного права, проблемы функционирования различных конституционно-правовых институтов, уметь обобщать особенности отдельных конституционно-правовых институтов в зарубежных странах;

- классификацию зарубежных государств по уровню их социально-экономического развития и политического режима;

- основные тенденции развития конституционного права зарубежных государств;

- правовое регулирование основ конституционного строя различных зару-

бежных стран, уметь анализировать специфику основных источников конституционного права зарубежных стран;

- качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права отдельных государств (США, Великобритании, Франции, ФРГ, Китайской Народной Республики, Японии, Испании, Италии, Швейцарии, Египта, Бразилии, Казахстана, Белоруссии (Беларуси), Украины, Болгарии, Венгрии, Югославии, Румынии, Государства Израиль и др.);

- правовое положение граждан в зарубежных странах, разновидности политических режимов;

- формы государства;

- органы конституционного контроля и надзора в зарубежных странах;

- избирательное право и избирательные системы; органы государства и их положение;

- правительство, парламент и парламентаризм, муниципальные системы.

уметь:

- грамотно ориентироваться в теоретических положениях различных политико-идеологических концепций и государственно-правовых доктрин;

- аргументировано обосновывать свою точку зрения по государственно-правовой проблематике, свободно владеть юридическими понятиями и их определениями;

- давать профессиональную оценку современным явлениям государственно-правовой жизни как за рубежом, так и в России,;

- применять полученные знания в практической деятельности по укреплению законности и правопорядка;

- самостоятельно совершенствовать профессиональное мастерство путем непрерывного пополнения своих знаний с учетом развития законодательства, теории и практики в области государственного (конституционного) права зарубеж-

ных стран;

- методически грамотно проводить научные исследования актуальных проблем конституционного права зарубежных стран.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Пояснительная записка

Цель преподавания дисциплины

Целями преподавания дисциплины «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» являются:

- дать представление: о понятии и предмете конституционного права, его источниках, об основах конституционного строя в зарубежных странах, правовом статусе личности;
- объяснить механизм государственной власти и государственного устройства;
- сформировать представление о работе местного управления и самоуправления, а также других институтов конституционного права в зарубежных государствах.

Задачи изучения дисциплины

Задачами преподавания дисциплины «Конституционное (государственное) право зарубежных стран» являются:

- успешное овладение студентами теоретическим и нормативным материалом; развитие умения логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по конституционно - правовой проблематике; свободно оперировать юридическими понятиями и категориями;
- выработка и развитие навыков практического применения норм действующих Конституций зарубежных государств, иных нормативно - правовых актов;
- умение анализировать и решать конкретные конституционно - правовые проблемы.

Задачами курса являются также рассмотрение основных принципов демократии и организации власти в правовом государстве, причин политических трений вокруг Конституции, законов, судебных решений и других правовых актов, составляющих источники конституционного права. Кроме того, в кругу за-

дач изучения дисциплины уделяется внимание подготовке профессиональных специалистов, обладающих систематическими знаниями в области конституционных характеристик зарубежных государств Европы, основ организации государственной власти, федеративного устройства и конституционно-правового статуса.

Место дисциплины в учебном процессе

Конституционное (государственное) право зарубежных стран относится к федеральному компоненту цикла общепрофессиональных дисциплин. Изучение конституционного права зарубежных стран имеет как познавательное, так и научно-практическое значение. Эта дисциплина позволяет студенту осмыслить опыт конституционного строительства в зарубежных странах, увязать анализ действующего конституционно-правового законодательства в указанных государствах с практикой, повышает политическую и правовую культуру студента, уровень его теоретической и профессиональной подготовки.

Дисциплина проводится на II курсе, в течение 4 семестра. Формой отчетности в 4^{ом} семестре является экзамен.

определенные ГОС ВПО

Конституционное (государственное) право зарубежных стран

Классификация зарубежных государств по уровню их социально-экономического развития и политического режима; основные тенденции развития конституционного права зарубежных государств; качественные характеристики конституционно-правового развития и конституционного права отдельных государств (США, Великобритании, Франции, ФРГ, Китайской Народной Республики, Японии, Испании, Италии, Швейцарии, Египта, Бразилии, Казахстана, Белоруссии (Беларуси), Украины, Болгарии, Венгрии, Югославии, Румынии, Государства Израиль и др.); правовое положение граждан в зарубежных странах, разновидности политических режимов; формы государства; органы конституционного контроля и надзора в зарубежных странах; избирательное право и избирательные системы; органы государства и их положение; правительство; парламент и парламентаризм; муниципальные системы.

ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОГО КУРСА

Факультет: юридический

Кафедра: теории и истории государства и права

Семестр: 4

№ п/п	Темы	Всего о часов	Аудиторные занятия		Самост. работа
			Лекции	Семина. занятия	
СЕМЕСТР - 4 ^{ый}					
МОДУЛЬ 1 Общая часть. Основы теории конституционного права зарубежных стран					
1.	Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах. Конституционное право ЗС как учебная дисциплина	6	2	-	4
2.	Конституции зарубежных стран	6	2	-	4
3.	Органы конституционного контроля и надзора в зарубежных странах	6	2	-	4
4.	Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах	6	2	-	4
5.	Форма государства в зарубежных странах	6	2	-	4
6.	Государственный режим в зарубежных странах	6	2	-	4
7.	Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран	6	2	-	4
8.	Глава государства в зарубежных странах	6	2	-	4
9.	Парламент в зарубежных странах	5	2	1	2
10.	Правительство в зарубежных странах	5	2	1	2
11.	Местное самоуправление в зарубежных странах	5	2	1	2
МОДУЛЬ 2 Основы конституционного права стран Западной Европы					
12.	Основы конституционного права Великобритании	5	2	1	2
13.	Основы конституционного права Франции	5	2	1	2
14.	Основы конституционного права ФРГ	5	2	1	2
15.	Основы конституционного права Италии	5	2	1	2

16.	Основы конституционного права Испании	5	2	1	2
17.	Основы конституционного права Швейцарии	5	2	1	2
МОДУЛЬ 3 Основы конституционного права стран Восточной Европы					
18.	Основы конституционного права Болгарии	4	1	1	2
19.	Основы конституционного права Венгрии	4	1	1	2
20.	Основы конституционного права Румынии	4	1	1	2
МОДУЛЬ 4 Основы конституционного права стран СНГ					
21.	Основы конституционного права Казахстана	4	1	1	2
22.	Основы конституционного права Белоруссии (Республика Беларусь)	4	1	1	2
23.	Основы конституционного права Украины	4	1	1	2
МОДУЛЬ 5 Основы конституционного права стран Америки и Азии					
24.	Основы Конституционного права США	4	1	1	2
25.	Основы конституционного права Бразилии	4	1	1	2
26.	Основы конституционного права Канады	4	1	1	2
27.	Основы конституционного права Японии	4	2	1	1
28.	Основы конституционного права Индии	4	2	1	1
29.	Основы конституционного права Китайской Народной Республики	4	2	1	1
30.	Основы конституционного права Государства Израиль	3	1	1	1
	ИТОГО:	144	50	22	72

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО КУРСА

ВЕДЕНИЕ

Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина пре-

терпевает в настоящее время серьезные изменения. В этой связи особую важность приобретает задача формирования у студентов общего представления и концептуального теоретического подхода к изучению этого предмета.

Построение правового государства, укрепление основ конституционного строя РФ требует от квалифицированного юриста знаний о современном состоянии и развитии конституционно-правовых явлений в зарубежных странах. Знакомство с опытом конституционного строительства в зарубежных странах позволит студентам укрепить знания конституционной теории, приобрести навыки сравнительного правоведения, лучше понять смысл конституционных реформ в России последних десятилетий.

Изучение конституционного права зарубежных стран имеет как познавательное, так и научно-практическое значение. Эта дисциплина позволяет студенту осмыслить опыт конституционного строительства в зарубежных странах, увязать анализ действующего конституционно-правового законодательства в указанных государствах с практикой, повышает политическую и правовую культуру студента, уровень его теоретической и профессиональной подготовки.

Конституционное право зарубежных стран - обобщенный курс конституционного права отдельных зарубежных стран. Учебная программа курса включает общую и особенную части. В общей части рассматриваются основные теоретические положения: понятие конституционного права зарубежных стран, сущность, содержание и значение источников конституционного права, основ общественного строя, правового положения личности, формы правления, государственного устройства, системы государственных органов и др.

Особенная часть предусматривает изучение основ конституционного права отдельных зарубежных стран Европы и Америки, стран бывшего социалистического содружества.

МОДУЛЬ 1 Общая часть. Основы теории конституционного права зарубежных стран

1. Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах.

Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина.

Понятие конституционного (государственного) права как отрасли права в отечественной и зарубежной юридической литературе.

Предмет, метод и основные черты конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах.

Система конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (принципы, нормы и институты).

Понятие, содержание и субъекты конституционно-правовых отношений.

Источники конституционного права зарубежных стран. Конституция основной источник конституционного права. Конституционные, органические, обычные и чрезвычайные законы. Нормативные акты глав государств и правительств. Парламентские регламенты. Международные и внутригосударственные договоры. Решения органов местного самоуправления. Судебные прецеденты. Конституционные обычаи. Религиозные учения и доктринальные источники конституционного права.

2. Конституции зарубежных стран.

Общее понятие конституции. Основные черты конституции.

Функции конституций в зарубежных государствах

Юридические свойства конституции и порядок ее принятия. Учредительное собрание (понятие, виды). Наделение учредительными полномочиями парламента. Референдум по конституции. Октроирование конституций. Другие способы принятия конституций.

Виды основных законов и их классификация. Конституций: писанные, неписанные и смешанные; в формальном и материальном смысле; юридические (кодифицированные и некодифицированные) и фактические («живые»), постоянные и временные; жесткие и гибкие; «народные» и дарованные; федераций и унитарных государств; федерации и субъектов федерации (понятие, особенно-

сти, примеры).

Порядок изменения конституций в зарубежных странах (усложненный и обычный). Условия для изменения конституционных актов.

Оценка способов принятия и изменения конституций в зарубежных странах.

3. Органы конституционного контроля и надзора в зарубежных странах

Понятие конституционного контроля (надзора).

Объекты конституционного контроля в зарубежных странах. Виды конституционного контроля (по времени осуществления, по правовым последствиям, по обязательности проведения, по способу проведения, по основаниям проверки и др.).

Судебный конституционный контроль как разновидность конституционного контроля. Основные модели конституционного правосудия в зарубежных странах (американская, европейская). Компетенция органов конституционного контроля в зарубежных странах.

4. Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах

Понятие и структура конституционного статуса личности. Гражданство, порядок его приобретения и утраты. Принципы конституционно-правового регулирования статуса личности. Равенство прав, свобод и обязанностей. Ограничение прав граждан. Гарантии прав и свобод в зарубежных странах (социально-экономические, политические, юридические).

Классификация прав и свобод. Основные и иные права человека и гражданина. Права индивида и коллективные права. Личные (гражданские) права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические права и свободы. Культурные права и свободы.

Содержание конкретных прав и свобод. Конституционные принципы, законодательство. Правовое регулирование условий пользования правами.

Основные обязанности граждан.

Защита прав и свобод. Основные способы защиты. Конституционный контроль. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах (административные суды и суды общей юрисдикции).

Институт парламентского Уполномоченного по правам человека (омбудсмана). Институт «ампаро» в странах Латинской Америки.

5. Форма государства в зарубежных странах.

Понятие формы государства. Различные взгляды на элементы формы государства.

Понятие и виды форм правления. Понятие и разновидности монархий в зарубежных странах. Основные признаки абсолютной монархии. Особенности абсолютной монархии в Саудовской Аравии и Омане.

Основные признаки дуалистической монархии. Особенности дуалистической монархии в Иордании.

Парламентская монархия, ее основные признаки. Отношения между парламентом и правительством. Отношения между правительством и монархом. Особенности парламентской монархии в Великобритании, в странах Британского Содружества Наций.

Понятие и разновидности республик в зарубежных странах.

Президентская республика и ее признаки. Конституционное закрепление “жесткого” разделения властей и системы “сдержек и противовесов”. Партийно-политические отношения между парламентом и правительством. Президент и министры. Особенности президентской республики в США.

Парламентская республика и ее основные признаки. Отражение в конституциях идеи “гибкого” разделения властей. Правовые и партийно-политические отношения между парламентом и правительством. Особенности парламентской республики в Германии и Индии.

Смешанные формы правления. Причины возникновения смешанных форм правления в современных зарубежных странах. Республиканская монархия в ОАЭ, Малайзии. Монархическая республика в Малави.

Своеобразие “полупрезидентской” республики во Франции. Сходство и отличия этой формы правления по сравнению с парламентской республикой. Значение партийно-политических взаимоотношений между парламентским большинством и президентом республики.

Понятие и виды форм государственного устройства в зарубежных странах. Унитарное государство. Правовое положение административно-территориальных единиц. Децентрализованные, относительно децентрализованные и централизованные унитарные государства. Современные тенденции развития унитарных зарубежных государств.

Автономии в зарубежных странах, причины их образования. Рамки самостоятельности автономных образований. Законодательная и административная автономия. Виды автономий в Италии и Испании. Особенности автономии Аландских островов в Финляндии. Проблема автономии Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии в составе Великобритании.

Федерация как форма государственного устройства зарубежных стран: понятие, основные признаки. Субъекты федераций как государственные образования. Особенности федерализма в зарубежных странах. Факторы, обусловившие установление федеративной формы устройства в США, Германии и Индии.

Основные способы распределения компетенции между федеральными органами и органами субъектов федерации. Сферы исключительной компетенции субъектов федерации, конкурирующей компетенции, остаточной компетенции.

Переходные формы государственного устройства в зарубежных странах: регионалистское государство, конфедерация.

Конфедерация, ее особенные черты, отличие от федеративной формы государственного устройства.

Проблема сецессии субъектов.

6. Государственный режим в зарубежных странах

Понятие государственного режима. Деление государственных режимов на демократические, авторитарные и тоталитарные. Режимы, переходные от авторитарных к демократическим.

Демократический государственный режим - понятие, признаки, сущность. Особенности демократического режима в различных странах.

Авторитарный государственный режим: понятие, основные признаки. Виды авторитарных режимов.

Тоталитарный государственный режим, его отличие от авторитарного. Разновидности тоталитарных режимов в зарубежных странах.

Иные классификации государственных режимов (абсолютистский, министерский, дуалистический, парламентский, партотократический).

7. Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран.

Понятие избирательного права. Источники избирательного права в зарубежных странах. Активное и пассивное избирательное право. Абсентизм.

Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право. Виды избирательных цензов в зарубежных странах. Необязательная и обязательная системы регистрации избирателей.

Равное избирательное право. Условия его соблюдения в зарубежных странах. Куриальная система, плюральный вотум, «избирательная геометрия».

Прямое и косвенное избирательное право.

Свободное участие в выборах и обязательный вотум.

Тайное голосование. Нарушение тайны голосования. Избирательный бюллетень, машины для голосования.

Организация и проведение выборов. Назначение выборов. Виды избирательных округов. Избирательные участки.

Центральные и местные органы по проведению выборов, порядок их фор-

мирования, компетенция и роль. Регистрация избирателей и составление списков. Порядок выдвижения кандидатов. Процедура выдвижения. Праймериз. Избирательный залог. Агитационная кампания. Голосование.

Способы определения результатов голосования. Понятие и виды избирательных систем.

Мажоритарная система относительного большинства. Мажоритарная система абсолютного большинства. Правила проведения первого и второго туров выборов.

Пропорциональные избирательные системы. Способы определения избирательной квоты. Способы дополнительного распределения депутатских мандатов. Распределение мандатов внутри партийного списка (система связанных списков, система полусвязанных списков, система свободных списков). Различные виды ограничения принципа пропорционализма (панашаж, «соединение списков», «заградительный барьер»).

Сочетание пропорциональных и мажоритарных избирательных систем в зарубежных странах. Оценка различных видов избирательных систем.

Понятие и значение референдума в зарубежных странах. Порядок проведения референдума, его правовые последствия. Виды референдума в зарубежных странах.

8. Глава государства в зарубежных странах.

Глава государства. Единоличный и коллегиальный глава государства. Место главы государства в системе высших органов государственной власти.

Монарх. Правовое положение монарха. Порядок престолонаследия. Безответственность монарха. Способы реагирования на злоупотребление монарха в практике зарубежных стран. Государственные регалии. Цивильный лист. Институт регентства.

Президент. Правовое положение президента в республиках. Основные системы избрания президента (прямые выборы, косвенные выборы, избрание президента специальной коллегией, парламентом). Досрочное освобождение пре-

зидента от должности. Временный президент. Компетенция главы государства.

Фактическая роль главы государства и ее зависимость от формы правления. Институт контрассигнатуры.

9. Парламент в зарубежных странах.

Историческое развитие парламентских учреждений и их место в государственном механизме современных зарубежных стран. Парламент и парламентаризм.

Понятие и признаки представительных учреждений. Однопалатная и двухпалатная структуры парламентов. Теории двухпалатной структуры. Порядок формирования парламентов. Особенности образования верхних палат. Выборность, замещение мест в порядке назначения и наследования. Порядок частичного и полного обновления палат парламентов. Сроки полномочий палат парламентов в зарубежных странах.

Правовое положение парламентария. Содержание депутатского мандата. Свободный и императивный мандат. Иммунитет и индемнитет.

Внутренняя организация палат. Руководящие органы палат (единоличные, коллегиальные). Парламентские комитеты (комиссии), порядок их формирования. Виды парламентских комитетов (комиссий). Особенности правового положения комитетов итальянского парламента. Парламентские фракции. Условия и порядок образования фракции.

Компетенция парламентов и способы ее закрепления. Парламенты с абсолютно неограниченной компетенцией. Парламенты с абсолютно ограниченной компетенцией, парламенты с относительно ограниченной компетенцией.

Полномочия парламента. Законодательная процедура в парламентах. Основные стадии законодательной процедуры: внесение законопроекта и круг субъектов законодательной инициативы; обсуждение законопроекта и регламентация прений; порядок внесения поправок и изменений к законопроекту; принятие законопроекта и виды голосования; способы преодоления разногласий между палатами в законодательном процессе; утверждение законопроектов

и вступление их в силу.

Особенности процедуры утверждения государственного бюджета парламентом в зарубежных странах.

Контроль парламентов над деятельностью правительств в парламентских странах. Вотум доверия и недоверия. Конструктивный вотум недоверия в парламентской практике ФРГ. Резолюция порицания, интерпелляция. Парламентские вопросы. Парламентские расследования. Омбудсмены.

10. Правительство в зарубежных странах.

Понятие и место правительства в системе высших органов власти.

Структура правительства. Глава правительства и его члены. Совет и кабинет министров. Порядок образования правительства. Конституционные полномочия и фактическая роль главы государства в образовании правительства. Формы участия парламента в образовании правительства. Несовместимость поста министра с экономической и иной деятельностью. Вопрос о совместимости депутатского мандата с членством в правительстве.

Виды правительств: однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, “служебное” правительство.

Компетенция правительства. Взаимоотношения с парламентом и главой государства. Делегированное законодательство, его сущность, виды, способы контроля над ним.

Парламентская ответственность правительства.

11. Местное самоуправление в зарубежных странах.

Общая характеристика и основные принципы местного самоуправления, Европейская хартия о местном самоуправлении, принятая Советом Европы 15-октября 1985 года, концепция местного самоуправления, возникновение муниципальных органов

Системы местного самоуправления, двухзвенная, трехзвенная, четырех-

звенная и пятизвенная структуры административно-территориального деления, полномочные представители правительства

Порядок формирования органов местного самоуправления, выборные муниципальные советы или комиссии, порядок досрочного отзыва депутатов

Компетенция органов местного самоуправления, взаимоотношения муниципальных органов с центральной властью

МОДУЛЬ 2 Основы конституционного права стран Западной Европы

12. Основы конституционного права Великобритании.

Понятие неписаной конституции в Великобритании. Конституционные акты. Роль конституционных обычаев и судебных прецедентов.

Юридическая и фактическая структура британского парламента. Порядок избрания Палаты общин и Палаты лордов. Полномочия палат. Законодательный процесс. Досрочное прекращение полномочий.

Королевская власть в Великобритании. Порядок престолонаследия. Королевские прерогативы. Реальная роль королевы в управлении страной. Политическое и идеологическое значение монархии в Великобритании.

Правительство и кабинет. Порядок назначения министров. Тайный Совет. Вспомогательный правительственный аппарат. Делегированное законодательство.

Проблема правового положения Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии в составе Соединенного Королевства.

Советы графств и округов. Роль комитетов и отделов в управлении местными делами.

Контроль центральной власти над местными органами.

13. Основы конституционного права Франции

Конституций 1958 года и ее особенности. Порядок изменения конституции.

Структура французского парламента. Порядок образования Национального собрания и Сената. Полномочия палат. Законодательный процесс. Ограниченный характер законодательных полномочий парламента. Досрочный роспуск Национального собрания.

Президент Франции. Порядок его избрания. Собственные полномочия президента и совместные полномочия с Советом министров. Реальная роль президента республики в решении государственных дел и факторы, усиливающие или ослабляющие эту роль.

Правительство. Порядок его образования. Условия его политической ответственности перед Национальным собранием.

Конституционный Совет. Порядок его образования. Полномочия Конституционного Совета. Особенности осуществления конституционного контроля Конституционным Советом.

Местные органы. Система органов в регионах и департаментах. Система органов в коммунах. Контроль центральной власти над органами местного самоуправления.

14. Основы конституционного права ФРГ.

Основной закон ФРГ 1949 года его особенности. Изменения и дополнения к Основному закону.

Федеральный парламент. Фактическая и юридическая структура федерального парламента. Порядок избрания бундестага. Особенности формирования бундесрата. Полномочия палат. Законодательный процесс.

Федеральный президент. Порядок его избрания. Полномочия и фактическая роль федерального президента. Импичмент.

Федеральное правительство. Особенности правового положения федерального канцлера. Порядок назначения канцлера и министров. Значение “конструктивного” вотума недоверия. Последствия отклонения вопроса о дове-

рии.

Федеральный конституционный суд. Его структура и порядок образования. Полномочия конституционного суда.

Особенности германской федерации. Правовое положение земель. Распределение компетенции федеральных органов и органов земель. Высшие органы земель: Ландтаги и правительства земель.

Административно-территориальное устройство земель. Управление округами, районами и общинами в разных землях.

15. Основы конституционного права Италии

Конституция Италии 1947 года и ее общая характеристика.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов депутатов и сенаторов. Референдум.

Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Президент, порядок его избрания, полномочия, Акты президента. Ответственность. Реальная политическая роль.

Правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус и политическая роль главы правительства. Ответственность правительства перед парламентом.

Конституционный Суд, порядок формирования и полномочия.

Территориальное устройство. Областная автономия. Особенности статуса пяти областей.

Местное самоуправление.

Конституционный статус человека и гражданина.

16. Основы конституционного права Испании

Конституция Испании 1978 года и ее общая характеристика.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов депутатов и сенаторов. Референдум.

Генеральные кортесы. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Глава государства: статус, порядок престолонаследия, полномочия.

Правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус и политическая роль главы правительства. Ответственность правительства перед парламентом.

Основы судебной системы.

Конституционный трибунал, порядок формирования и полномочия.

Территориальное устройство. Областная автономия. Местное самоуправление.

17. Основы конституционного права Швейцарии

Уникальность Швейцарии с точки зрения ее конституционно-правового исследования.

Особенности Конституции 1874 года.

Федерация Швейцарии. Кантоны и полукантоны.

Высшие органы государственной власти.

Федеральное собрание – парламент Швейцарии. Федеральный Совет. Порядок формирования и роль в государстве. Федеральный Суд.

МОДУЛЬ 3 Основы конституционного права стран Восточной Европы

18. Основы конституционного права Болгарии

Конституция Республики Болгарии. Особый порядок принятия и изменения Конституции 1991.

Народное Собрание Болгарии. Порядок образования, структура и полномочия. Законодательный процесс. Условия осуществления досрочного роспуска Народного Собрания.

Великое народное собрание, условия и порядок его созыва.

Президент Республики. Порядок его избрания. Полномочия. Фактическая и юридическая роль президента в управлении государством. Импичмент.

Совет Министров. Порядок формирования и состав. Полномочия.

Конституционный Суд. Порядок формирования. Полномочия. Особенности осуществления конституционного контроля в Болгарии.

Территориальное устройство Болгарии. Общинное самоуправление и областное управление в Республике Болгария.

19. Основы конституционного права Венгрии

Конституционное развитие в Венгрии. Конституция 1949 года и ее особенности. Поправки к Конституции.

Парламент Венгерской Республики. Порядок формирования и структура Государственного Собрания. Полномочия парламента. Законодательный процесс. Условия досрочного роспуска Государственного Собрания. Положение о самороспуске.

Президент Республики. Порядок избрания. Полномочия. Условия и порядок осуществления процедуры импичмента.

Правительство. Порядок формирования. Полномочия. Условия политической ответственности правительства перед Государственным Собранием. Значение “конструктивного вотума недоверия”. Последствия отклонения вопроса о доверии.

Конституционный Суд Венгрии. Порядок формирования, состав и компетенция.

Местное самоуправление в столице, областях, городах и общинах. Публичная администрация на местах.

20. Основы конституционного права Румынии

Конституция Румынии 1991 года и ее особенности. Порядок внесения изменений в Конституцию.

Структура парламента в Румынии. Порядок образования. Палаты депутатов и Сената. Полномочия палат. Законодательный процесс. Условия осуществления досрочного роспуска парламента.

Президент Румынии. Порядок его избрания. Полномочия. Реальная роль президента в решении государственных дел. Импичмент.

Правительство. Способ его формирования. Полномочия. Ответственность членов Правительства.

Конституционный Суд. Порядок формирования и состав. Полномочия Конституционного Суда.

Местное самоуправление и местная администрация Румынии.

МОДУЛЬ 4 Основы конституционного права стран СНГ

21. Основы конституционного права Казахстана

Конституционное развитие Казахстана.

Президент Казахстана.

Двухпалатный парламент Казахстана. Обстоятельства, при которых возможен досрочный роспуск парламента Президентом.

Судебная система. Конституционный Совет.

Организация власти на местах.

22. Основы конституционного права Белоруссии (Республика Бела-

русь)

Конституционное развитие Республики Беларусь (Конституционная реформа 1996 г.). Изменение Конституции.

Основы конституционного строя Республики Беларусь.

Основы конституционного регулирования прав и свобод человека.

Президент Республики Беларусь в системе органов государственной власти по результатам конституционной реформы 1996 г.

Парламент и правительство.

Конституционный Суд.

Республиканский референдум, система местных советов.

23. Основы конституционного права Украины

Структура Конституции Украины, общая характеристика украинского государства по Конституции 1996 г. Порядок изменения Конституции.

Верховная рада – Парламент Украины.

Президент Украины.

Кабинет Министров – структура и ответственность, территориальное устройство и организация власти на местах.

Судебная система, Конституционный Суд.

Особенности статуса Автономной Республики Крым.

МОДУЛЬ 5 Основы конституционного права стран Америки и Азии

24. Основы Конституционного права США

Конституция 1787 года и ее специфические черты. Билль о правах. Порядок внесения поправок.

Конгресс США. Порядок избрания Палаты представителей и Сената. Полномочия палат. Билли и резолюции.

Президент США. Порядок его избрания. Полномочия президента. Импи-

мент. Кабинет и администрация президента. Порядок избрания и правовое положение вице-президента США.

Верховный Суд США. Порядок его образования. Особенности конституционного контроля в США.

Американский федерализм. Принцип «дуалистического федерализма». Правовое положение штатов. Распределение компетенции федеральных органов и органов штатов. Высшие органы штатов. Порядок образования, структура и полномочия легислатуры штата. Губернатор, его правовое положение, полномочия и фактическая роль. Другие высшие должностные лица штата.

Управление графствами и городами в США. Совет графства. Шериф, атторней, коронер и другие должностные лица графства. «Хартии самоуправления» городов. Комиссионная система управления городами. Система «мэр-совет». Система «совет-управляющий».

25. Основы конституционного права Бразилии

Конституция Бразилии, подготовка и принятие, основные черты Конституции, изменение, конституционный контроль.

Основы правового статуса личности, социально-экономические права, политические права, личные права и свободы, коллективные права.

Правовое регулирование общественных объединений

Институты непосредственной демократии, выборы в представительные органы государства, штатов, муниципий, губернаторы штатов, префекты муниципий, референдум, народная законодательная инициатива.

Законодательная власть, структура парламента, сессии и заседания национального конгресса, законодательный процесс, бюджетные и контрольные полномочия парламента.

Исполнительная власть, Президент, Совет республики и Совет национальной обороны.

Судебная власть, судебные системы (федеральная и штатов).

Бразильский федерализм, исключительная компетенция союза, совместная компетенция союза.

Местное самоуправление и управление, крупные латифундисты.

26. Основы конституционного права Канады

Эволюция канадской федерации и ее конституционное развитие.

Современный канадский федерализм. Проблема Квебека.

Органы власти.

Партийная система.

Порядок изменения Конституции.

27. Основы конституционного права Японии

Конституция Японии 1947 года, ее характеристика. Конституционное развитие Японии до второй мировой войны.

Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов.

Парламент, порядок выборов членов обеих палат парламента. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

Монарх. Его юридические и фактические полномочия, политическая роль. Порядок престолонаследия.

Кабинет, порядок его формирования. Состав кабинета. Роль премьер-министра. Полномочия кабинета. Ответственность перед парламентом.

Основы судебной системы. Система конституционного контроля.

Местное самоуправление.

Конституционный статус человека и гражданина.

28. Основы конституционного права Индии.

Конституция Индии 1950 года. Поправки к Конституции.

Структура индийского парламента. Порядок избрания Народной палаты и Совета штатов. Соотношение законодательных полномочий палат.

Порядок избрания президента республики. Его конституционные полномочия и фактическая роль в управлении государством. Порядок избрания и правовое положение вице-президента. Импишмент.

Совет Министров. Порядок его образования. Ответственность правительства перед парламентом. Совет Министров и кабинет.

Верховный Суд Индии. Порядок его образования. Особенности осуществления конституционного контроля в Индии.

Индийский федерализм. Реорганизация штатов 1956 года. Правовое положение штатов. Распределение компетенции федеральных органов и органов штатов. Президентское правление.

Высшие органы штатов: губернатор, легислатура штата, Совет министров и Высший суд штата.

Местное самоуправление и управление в Индии.

29. Основы конституционного права Китайской Народной Республики

Общая характеристика Конституции Китайской Народной Республики.

Всеитайское собрание народных представителей: формирование, компетенция. Постоянный комитет ВСНП.

Председатель Китайской Народной Республики: избрание, компетенция.

Государственный совет КНР: формирование, компетенция, акты.

Административно-территориальное устройство. Система местных государственных органов.

Судебная система КНР.

Конституционный статус человека и гражданина.

30. Основы конституционного права Государства Израиль

Правовые основы создания государства Израиль, международно-правовые аспекты возникновения, правовая система, закон об основных правах, конституционно-правовое развитие.

Правовой статус личности, права и свободы человека и гражданина, закон о равноправии женщин, «Конституционная революция», государство и религия, вопросы идентичности.

Высшие органы власти Государства Израиль, Кнессет, Правительство, Президент, Верховный Суд.

Курс лекций по дисциплине

1. Конституционное (государственное) право как отрасль права в зарубежных странах. Конституционное (государственное) право зарубежных стран как учебная дисциплина

Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах

Понятие «конституционное право зарубежных стран» не является названием особой отрасли права. Существует конституционное право того или иного государства (Германии, США, Индии, Бразилии и т.д.). Следовательно, при употреблении термина «конституционное право зарубежных стран» речь идет о комплексном и сравнительном изучении конституционного права многих государств.

Конституционное право как самостоятельная и автономная отрасль национального права сформировалась еще на рубеже XVIII и XIX столетий. Это связано со спецификой и социальным предназначением конституционного права, которое призвано оградить и защитить интересы человека от возможных неправомерных покушений со стороны государства, его органов и должностных лиц. Для того, чтобы отграничить конституционное право от других отраслей, в системе права любого государства необходимо использовать два критерия: предмет и метод пра-

вового регулирования.

Под предметом конституционного права понимают урегулированные им общественные отношения, которые образуют основу взаимоотношений в системе «человек-общество-государство». Особенность предмета данной отрасли права является его всеохватывающий характер, так как конституционно-правовые нормы регулируют наиболее важные общественные отношения во всех сферах жизни общества. К таковым относятся: основы правового статуса личности, основы конституционного строя, форма государства, основы местного самоуправления и другие. Регулируя отношения в столь важных сферах общественной жизни, конституционное право занимает центральное место в национальных системах права зарубежных стран.

Другим критерием отграничения конституционного права от других отраслей права служит метод правового регулирования, т.е. совокупность приемов и способов правового воздействия на общественные отношения. Для конституционного права присущи такие методы, как обязывание, запрещение и дозволение.

Таким образом, конституционное право – это ведущая отрасль права конкретной страны, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих наиболее важные отношения, складывающиеся в процессе взаимодействия человека, общества и государства.

Являясь частью единой системы национального права, конституционное право представляет собой сложную систему. Система отрасли конституционного права выражается в ее внутреннем строении, обусловленном теми связями, которые существуют между нормами и определяют основы дифференциации данных норм и их интеграции в институты, обладающие признаками элемента системы, а также структуры этих институтов. Основными элементами системы конституционного права являются его принципы, институты и нормы.

Одним из видов правоотношений в том или ином государстве являются конституционно-правовые отношения, под которыми понимаются общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права или возникающие на их основе, общественные связи между субъектами конституционного права. По

своей структуре конституционно-правовые отношения идентичны правоотношениям других отраслей права. В него входят субъекты правоотношений, объект правоотношения и содержание.

Источники конституционного права в зарубежных странах

Под источниками конституционного права понимаются способы выражения или закрепления правил поведения, посредством которых они приобретают обязательный характер. Источники конституционного права - это внешние формы выражения конституционно-правовых норм. В теории конституционного права различают статутные и нестатутные источники. К первым относятся те источники, которые содержат нормы, являющиеся результатом непосредственной нормотворческой деятельности государственных органов. Вторые отличаются тем, что содержат нормы, которые складываются без участия государства, но им признаются.

Основным видом источников конституционного права является нормативный правовой акт, прежде всего закон.

Закон - это изданный в установленном порядке нормативно-правовой акт верховной государственной власти, который содержит правовые нормы, регулирующие наиболее важные общественные отношения, и обладает высшей юридической силой. В зависимости от юридической силы и своего предназначения выделяют следующие виды законов: конституции, конституционные, органические и обыкновенные законы.

Особенности конституции как основного закона, ее юридические свойства будут рассмотрены ниже.

Конституционный закон - это такой закон, который принимается практически в таком же порядке, что и конституция, и вносит изменение в сам текст конституции. Это закон о поправке к конституции.

Органический закон - это закон, принятие которого предусмотрено непосредственно в конституции. Такой закон органически связан с конституцией, развивает, детализирует ее положения. Органическими законами в зарубежных странах регулируется, как правило, статус органов государства.

Обыкновенные законы - это законы, регулирующие отношения, составляющие предмет конституционного права, принимаемые по отдельным вопросам конституционного характера. Данные законы принимаются в порядке обыкновенной парламентской процедуры простым большинством.

Следующей разновидностью нормативных актов источников конституционного права являются акты главы государства и органов исполнительной власти.

В странах с англосаксонской системой права большое распространение получили судебный прецедент, конституционный обычай и правовая доктрина.

Судебный прецедент - это правоприменительный акт судебного органа, принимаемый по вопросам конституционного характера. Только решения высших судебных инстанций приобретают статус источника конституционного права.

Конституционный обычай - сложившееся в практике единообразной деятельности органов государства правило, имеющее устный характер, опирающееся на согласие участников отношений и не пользующееся судебной защитой в случае его нарушения.

Правовая доктрина - труды наиболее авторитетных ученых-правоведов, которые служат основанием для принятия решений судами.

Общепризнанные принципы и нормы международного права также выделяются как самостоятельный источник конституционного права. При характеристике этого вида источников обычно ссылаются в качестве примера на положения Устава ООН, иных международных актов.

Религиозные каноны - это нормы, содержащиеся в священных писаниях. Они признаются источниками конституционного права в теократических государствах, где какая-либо религия является обязательной.

В конституционно-правовой науке к числу источников конституционного права относят также толкование норм конституции, даваемое конституционным судом.

2. Конституции зарубежных стран

Конституция - основной закон государства, документ высшей юридической силы, принимаемый в особом порядке специально уполномоченным государственным органом (парламентом, учредительным собранием) или народом на референдуме и регулирующий самые стабильные и важные общественные отношения: права и свободы человека; устройство государства; организацию власти в государстве (структуру, порядок формирования государственных органов и распределение компетенции между ними); а также иные важнейшие общественные отношения, необходимость конституционного регулирования которых вызвана национальной спецификой и традициями конкретного государства.

Более подробно конституция характеризуется через раскрытие ее: основных черт; основных функций; юридических свойств.

Черты конституции показывают связь конституции как документа с обществом, их взаимовлияние.

Основными чертами конституции являются: основополагающий характер; народность; реальность; стабильность.

Основополагающий характер конституции заключается в том, что она регулирует не все общественные отношения, а лишь наиболее важные, существенные и, таким образом, носит обобщающий характер. Конституция должна в рамках минимального объема и количества норм закрепить лишь самое главное в устройстве общества и государства.

Детальная регламентация всего остального, всей совокупности общественных отношений, оставшихся "за бортом" конституции, происходит в законах, иных нормативно-правовых актах, которые должны следовать духу и букве конституции.

Народность конституции состоит в том, что она должна выражать интересы народа: закреплять те общественные отношения, которые отвечают менталитету и стремлениям данного народа; исходить от народа и приниматься народом либо непосредственно, либо через своих представителей.

Реальность конституции означает, что данный документ должен отражать

фактическую ситуацию в обществе. В противном случае конституция будет фиктивным документом, не имеющим авторитета в народе, и, следовательно, не будет соблюдаться.

Конституция - документ длительного действия, поэтому стабильность является ее важнейшей чертой. Она должна обеспечивать незыблемость существующего порядка и не может подвергаться частым изменениям, необходимо находить баланс между стабильностью конституции и необходимостью ее периодического, но редкого обновления.

Функции конституции - различные проявления ее назначения, ее отражения, влияния на жизнь общества и государства.

Основными функциями любой конституции являются: учредительная; организаторская; внешнеполитическая; идеологическая; юридическая.

Смысл учредительной функции в том, что конституция подтверждает существующий общественный порядок или создает условия для развития новых общественных отношений, которые уже созрели в обществе, но не могут укрепиться без "помощи" конституции.

Конституция может иметь учредительное значение как для политической системы в целом (например, учреждение новой формы правления - республики вместо монархии и др.), так и для отдельных государственных институтов (учреждение двухпалатного парламента вместо однопалатного, введение новых должностей, как, например, это имело место в России в 1993 г.).

Организаторская функция состоит в том, что конституция закрепляет определенные "правила игры" в обществе, которым необходимо подчиняться. Конституция направляет всю жизнь общества по конкретному руслу, вносит ясность и имеет мобилизационное значение.

Внешнеполитическая функция заключается в том, что, во-первых, конституция формулирует направления внешней политики, а во-вторых, служит источником информации об обществе и государстве для внешнего мира.

Идеологическая функция выражается в том, что конституция заклады-

вает основы мировоззрения. Например, самые первые в мире конституции (США, Польши, Франции) закрепили идею приоритета прав и свобод человека, демократического устройства государства. Конституции социалистических государств способствовали формированию в обществе социалистических ценностей. Современные исламские конституции прививают гражданам ценности исламского мировосприятия.

Юридическая функция состоит в том, что конституция: становится основой всего правопорядка в обществе; непосредственно порождает права и обязанности; служит фундаментом для принятия всех остальных нормативно-правовых актов.

Юридическими свойствами конституции называются ее признаки как основного закона государства. Среди данных свойств можно выделить основные: конституция есть основной закон государства; юридическое верховенство; база текущего законодательства; особый порядок ее принятия и изменения.

Конституция - общеобязательный нормативно-правовой акт (закон), принимаемый высшим законодательным и представительным органом государства или народом на референдуме, иными способами. Этот акт закрепляет важнейшие начала жизни общества и государства, рассчитан на постоянное, многократное применение и опирается на авторитет и принудительную силу государства.

Как правило, конституция - это единый нормативно-правовой акт. По своему значению и по своей роли она - основной закон государства. Все остальное законодательство не должно противоречить нормам основного закона, поскольку основной закон имеет высшую юридическую силу, и в этом его юридическое верховенство.

Поскольку все законодательство страны "произрастает" из положений конституции, то о конституции можно говорить как о базе текущего законодательства. Принятие новой конституции объективно ведет к постепенной смене всего законодательного массива.

Чтобы конституция была стабильной и имела высшую юридическую силу по отношению к остальному законодательству, порядок принятия конституции должен быть гораздо сложнее, чем принятия обычного закона.

Существуют следующие *основные способы принятия конституции*: парламентом; народом на референдуме; учредительным собранием; октроирование.

Принятие парламентом - самый распространенный и естественный способ принятия конституции. Обычно парламенты принимают конституцию квалифицированным большинством, то есть 2/3 от общего числа членов парламента (иногда - 3/5, 3/4).

Часто при принятии конституции применяется *двойной вотум*. Это означает, что конституция или поправки к ней принимаются двумя голосованиями.

Выделяется простой двойной вотум и сложный двойной вотум. *Простой двойной вотум* - это осуществление двух голосований либо в рамках одной сессии, либо в рамках одной легислатуры парламента.

Например, для принятия поправки к Конституции Украины 1996 г. необходимо сначала утвердить ее абсолютным большинством голосов в рамках одной сессии, а затем квалифицированным большинством (в 2/3 голосов) в течение следующей сессии.

Сложный двойной вотум - это проведение первого голосования одним составом парламента, а следующего - другим.

Такой порядок существует в Швеции. В некоторых странах (Бельгия, Голландия, Испания) при принятии конституции или внесении серьезных поправок парламент специально переизбирается и затем новым составом принимает конституцию. Известен также порядок (США, ФРГ), когда конституция (поправки) принимается не только парламентом страны, но и парламентами большинства субъектов федерации (путем ратификации).

Второй распространенный способ - *принятие конституции на референдуме*. В некоторых странах (например, Румынии) совмещаются оба способа:

конституция принимается сначала парламентом, а затем утверждается на референдуме.

Учредительное собрание - особый орган, специально избираемый для принятия конституции. Обычно учредительным собранием принимаются конституции новых, только что созданных государств (так были приняты Конституция США 1787 г. и Основной закон ФРГ 1949 г.) либо государств, кардинально меняющих форму правления или общественный строй (Италия, - 1947 г.).

Октроирование - дарение конституции монархом либо иным главой государства. Таким способом принимался ряд конституций абсолютных монархий Персидского залива, либо метрополии - монархии (Великобритания, Голландия и др.) - дарили своим освобождающимся колониям так называемые "колониальные конституции".

3. Органы конституционного контроля и надзора в зарубежных странах

Положение о высшей юридической силе конституции по отношению к другим источникам права лежит в основе концепции конституционной законности. В соответствии с ней любой закон, договор, судебный или административный акт должен находиться в соответствии с конституцией государства. Если норма, изданная государственными органами, противоречит конституции, то она не будет иметь юридической силы и не должна применяться, поэтому является недействительной.

Теория конституционного контроля в современном понимании впервые появилась в США в деле *W. Marbury v. J. Madison* в 1803 г. При рассмотрении данного дела Верховный Суд США взял на себя полномочия по осуществлению конституционного контроля, которые в последующем никогда не оспаривались.

В юридической литературе применяют два термина: *конституционный надзор* и *конституционный контроль*.

Конституционный надзор заключается в проверке акта на его конституционность. При выявлении нарушающего конституцию закона или иного

нормативного акта орган конституционного надзора не правомочен отменить его.

Конституционный контроль - это особый вид правоохранительной деятельности в государстве, заключающийся в проверке соответствия законов и иных нормативных актов конституции данной страны. Конституционный контроль предполагает, что соответствующие органы (должностные лица), обнаружив нарушающий конституцию акт, правомочны своей властью отменить его.

Объектами конституционного контроля (надзора) могут быть конституционные и обычные законы, поправки к конституции, международные договоры, регламенты парламента или его палат, нормативные акты исполнительных органов власти - правительственные декреты, указы президента (в тех странах, где нет системы административной юстиции).

В федеративных государствах объектом конституционного контроля (надзора) являются также вопросы разграничения компетенции между союзом и субъектами федерации и разрешение споров между этими субъектами. В некоторых субъектах зарубежных федераций для этого созданы органы специальной юрисдикции.

Субъектами конституционного контроля являются государственные органы, должностные лица, граждане, наделенные правом запроса о конституционности того или иного акта. Кроме того, в федеративных государствах эти правом обладают органы государственной власти соответствующего субъекта.

По содержанию конституционный контроль (надзор) может быть формальным (проверяется соблюдение процедурных правил, установленных для принятия законов и других нормативных актов) или материальным (проверяется содержание законов и других нормативных актов с точки зрения соответствия их смыслу конституции), а также абстрактным (осуществляется по инициативе какого-либо из уполномоченных субъектов без конкретного повода) или конкретным (осуществляется только в связи с каким-либо определенным судебным делом).

По времени проведения в практике современных государств выделяются последующий и предварительный конституционный контроль (надзор).

При последующем конституционном контроле проверке подвергаются законы

и иные акты, уже принятые и вступившие в силу (в США, Италии, ФРГ). Признанные неконституционными законы (или их отдельные положения) формально утрачивают юридическую силу.

При предварительном конституционном контроле (надзоре) проверке подвергаются законы, находящиеся на рассмотрении парламента. Иными словами это контроль за конституционностью закона до его вступления в силу, до его промульгации, т.е. обнародования, опубликования главой государства (в Швеции, Франции, Финляндии).

Орган конституционной юрисдикции может либо признать оспариваемый акт, противоречащим конституции (неконституционным) полностью или частично, либо признать соответствующим основному закону. В первом случае он теряет юридическую силу и перестает применяться всеми судами страны, а также и другими государственными органами. Вынесенное решение является окончательным и может быть пересмотрено только этим органом.

Органы конституционного контроля и надзора

Проверкой соответствия законодательных актов конституционным установлениям занимаются специальные государственные институты — органы конституционного контроля, которые созданы во многих зарубежных странах. Их обязанностью является не допускать принятия, издания законов и иных актов, противоречащих Конституции, а также предотвращать применение законов и иных актов, договоров, нарушающих конституционные нормы, если таковые уже вступили в законную силу.

Осуществлять мероприятия по правовой охране Конституции могут различные государственные органы: глава государства, парламент, прокуратура, но сейчас во многих государствах созданы судебные или специальные квазисудебные органы, основной функцией которых является поддержание и обеспечение конституционной законности. Как правило, они действуют весьма эффективно. В настоящее время они существуют в абсолютном большинстве государств, где есть писанные конституции. Повсеместное утверждение данного института началось после

Второй мировой войны.

Конституционный надзор (контроль) может осуществляться:

а) *Судами общей юрисдикции*. В США, Аргентине, Дании, Мексике, Норвегии, Японии вопрос о конституционности того или иного закона на основании которого возникло судебное дело может быть поставлен судом любой инстанции. Однако окончательное решение по этому вопросу принимает только высшая судебная инстанция (например, Верховный Суд США).

В ряде стран конституционный контроль (надзор) осуществляется только верховным судом, являющимся высшей судебной инстанцией данной страны (напр., Австралия, Боливия, Индия, Ирландия, Канада, Филиппины, Швейцария, ЮАР). Это децентрализованная или американская система.

б) Специальными конституционными судами, для которых конституционный контроль - главная или даже единственная функция. Такие специальные судебные органы не входят в систему судов общей юрисдикции. Они могут формироваться как с участием, так и без участия парламента (Австрия, ФРГ, Италия, Испания, Турция, Кипр, Болгария). Это централизованная или европейская система. Впервые она появилась в Австрии в 1920 г., а позже была воспринята многими государствами, в числе которых ФРГ (1951 г.), Италия (1955 г.), Испания (1980 г.), Российская Федерация (1991 г.) и др.

в) Особым органом несудебного характера (например, Конституционный совет во Франции, состав которого определяется президентом и парламентом). Аналогичная система утвердилась в некоторых африканских государствах — бывших французских колониях.

В исламских государствах конституционный контроль отличается своеобразием. Так, в Пакистане наряду с Верховным судом, который призван осуществлять конституционный контроль, есть еще два органа: исламский совет (рассматривает соответствие правовых актов Корану) и суд шариата (он рассматривает иски граждан, в том числе о несоответствии шариату актов, касающихся граждан). Подобные органы существуют также в Иране, Марокко, Малайзии.

4. Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах

Конституционно-правовой статус личности - совокупность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Права и свободы человека наряду с вопросами устройства государства и организации власти являются основным предметом регулирования большинства современных конституций.

В зависимости от различных оснований выделяются следующие виды *классификации прав и свобод*: естественные и позитивные; права человека и права гражданина; личные, политические, социально-экономические, трудовые права, права в области культуры и образования.

Естественные права - это такие, которые принадлежат человеку от рождения и неотделимы от человеческой жизни. Например, это право на жизнь, на свободу, на достоинство, на личную неприкосновенность и др. Теория естественного права возникла в Голландии в XVIII в. и оказала большое влияние на регулирование естественных прав в современных конституциях.

В настоящее время существует *два основных подхода к регулированию естественных прав*

первый подход. Поскольку указанные права носят естественный характер, они не порождаются конституцией, они очевидны, неотделимы от человека и, следовательно, не нуждаются в конституционном регулировании. Конституция же должна закреплять другие права - политические, социальные и т. д. (данный подход принят в Голландии, некоторых скандинавских странах, отчасти в США, где конституции делают упор на политические и иные права, подразумевая, что естественные права не нуждаются в конституционной поддержке);

второй подход. Естественные права - самые важные, и поэтому их необходимо закрепить в конституции в первую очередь. Данный подход принят обычно в странах где основные права длительное время попирались, то есть в странах, недавно освободившихся от авторитарных и тоталитарных режимов.

Позитивные права - те права, которые возникают в силу их закрепления в конституции и иных правовых актах, то есть производны от государства. К ним

относятся, например, политические, экономические, социальные права.

Права человека - это такие права, которые не зависят от гражданства и принадлежат всем без исключения людям, проживающим в государстве. В основном это личные, естественные права.

Права гражданина - те, которые принадлежат только гражданам государства - лицам, имеющим с данным государством устойчивую политико-правовую связь, которая подтверждается специальными документами и фактическим проживанием человека в стране. Только гражданам, как правило, принадлежат избирательное право, право создавать политические партии, право на доступ к государственной службе.

Личные права - такие, которые характеризуют статус человека как социально-биологического существа. Типичные личные права (они же часто и естественные): право на жизнь; право на свободу; право на достоинство; право на личную неприкосновенность; равенство всех перед законом; право на неприкосновенность частной жизни; равенство мужчины и женщины; право на неприкосновенность жилища; право на свободу передвижения; свобода мысли, совести, высказываний.

Политические права характеризуют человека как гражданина, как участника политической жизни. Важнейшие из них: право избирать (активное избирательное право); право быть избранным (пассивное избирательное право); право участвовать в управлении государством; право на равный доступ к государственной службе; право на объединение; право на проведение митингов и демонстраций и т. д.

Экономические права признаются за человеком как участником экономической жизни: право собственности (в том числе частной); право на осуществление предпринимательской деятельности; иные права.

Социальные права закрепляют определенные формы поддержки человека со стороны государства и общества. Самые распространенные из них: право на материальную помощь со стороны государства в старости, по болезни, в случае инвалидности, безработицы; право беременных женщин на особую охрану тру-

да; права матери; право молодежи, студентов на поддержку со стороны государства; право на бесплатную медицинскую помощь.

Трудовые права имеют цель дать человеку определенные гарантии как участнику трудовых отношений. Как правило, подобные права были закреплены в социалистических конституциях, хотя не только в них. Это: право на 8-часовой рабочий день; право на оплату, обеспечивающую необходимый жизненный уровень; право на выходные дни и отпуск; право на защиту от необоснованного увольнения; право на создание и деятельность профсоюзов.

В последнее время в связи с ростом научно-технического прогресса возникла новая, ранее не известная группа прав - *экологические права*. Например, это право на безопасную окружающую среду, на информацию о состоянии окружающей среды.

Экологические права, как правило, закрепляются в сверхновейших конституциях, принятых после 1990 г. Некоторые конституции лишь вскользь упоминают об экологических правах, некоторые идут в этом гораздо дальше. Показателен в этом отношении пример Конституции Словакии 1992 г. Данная конституция не просто закрепила экологические права, но и указала на то, что экономика Словакии социально и экологически ориентирована.

Важнейшие права в области культуры и образования: право на пользование достижениями культуры; право на образование.

Правовой статус личности характеризуется не только правами, но и наличием *обязанностей*. Как правило, обязанности закрепляются далеко не во всех конституциях. Закрепление обязанностей было присуще социалистической правовой традиции. Но независимо от того, указаны они в конституции или нет, фактически они существуют.

Главные из них: воинская обязанность; обязанность соблюдать конституцию и законы; обязанность платить налоги; обязанность беречь окружающую среду.

Некоторые обязанности (воинская) принадлежат только гражданам, некоторые - не зависят от гражданства.

Приобретение гражданства. Существует несколько способов приобретения гражданства (подданства). Подавляющее большинство людей приобретает гражданство по рождению. Такой способ называется филиацией. Гражданство приобретается на основе принципа «права крови» и «права почвы». В первом случае ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, а во втором - ребенок становится гражданином того государства, на территории которого родился, независимо от гражданства родителей. В большинстве стран законодательство предусматривает оба основания приобретения гражданства по рождению: и права крови, и права почвы.

Вторым общепризнанным способом приобретения гражданства является натурализация. Натурализация - это прием в гражданство иностранца по заявлению. Обычно натурализация может иметь место после определенного срока проживания иностранца на территории данного государства (например, чтобы получить гражданство Венгрии, нужно прожить на ее территории 3 года, Алжира - 7 лет, Республики Чад - 15 лет).

Кроме проживания на территории данного государства к лицу предъявляются и другие требования. Одним из таких требований является знание языка страны, в гражданство которой лицо желает вступить. Предъявляется также требование к состоянию здоровья данного лица (например, отсутствие заболевания СПИДом), наличие дееспособности. В большинстве стран предъявляется требование - не быть зарегистрированным! в качестве члена террористической организации.

В отдельных арабских государствах (Кувейт, ОАЭ и др.) в гражданство могут быть приняты только мусульмане.

Вступление в брак, как правило, не влечет автоматического предоставления гражданства, хотя и облегчает процедуру его получения.

Наряду с двумя указанными повсеместно распространенными способами приобретения гражданства существуют и менее распространенные.

Гражданство может быть приобретено путем оптации, т. е. выбора гражданства одного из двух государств при изменении границ. В этом случае

предусмотрен упрощенный порядок приобретения гражданства. Частный случай оптации - трансферт, который предполагает обязательную смену гражданства при изменении границ двух государств.

Гражданство может быть приобретено в результате репатриации, т. е. восстановления раннее утраченного гражданства.

Гражданство некоторых лиц зависит от гражданства других лиц. Гражданство несовершеннолетних детей по законодательству ряда стран соответствует гражданству родителей и меняется вместе с гражданством родителей. Однако по достижении определенного возраста (например, в Болгарии с 14 лет, в Польше с 16 лет) изменение гражданства родителей влечет за собой изменение гражданства детей не автоматически а лишь с письменного согласия самих детей. Усыновление ведет к тому, что несовершеннолетний усыновленный приобретает гражданство усыновителей.

В некоторых странах объем прав граждан различается в зависимости способа его приобретения. Так, в США президентом страны может быть избрано только лицо, являющееся гражданином по рождению.

Прекращение гражданства. Гражданство прекращается вследствие таких причин, как отказ от гражданства (выход из гражданства), утрата гражданства, лишение гражданства, оптация другого гражданства, а так же по некоторым другим причинам.

Отказ от гражданства или выход из него имеет место по заявлению заинтересованного гражданина и с согласия компетентных органов государства. Основания для отклонения заявления обычно устанавливаются законодательно.

Утрата гражданства как особый случай прекращения гражданства носит автоматический характер вследствие совершения лицом определенных запрещенных действий, например поступление на иностранную государственную службу, использование фальшивых документов при приобретении гражданства. В США, например автоматически (т. е. без обязательного акта волеизъявления лица) гражданство утрачивает лицо, присягнувшее или особым образом заявившее о верности иностранному государству или его политико-территориальному

подразделению.

Лишение гражданства является санкцией государства в отношении лица, допускающего недозволенное поведение. Обычно такая мера применяется только к натурализованным гражданам в течение небольшого срока после натурализации.

Правовое положение лиц без гражданства (апатридов) и лиц с множественным гражданством

Лицами без гражданства являются те, кто не может доказать наличие у них какого-либо гражданства. Правовое положение лиц без гражданства во всех странах приравнивается к правовому положению иностранцев. Государства, как правило, не заинтересованы в проживании на их территории большого числа лиц без гражданства и поэтому создают условия для перехода в гражданство постоянно проживающих, на их территориях лиц без гражданства.

Наиболее частным случаем многогражданства является бипатризм, т. е. принадлежность лица к гражданству двух государств, что удостоверяется соответствующими документами. Двойное гражданство в ряде случаев создает для его обладателя определенные сложности, если каждое из государств требует от него выполнения гражданских обязанностей.

Следует отличать двойное гражданство от многоуровневого гражданства в федеративных государствах. В федерации союзное гражданство не может вступить в противоречие с гражданством субъектов федерации, поскольку в рамках последнего могут предоставляться лишь дополнительные гарантии единых для граждан всего союза прав и устанавливать некоторые дополнительные права и обязанности, отражающие специфику члена федерации, но которые не должны вступать в противоречие с общефедеральным статусом гражданина.

5. Форма государства в зарубежных странах

Государства существенно отличаются друг от друга по особенностям своей

внутренней организации, что выражается в понятии «форма государства».

Под формой государства принято понимать совокупность основных, структурообразующих внешних признаков организации и деятельности государственной власти. Эта категория отвечает на вопрос — кто и как правит в обществе, как устроены и действуют в нем государственно-властные институты, как объединено население на данной территории, каким образом оно связано через различные территориальные и политические образования с государством в целом, как, с помощью каких методов и приемов осуществляется политическая власть. Форма государства предполагает единство трех основных сторон организации государственной власти:

формы правления;

формы государственного устройства;

политического режима.

Историческая практика показывает, что в пределах одного типа государства встречается многообразие его форм, что обуславливается влиянием исторических, экономических, национальных, географических, религиозных и других факторов. От формы государства в значительной степени зависит общественно-политическая жизнь, устойчивость государственных институтов.

Существует научная классификация формы государства по его внешним признакам: по форме правления (монархия и республика); по форме государственного устройства (унитарное и федеративное); по политическому режиму (демократическое и недемократическое - авторитарное).

Нередко возникают смешанные формы государства. Например, выборная монархия, полупрезидентская республика.

Понятие и классификация форм правления

Форма правления — это организация верховной власти, характеризующаяся ее формальным источником и принципами взаимоотношений между высшими (центральными) органами государственной власти (глава государства, парламент, правительство) и населением. Таким образом, форма правления отвечает на вопрос о том, как организована верховная суверенная государственная власть, какие

органы ее осуществляют, и каковы принципы взаимоотношений между ними.

Главным, определяющим признаком формы правления является правовой статус главы государства (выборный и сменяемый в республике, наследственный - в монархическом государстве).

Для современных государств характерны две формы правления: монархия и республика.

Монархия (греч. *monarchia* - единовластие) - это форма правления, при которой государственная власть полностью или частично сосредоточена в руках единоличного главы государства - монарха (короля, царя, султана, шаха, императора и т.д.).

Республика {лат. *res publica* от *res* - дело, *publicus* - общественный) - форма правления, при которой все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональными представительными учреждениями (парламентами), а граждане обладают значительными правами и свободами. Отличительным признаком является наличие избираемого на определенный срок главы государства - чаще всего президента, власть которого юридически производна от представительного органа или избирателей.

В рамках республиканской формы правления принято различать президентскую, парламентскую республики и республики смешанного типа (полупрезидентские, гибридные).

В настоящее время примерно две трети современных государств являются республиками

Монархия: понятие и виды

Монархия — это форма правления, при которой власть главы государства, монарха считается производной от какой-либо другой власти, какого-либо другого органа или избирателей. Сам монарх формально считается источником государственной власти (властвует по собственному праву и занимает престол в порядке престолонаследия, как правило, пожизненно).

Монархическая форма правления сохраняется в тех государствах, где антифеодалные буржуазные революции не были доведены до конца, завершились ком-

промиссом буржуазии и феодальной аристократии. Нередко монархия реставрируется.

Монархии существуют во многих развитых государствах (Великобритания, Бельгия, Дания, Испания, Люксембург, Монако, Нидерланды, Норвегия, Швеция, Япония и др.).

Они подразделяются на два исторических типа — абсолютные и ограниченные (конституционные) монархии. Последние в свою очередь существуют в трех видах, различающихся степенью ограничения власти монарха (дуалистическая, парламентарная и выборная).

Абсолютная монархия — разновидность монархической формы правления, характеризующаяся юридическим и фактическим сосредоточением всей полноты государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной), а также духовной (религиозной) власти в руках монарха. Власть монарха ничем не ограничена (отсутствуют и конституция, и парламент и какой-либо другой представительный орган). Законы издаются монархом. Эта форма правления была характерна для феодальной формации.

В настоящее время в мире сохраняются абсолютные монархии в Бахрейне, Брунее, Катаре, ОАЭ, Омане, Саудовской Аравии. В некоторых из этих стран в последние десятилетия были сделаны первые шаги по переходу к конституционной монархии. В частности, ОАЭ (в 1971 г.), Катаре (в 1972 г.) были приняты конституции, а в Бахрейне также проведены выборы в законосовещательные парламенты (впоследствии распущенные). Однако эти реформы пока не изменили абсолютного характера этих восточных монархий. В Саудовской Аравии государственная власть короля дополняется религиозной.

Ограниченная (конституционная) монархия — особая разновидность монархической формы правления, при которой власть монарха ограничена нормами конституции, имеется выборный законодательный орган — парламент и независимые суды. Конституционная монархия впервые возникла в Великобритании в конце XVII в. в результате буржуазной революции. В современном мире в зависимости от степени ограничения власти монарха конституционные монархии раз-

личаются на дуалистическую, парламентскую и выборную монархии.

Дуалистическая монархия — переходная форма правления, при которой полномочия главы государства ограничены не в значительной степени. Власть разделена между монархом и парламентом. Существует как бы двойственность власти. Монарх сосредоточивает в своих руках всю исполнительную власть, формирует правительство, ответственное перед ним, а не перед парламентом, а законодательная власть юридически принадлежит парламенту. При этом, монарх обладает широкими полномочиями налагать абсолютное вето на парламентские законы. Считается, что эта форма монархии просуществовала в Великобритании до конца XVIII в., а в Японии со второй половины XIX в. по 1945 г.

Современная дуалистическая монархия близка к абсолютной, характерна для стран с сильными пережитками феодализма (с некоторыми оговорками к ним можно отнести Кувейт, Марокко, Иорданию).

Парламентская монархия представляет собой гораздо более демократическую форму правления, при которой отсутствует какой-либо дуализм: права монарха ограничены во всех сферах осуществления государственной власти. Реальными полномочиями по осуществлению государственного управления, проведению самостоятельной внешней и внутренней политики он не обладает. Эта форма монархии распространена в современных условиях.

Характеризуется она, прежде всего, тем, что монарх чисто номинально выполняет свои функции. Правительство при данной форме правления ответственно перед парламентом, которому по конституционным нормам принадлежит формальное верховенство среди других органов государства.

Монарх лишен права самостоятельно осуществлять формально сохраненные за ним полномочия, все исходящие от него акты нуждаются в одобрении правительства или отдельных министров (т.н. институт контрассигнатуры).

Исполнительная власть осуществляется правительством, которое несет ответственность перед парламентом. Правительство формируется парламентом на основе большинства, его главой становится лидер парламентского большинства.

В случае конфликта между парламентом и правительством (при выражении

недоверия правительству) правительство либо уходит в отставку, либо может обратиться к монарху с просьбой о досрочном роспуске парламента. Такая ситуация встречается относительно редко, поскольку правительство опирается на парламентское большинство (Дании, Японии).

Особенности монархии в некоторых странах. В некоторых малых странах (Лесото и Свазиленд в тропической Африке) монархия существует в условиях феодально-племенных и патриархальных институтов. При короле обычно действует племенной совет, имеющий более важное значение, чем парламент. Многие решения король может принимать лишь с согласия вождей племен.

В Малайзии существует выборная монархия. Главу государства - монарха избирают на 5 лет. Он избирается Советом правителей штатов, в состав которого входят султаны всего лишь 9 из 13 штатов. Главы четырех штатов не являются наследственными султанами и поэтому не принимают участия в выборах главы государства. Обычно на пост монарха избираются султаны по очереди, для чего в Совете правителей ведется особый список.

Элементы выборности существуют и ОАЭ. Эмиры 7 объединившихся эмиратов выбирают на 5 лет председателя Совета эмиров, который выполняет многие функции главы государства. В отличие от Малайзии в ОАЭ председателем Совета эмиров постоянно выбирают монарха крупнейшего эмирата Абу-Даби. Очередности занятия поста главы государства в этой стране нет.

Особо следует выделить теократическую монархию, где глава государства — монарх одновременно является главой религиозного культа представляющего одну из мировых религий. Так, духовный владыка католиков всего мира одновременно является главой государства Ватикан.

В целом можно сделать вывод о том, что монархия хотя и является достаточно архаичным институтом, но обладает достаточной гибкостью, чтобы приспособиться к новым историческим условиям. Монархия представляется политически и социально нейтральным институтом, выполняющим важную интеграционную роль в обществе. Кроме этого монархия может сыграть и стабилизирующую роль в случае возникновения острого политического кризиса.

Таковы некоторые причины, объясняющие сохранение монархической формы правления в современном мире.

6. Государственный режим в зарубежных странах

Форма правления и форма государственно-территориального устройства, рассмотренные выше, дают представление преимущественно об организационной структуре государства. Способы властвования в той или иной стране находят более явственное выражение в понятии *государственного режима*.

Это понятие утвердилось в отечественной литературе по конституционному праву далеко не сразу. Долгое время для характеристики методов осуществления государственной власти в науке пользовались термином «политический режим». В последние десятилетия постепенно стал превалировать взгляд, согласно которому политический режим выходит за пределы формы государства, относится не только к форме, но и к политической системе общества в целом. Поэтому в конституционном праве все чаще говорится не о политическом режиме (это скорее категория политологии), а о режиме государственном. Однако эти понятия нельзя «разводить» и тем более противопоставлять. При демократическом политическом режиме и государственный режим будет демократическим, и наоборот.

Понятие государственного режима

Термин «режим» употребляется в немногих конституциях и обычно вместе с прилагательным «демократический» (Конституция Бразилии 1988 г.). Иногда о государственном режиме, режиме государства упоминается в законодательстве некоторых франкоязычных стран, чаще данный термин употребляется в работах политологов. Вместе с тем во всех конституциях есть нормы, относящиеся к тем или иным сторонам государственного режима, существует специальное законодательство, регулирующее его разные стороны. Эти нормы в совокупности образуют конституционно-правовой институт государственного режима — динамичную, подвижную, изменчивую сторону более Широкого по-

нения «форма государства».

Государственный режим — это обобщенная характеристика форм и методов осуществления государственной власти в той или иной стране. Однако нужно учитывать, что государственная власть для решения своих задач использует одновременно разные формы и методы. В фашистских государствах наряду с преобладанием методов прямого насилия использовались демагогические приемы (партия Гитлера в свое название включала слова «социалистическая» и «рабочая») в демократических государствах наряду с методами либерализма используется принуждение, а то и насилие (силовые методы при разгоне несанкционированных демонстраций применяются и в Великобритании, и в Польше, и в Японии). Поэтому, оценивая тот или иной государственный режим, давая ему соответствующую характеристику, важно установить, какие методы осуществления государственной власти являются главными, ведущими, составляют существо, доминанту государственного режима.

В конституционном праве государственный режим изучается прежде всего через призму соответствующих правовых норм. Однако только такой подход недостаточен. Во многих случаях конституционные нормы расходятся с действительностью, а потому необходимо учитывать не только правовые нормы той или иной страны, но и практику их применения, а также политическую практику в целом.

Характер государственного режима в стране, применение тех или иных форм и методов осуществления государственной власти, государственного управления определяется многими факторами. На него оказывают влияние существующая в стране партийная система, взаимоотношения между партиями, общественными организациями и органами государства, прямые и обратные связи органов государства с населением, уровень политической культуры, традиции и многие другие обстоятельства, включая иногда и личность главы государства (государственный режим во Франции при Ш. де Голле был иным, чем при сменивших его гораздо менее популярных президентах, хотя действовала и действует одна и та же Конституция 1958 г.). Однако главным, определяющим

фактором является характер государственной власти: демократическая власть, опирающаяся на волю народа, имеет своим следствием демократический режим; власть, защищающая интересы определенного класса, социального слоя, своекорыстные интересы клана, партийно-государственной номенклатуры, одной национальной или этнической группы и т.д., ведет к разного рода диктаторским и тоталитарным режимам.

В конституциях зарубежных стран те или иные стороны, элементы государственного режима закреплены в неодинаковом объеме. Иногда они представлены в минимальной степени (например, в конституциях полуабсолютных монархий), но в новейших конституциях (Бразилии 1988 г., Анголы, Болгарии и Колумбии 1991 г., Камбоджи и Чехии 1993 г., ЮАР 1996 г., Польши 1997 г., Албании 1998 г., Венесуэлы, Швейцарии и Финляндии 1999 г., Афганистана 2004 г. и др.) упоминаются многие элементы государственного режима (без употребления такого термина). Анализ основных законов различных стран свидетельствует, что предметом конституционного регулирования являются следующие элементы государственного режима, в основе которых лежит природа государственной власти:

разделение властей, ролевая автономия различных ветвей государственной власти или, напротив, концентрация власти в руках одного органа или лица;

соревновательность, поиски компромисса и консенсуса в деятельности государственных органов или, напротив, ограничение политической деятельности, ориентация на борьбу с политическими оппонентами и подавление их (запрещение конкретных объединений, лишение политических прав граждан, принадлежащих к определенным социальным группам, конституционное провозглашение господства одной идеологии);

политические свободы граждан, возможность их самостоятельного и активного участия в политической жизни, партиципация (участие) в решении вопросов государственной политики, с одной стороны, или, напротив, при формальном провозглашении политических свобод реальное низведение граждани-

на до простого винтика в политической системе, создание таких условий тоталитарным режимом (единственная партия, господствующая идеология и др.), когда самостоятельная политическая деятельность граждан, по существу, прекращается или становится нелегальной;

самоуправление территориальных публичных коллективов или, напротив, полное подчинение их назначенным «сверху» чиновникам.

В условиях любого государственного режима, хотя и в неодинаковой степени и зачастую с совершенно различной направленностью, используются методы стимулирования (поддержки), нейтрализма, либерализма и принуждения (в форме запретов, требований, насилия и др.). При демократическом режиме стимулируется политическая активность граждан, используются методы либерализма, существует сравнительно нейтральное отношение к тем партиям, которые представляют интересы различных слоев господствующей социальной общности (для них создаются приблизительно равные условия), допускается политическая оппозиция, меры легализованного принуждения применяются по отношению к тем группировкам и лицам, которые нарушают конституцию, а насилие — к тем, кто призывает к свержению законно избранных органов государственной власти. В условиях разного рода антидемократических режимов стимулируется пропаганда реакционной политической идеологии (расизм и др.) или идеологии, основанной на пропаганде борьбы между различными слоями населения, на социальном насилии, диктатуре. Методы нейтрализма используются крайне редко, ибо считается, что тот, кто не с нами, тот против нас. Либерализм также не свойствен антидемократическим (авторитарным и тоталитарным) режимам, он применяется только по отношению к организациям и представителям господствующей элиты, которая практически освобождена от всякой ответственности за свои действия. Насилие по отношению к любым политическим оппонентам, противникам режима и просто несогласным (диссидентам) является характерной чертой этих режимов.

7. Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран

Выборы — совместное и независимое волеизъявление граждан в форме голосования в пользу тех или иных кандидатов на должности в публичных органах власти. Одновременно выборы — это способ формирования органов государственной власти, цель которых состоит в том, чтобы все граждане могли выразить свою волю, а публичная власть — быть созданной и действовать в соответствии с этой волей. Посредством выборов в различные органы власти (включая муниципальные) осуществляется ее легитимация.

Практика выборности тех или иных должностных лиц имеет многотысячелетнюю историю (в том числе и опыт античного времени — Греции и Рима), однако в широких масштабах выборы начали использоваться только после буржуазных революций XVII-XVIII вв.

Социальная роль выборов в современный период состоит в следующем:

во-первых, это институт прямой демократии, высшее непосредственное выражение народом своей власти;

во-вторых, в юридическом смысле акт выборов есть акт вручения народом своим представителям права на осуществление своей власти;

в-третьих, это демократический способ формирования представительных органов власти и местного самоуправления;

в-четвертых, это легитимный способ конституирования системы власти, а также ее реформирования;

в-пятых, выборы можно рассматривать как форму управления государственными делами.

В демократических государствах организация и проведение выборов подчинены определенным принципам: обязательность, периодичность, открытость и гласность, свобода, альтернативность выборов. Согласно, например, Конституции Италии (ч. 2 ст. 48) на выборах «голосование является личным и равным, свободным и тайным. Его осуществление является гражданским долгом».

Выделяют различные виды выборов.

Выборы могут быть всеобщими и частичными. Во время проведения всеоб-

щих выборов в них участвуют все избиратели страны (например, выборы депутатов общенационального парламента), а частичные выборы проводятся, когда необходимо пополнить состав представительного органа из-за досрочного выбытия отдельных депутатов.

Кроме того, выборы бывают национальными (проводятся по всей стране), региональными (на части территории государства) и местными (выборы органов местного самоуправления).

По количеству мандатов, замещаемых в избирательных округах, выборы бывают унитарными (от каждого округа избирается один депутат) и полиноминальными (от округа избирается несколько депутатов).

Если результат выборов устанавливается после однократного голосования избирателей, считается, что они проводятся в один тур, а если для этого может потребоваться два голосования, то в два тура. Встречаются и многотуровые выборы.

Различают выборы: очередные — проводимые по истечении установленного законом срока полномочий законодательного или исполнительного органа; внеочередные — проводимые в связи с досрочным прекращением полномочий органов власти (в случае досрочного роспуска парламента, отставки президента, исполнительного органа государственной власти и т.д.); повторные — осуществляемые в случаях, когда они признаны несостоявшимися или недействительными по решению избирательной комиссии или суда.

Выборы бывают прямые и непрямые. При прямых выборах вопрос об избрании решают сами граждане, практически во всех странах избирая депутатов нижней палаты парламента и органы местного самоуправления. В ряде государств напрямую избираются депутаты верхних палат парламента (США, Италия, Польша), а также президенты (Мексика, Австрия, Франция, Болгария).

При непрямых выборах избиратели как бы делегируют свой голос избранным ими представителям. Существуют две разновидности непрямых выборов: косвенные и многостепенные. При косвенных выборах выборщики голосуют за выдвигаемую кандидатуру (выборы Президента США).

При многостепенных выборах избиратели делегируют свои полномочия не

специально формируемой коллегии выборщиков, а выбирают представительный орган, в функции которого наряду с другими входит избрание данного органа или должностного лица. Такие выборы могут быть двухстепенными, трехстепенными, четырехстепенными и т.д. Таким образом, непосредственно избиратели выбирают только органы первой ступени.

На конституционном уровне в большинстве государств закрепляются принципы выборов, а детальное их регулирование осуществляется путем принятия специальных избирательных законов, иногда это Даже конституционные или органические законы. В ряде стран действуют избирательные кодексы (Франция, Румыния).

В конституциях зарубежных стран все чаще формулируются Принципы активного избирательного права (права избирать): всеобщее, равное, прямое при тайном голосовании, а иногда добавляется еще и принцип свободных выборов или добровольность.

8. Глава государства в зарубежных странах

Глава государства — это конституционный орган и одновременно высшее должностное лицо, осуществляющее верховное представительство государства в международных отношениях и внутривнутриполитической жизни страны. Он является символом государства, единства нации.

Его конституционно-правовой статус зависит от формы правления и характера политического режима. Причем в рамках стран с одной и той же формой правления реальная политическая роль и объем властных полномочий главы государства могут серьезно различаться.

В качестве главы государства выступают:

Наследственный монарх, т.е. суверен, законно властвующий по собственному праву и не связанный политической ответственностью (реже встречается институт выборного монарха, где последний избирается на определенный срок, например, в Малайзии и в Объединенных Арабских Эмиратах).

Выборный президент, т.е. должностное лицо (первый чиновник в государстве), законно властвующее в течение определенного срока в силу прямого или косвенного народного доверия, Также известен институт пожизненного президентства, однако это исключение из общего правила. На пост главы государства может избираться любой гражданин, удовлетворяющий указанным в конституции и законе требованиям.

Узурпатор, т.е. лицо, властвующее без правовых оснований либо в силу произвольных оснований (например, лицо, пришедшее к власти после государственного или военного переворота, незаконного захвата власти).

Коллегиальный орган в виде президиумов высшего представительного органа и государственных советов, постоянных комитетов (бывшие социалистические страны в послевоенный период — Албания, Болгария, Венгрия, Польша). В Швейцарии существует Федеральный совет — коллегиальный орган, состав которого входит семь равноправных членов, которые избирают сроком на один год председателя (президента Конфедерации), совершающего отдельные действия в качестве главы государства, но его реальные полномочия невелики.

Функции главы государства, например, при наследовании престола или временной недееспособности монарха могут быть переданы его представителю регенту или регентскому совету. Кроме того, прерогативы главы государства могут осуществляться должностным лицом, действующим от имени монарха в одном из государств, входящих в унию (например, в Австралии, Новой Зеландии, которые образуют унию с Великобританией, эти функции выполняют генерал-губернаторы и лейтенант-губернаторы, назначаемые монархом по решению парламента каждого из государств).

В системе высших органов государственной власти глава государства занимает конституционно закрепленное приоритетное положение, хотя фактически оно может быть не столь значимо, тогда глава государства выступает лишь в качестве официального символа, не имеющего реальных властных полномочий. В странах, реализующих в той или иной мере принцип разделения властей

глава государства может как возглавлять исполнительную власть (президентская республика, абсолютная и дуалистическая монархия), так и быть частью национального представительного органа государственной власти (Индия), а также не относиться ни к одной ветви власти, выполняя координирующую функцию (смешанная республика).

Компетенция главы государства

В различных сферах государственной деятельности главы государства наделяются общими полномочиями, которые можно разбить на несколько групп.

Во-первых, это представительские полномочия. Глава государства осуществляет функции верховного представительства государства во вне и внутри страны (подписывает международные договоры, имеет право непосредственного обращения к главам иностранных государств и правительств, назначает дипломатических представителей, осуществляет аккредитацию представителей в зарубежных государствах, выступает с официальными обращениями к парламенту и посланиями к нации). Например, в США ежегодные послания Президента рассматриваются как изложение политической программы исполнительной деятельности на предстоящий период. В сфере международных отношений глава государства выступает от имени государства в силу своего положения и не нуждается в каком-либо специальном уполномочии. К его компетенции в ряде стран отнесено объявление войны и подписание мирных договоров.

Во-вторых, это полномочия, связанные с управлением делами государства:

в законодательной сфере (право созыва сессий парламента, право его досрочного роспуска, созыв чрезвычайных сессий, законодательная инициатива, право вето на законопроекты, вотированные парламентом, опубликование законов, право обращаться в органы конституционного контроля о конституционности того или иного акта);

в сфере исполнительной власти (назначение главы правительства и принятие его отставки, участие в формировании правительства, решение стратегических вопросов военного управления в качестве верховного главнокомандующе-

го вооруженными силами, в федеративных государствах — введение особых режимов управления, издание собственных нормативных актов (в странах парламентской формы правления они обычно нуждаются в контрасигнатуре);

в судебной сфере (назначение на судебные и высшие судебные Должности, содействие в осуществлении решений судов и др.).

В-третьих, полномочия по конкретизации правового статуса личности (решение вопросов гражданства, предоставления политического убежища, осуществление права помилования и смягчения наказания, осуществление награждений, присвоение почетных, специальных и высших воинских званий).

В-четвертых, чрезвычайные полномочия. Глава государства объявляет чрезвычайное положение (осадное положение, военное положение, состояние повышенной опасности), в связи, с чем вправе принимать акты, имеющие силу закона. В этот период приостанавливается действие ряда конституционных норм, закрепляющих некоторые гражданские, политические, экономические, социальные, культурные права и свободы, ограничиваются полномочия представительных органов — парламент лишается права выражения недоверия правительству.

9. Парламент в зарубежных странах

Смысл деятельности парламента как общенационального представительного учреждения состоит в согласованном принятии государственных решений, прежде всего законов, после всестороннего обсуждения.

Реальное значение парламент приобрел после буржуазных революций XVII-XVIII вв., но еще ранее он возник в Англии в XIII в. Парламент как собственное наименование для обозначения представительного учреждения применяется в Великобритании, Франции, Италии, Японии, Индии, Бельгии и др. В США и странах Латинской Америки он называется Конгрессом, в Швеции — Риксдагом, в Испании — Генеральными кортесами, в Норвегии — Стортингом, на Украине — Верховной Радой, в Израиле — Кнессетом.

В каждой стране по-своему решаются вопросы устройства и функционирования парламента, но есть общие признаки, которые учитываются в парламентской практике.

В конституционно-правовом отношении положение органа народного представительства определяется формой правления. В парламентской республике и парламентской монархии выборный представительный орган государственной власти, олицетворяя народный суверенитет, формирует и контролирует правительство, а в президентской (полупрезидентской) республике и дуалистической монархии он делит власть с главой государства, который сам формирует и контролирует правительство (это не исключает его отдельных властно-контрольных полномочий).

Как правило, парламенты однопалатные или двухпалатные. Однако в политической истории известны случаи парламентов с большим количеством палат (Союзная Скупщина Югославии в 70-е гг. состояла из пяти палат, что осложняло её работу). Различаются способы формирования нижней и верхней палат.

Члены нижней палаты обычно называются депутатами, народными представителями и избираются на 4—5 лет либо непосредственно гражданами, либо путем многостепенных выборов (Китай), либо посредством косвенных выборов (Бутан, Свазиленд).

Верхняя палата, состоящая из сенаторов (или других лиц), формируется различными способами: путем прямых выборов (США, Бразилия, Италия, Румыния, Япония), путем непрямых выборов (Франция, Индия, Белоруссия), сочетания прямых и косвенных выборов (Испания), посредством назначения на должность (Канада, Германия, Иордания, Таиланд). В ряде парламентов при формировании Сената используются несколько способов (Бельгия, Норвегия).

По структуре парламенты разнообразны. Как правило, они включают в себя руководящие органы — председателя (спикера), заместителя председателя (вице-спикера), президиум, бюро. Для выполнения полномочий создаются парламентские комиссии, комитеты, а из членов одной партии или партийного блока — парламентские фракции, Депутатские группы.

Специфика компетенции парламента связана с его природой как высшего представительного органа, осуществляющего законодательную власть. Парламент сам вправе определять свою компетенцию путем принятия законов и даже конституции (в тех государствах, где конституция принимается или утверждается парламентом). Он издает основополагающие акты о компетенции органов исполнительной и судебной власти, а в федеративных государствах устанавливает основы взаимодействия федерального центра и субъектов федерации, разграничивая сферы их ведения.

Полномочия парламентов можно разделить на:

- а) законодательные;
- б) представительные;
- в) организационно-контрольные;
- г) учредительные.

Их содержание, объем и особенно соотношение между собой неодинаковы в зарубежных государствах.

Внутренняя организация парламента и его палат

Внутренняя структура палат парламента определяется их регламентами. Численность членов палат парламента составляет от несколько десятков до несколько сот человек. Рекордсменом по численности является однопалатный парламент социалистического Китая - Всекитайское Собрание народных представителей состоит почти из трех тысяч человек. Это отчасти можно объяснить огромной численностью населения и избирательного корпуса КНР.

Возглавляет палату руководитель, избираемый депутатами, как правило, на весь срок работы палаты, но иногда на срок сессии. В отдельных случаях председателем палаты является не депутат, а лицо, занимающее это место по должности (в США, Индии сенат возглавляет вице-президент).

Внутри палат из числа депутатов создаются специализированные рабочие структурные подразделения — комитеты и комиссии в целях предварительной подготовки и рассмотрения вопросов, выносимых на парламентское заседание. В зависимости от содержания подготавливаемых проектов решений они быва-

ют;

законоподготовительными (для разработки или рассмотрения проектов законов);

следственными (для организации парламентских расследований); согласительными (для разрешения разногласий между палатами). Комитеты и комиссии могут быть постоянными и временными, обычно следственные и согласительные комиссии (комитеты) создаются и действуют ограниченный период времени.

Частью парламента являются также партийные фракции, которые должны насчитывать определенное число депутатов. Фракции чаще всего возглавляются лидерами политических партий.

К числу вспомогательных органов парламента можно отнести советы при председателе, в которые входят его заместители и представители парламентских фракций, а также председатели постоянных парламентских комиссий.

Внешними органами парламента могут быть депутатские делегации, участвующие в межпарламентских ассамблеях, в межгосударственных союзных органах.

10. Правительство в зарубежных странах

Способ и порядок формирования правительства — определяется формой правления, конституционными нормами и принципами, политическими традициями страны. Существуют две модели формальной процедуры образования правительства, отличающиеся степенью участия парламента в его формировании: парламентская и внепарламентская.

Парламентская модель применяется в условиях парламентаризма, частично в смешанных республиках. Согласно ей, право на формирование правительства получает та политическая партия или коалиция партий, которая имеет большинство мест в нижней палате парламента. Иными словами, парламентская модель предусматривает образование правительства по итогам парламентских выборов.

По общему правилу, глава государства назначает главу правительства, пользующегося доверием большинства парламента. Такой традиционный порядок формирования правительства существует в Италии, Индии, ФРГ. Так, согласно конституциям этих стран, глава государства назначает главу правительства (например, в Италии — это Председатель Совета министров, в Индии — Премьер-министр), который затем уже формирует правительство и предлагает парламенту его персональный состав и программу действия.

При парламентской модели формирования правительства юридическое закрепление кандидатуры председателя и состава правительства осуществляет парламент с помощью важнейшего правомочия — вынесения вотума доверия. Если предлагаемый состав правительства или его глава не получают доверия парламентского большинства, то возможен роспуск парламента.

Внепарламентская модель формирования правительства применяется в президентских республиках, дуалистических монархиях, в ряде смешанных республик. Право на формирование в этом случае имеет не парламент, а президент, другой глава государства. Иными словами, правительство в доверии парламента не нуждается и формируется независимо от него.

В качестве примера внепарламентской модели формирования правительства при смешанной республике можно привести Францию. Согласно Конституции Президент Республики назначает Премьер-министра. По предложению Премьер-министра он же назначает других членов правительства, а также может уволить их. Однако правительство несет ответственность не только перед Президентом, но и перед парламентом. Для нормальной своей работы правительство нуждается в доверии Национального Собрания. Так, согласно парламентской традиции и конституционным нормам отставка правительства должна быть связана с «выражением недоверия» Национального Собрания правительству.

Есть страны, где структура и состав органов исполнительной власти регулируется достаточно подробно законом (США, Испания, Польша). В Испании состав правительства включает председателя, его заместителей, министров и

других членов, определяемых в законодательном порядке. В ряде европейских стран в состав правительства входят министры без портфеля — высокопоставленные чиновники, не руководящие конкретным министерством или ведомством. Существуют государства, где в правительство входят парламентские секретари, призванные поддерживать связи с парламентскими структурами.

"Сильное" правительство, как правило, существует в парламентских республиках и монархиях. Оно обычно состоит из премьер-министра, его заместителей министров и иных членов. Традиционно в данных странах премьер-министров парламент избирает лидера партии, победившей на выборах в парламент, или руководителя крупнейшей фракции. Обычно министров по представлению премьер-министра назначает и освобождает от должности глава государства.

В парламентских республиках и монархиях правительство обладает значительными полномочиями. В частности, в Великобритании вошел в употребление термин *министерализм*, означающий фактически ведущую роль правительства в системе органов государственной власти (например, быть инициатором большинства актов, принятых парламентом, принимать самому акты, имеющие силу закона, подавать королеве прошение о роспуске парламента и т. д.). Также в парламентских республиках и монархиях все акты главы государства подвергаются контрасигнатуре.

Правительство в данных государствах ответственно перед парламентом. В случае вынесения правительству вотума недоверия конституции этих стран предусматривают два вида последствий: правительство автоматически уходит в отставку; правительство на выбор или уходит в отставку, или инициирует роспуск парламента.

В целях избежания затяжных правительственных кризисов в ряде стран (ФРГ, Польша, Венгрия) учрежден институт конструктивного вотума недоверия. При вынесении такого вотума указывается фамилия человека, который станет следующим премьер-министром. Голосование за недоверие правительству является одновременно голосованием за нового премьера.

Наряду с указанной моделью, при которой правительство осуществляет ис-

полнительную власть, существует и вторая модель, где правительство осуществляет исполнительную власть вместе с главой государства. Данная модель имеет две разновидности: глава государства сам через правительство осуществляет исполнительную власть; исполнительная власть поделена между главой государства и правительством.

Первая система - глава государства осуществляет исполнительную власть. Она существует в США, ряде стран Центральной и Южной Америки, Азии и Африки. Она характеризуют следующие черты: президент лично возглавляет правительство; должность премьера либо отсутствует вообще, либо номинальна (административный премьер); часто президент сам, без участия парламента назначает министров и освобождает от должности; иногда, например в США, министры утверждаются парламентом (Сенатом), но это, скорее, исключение из правил; правительство очень устойчиво и практически неподконтрольно парламенту, парламент не имеет права вынести вотум недоверия правительству (то есть отправить его в отставку); правительство ответственно только перед президентом.

Во втором случае, когда исполнительная власть поделена между правительством и главой государства: парламент и глава государства (например, президент) совместно участвуют в формировании правительства либо президент самостоятельно назначает правительство, а парламент имеет право вынести ему вотум недоверия; правительство ответственно и перед главой государства, и перед парламентом. Такая система существует во Франции и во многих президентско-парламентарных республиках.

11. Муниципальные системы в зарубежных странах.

Под местным управлением в юридической науке понимают управленческую деятельность в местной территориальной единице, осуществляемую центральной властью или администрацией вышестоящего территориального уровня управления либо исполнительными органами, избираемыми непосредственно населением.

Европейская Хартия местного самоуправления, являющаяся основным международно-правовым актом, регулирующим муниципальные отношения в большинстве европейских стран под местным самоуправлением понимает «право и реальную способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения».

Разнообразие подходов зарубежных государств к организации жизнедеятельности местного сообщества предопределяет многообразие типов местной власти. Их можно классифицировать по различным основаниям.

Выделяют две основные системы организации власти на местах.

Англо-американская система характеризуется наличием местного самоуправления на всех уровнях ниже уровня государства, субъекта Федерации или автономии (Великобритания, США, Новая Зеландия, Канада, Индия, другие страны из числа бывших британских колоний или доминионов). Эту систему отличает отсутствие назначаемого правительством представителя, осуществляющего контроль за деятельностью органов местного самоуправления. Сказанное не означает отсутствия правительственного контроля вообще, он осуществляется опосредованно, с помощью судебных, а не административных процедур.

Так, в Великобритании, где продолжает сохранять позиции «общественная» модель местного самоуправления, отсутствуют на местах полномочные представители правительства, опекающие местные органы. Однако государственный контроль за муниципальной властью осуществляют министерствам по делам окружающей среды, образования, здравоохранения и др. Британское законодательство определяет пределы полномочий муниципальных органов, нередко используются финансовые рычаги воздействия на них.

Континентальная система в противоположность англо-американской предполагает сочетание местного самоуправления с местным управлением в различных формах (Франция, Италия, Бельгия, Голландия, Португалия, Испания и другие государства). Одной из таких форм может быть административная опе-

ка, широко применявшаяся До 1950-х гг. в Западной Европе и заключающаяся в том, что решение органов местного самоуправления не могут вступить в силу без одобрения назначенного государством местного администратора. Другой формой является административный надзор за проверкой законности решений муниципальных органов. При этом администратор может оспорить решение только в судебном порядке.

Данная система основана на сочетании выборных местных органов с назначаемыми правительством полномочными представителями, осуществляющими административный надзор за их работой. Например, во Франции реформой 1982 г. такой надзор был смягчен, однако суть системы осталась прежней: Комиссар Республики (представитель государства) наблюдает за правильным осуществлением полномочий департаментскими службами. Через административный суд он может аннулировать акты коммунального, департаментского и регионального уровней.

В некоторых случаях выборный орган местного самоуправления является одновременно представителем государственной администрации на муниципальном уровне. Так, в Германии существуют административные единицы, именуемые правительственными округами (29 округов).

Ведущее положение в управлении ими занимают правительственные президенты, назначаемые земельными правительствами и непосредственно подчиняющиеся министру внутренних дел земель. Правительственный президент обладает широкими полномочиями по надзору за органами коммунального управления. Ему непосредственно подчинены правительственный президиум (состоящий из чиновников, назначаемых в административном порядке и ведающих вопросами общего управления), а также отраслевые органы управления. Эти управленческие структуры представляют собой систему местного управления, построенную на принципах административного подчинения. Низовое звено ее — главы администраций районов (ландраты и районные директора) являются и чиновниками, и главами исполнительных органов коммунального самоуправления. В данном случае мы наблюдаем смешанный вариант модели: сочетание

местных органов самоуправления и управления.

В мировой практике различают унифицированные и неунифицированные модели местного управления. В первых (Италия, Бельгия, Франция) действует единая система управления на местах, однопорядковые муниципальные органы обладают равным статусом. Как правило, сама система таких органов регулируется конституцией.

При неунифицированной системе (Великобритания, США, Канада, Германия, Греция, Испания) однопорядковые муниципальные органы обладают разным правовым статусом (это зависит главным образом от того, расположены они в городской или сельской местности). Отличие моделей подобного типа заключается в том, что каждая система содержит крупные подсистемы с собственными центрами регулирования и контроля муниципальной деятельности, занимающими промежуточное положение между общегосударственными органами и местностями. Существуют прямые административные отношения этих органов (независимо от вида и ступени) с соответствующими правительственными учреждениями. Элементы соподчинения между муниципалитетами различных ступеней наличествуют в ряде зарубежных стран.

По способу формирования и статусу органов местного самоуправления условно выделяют «парламентскую» и «президентскую» модели.

Первая характеризуется избранием местных исполнительных органов представительными органами из своего состава. Во многих случаях глава местной администрации одновременно может являться председателем местного представительного органа. При этом представительный орган является вышестоящим по отношению к главе администрации, что подразумевает подотчетность последнего.

Вторая модель — прямые выборы населением как представительного органа, так и главы местной администрации и даже некоторых Должностных лиц исполнительной и судебной власти (казначея, прокурора, мирового судьи, шерифа — начальника полиции). Имея один общий источник власти, данные выборные органы осуществляют свою деятельность на паритетных началах. Зача-

стую в одном государстве могут существовать обе эти модели. Например, для северо-германских земель ФРГ характерна парламентская модель, тогда как на юге преобладает президентская.

Особая сложность в организации местного самоуправления отличает федеративные государства (США, Канада, Швейцария). Каждый субъект федерации имеет здесь свое административно-территориальное деление, которое складывалось в процессе исторического развития. В Конституции Канады статус местных органов вообще четко не регламентирован. В п. 8 ст. 92 Конституционного Акта 1867 г. говорится лишь о том, что законодательные органы провинций имеют право принимать законы, касающиеся своих муниципальных учреждений. В силу этого, а также особенностей каждого субъекта федерации, административно-территориальное деление в канадских провинциях не одинаково. Даже в пределах одной провинции муниципальные органы часто имеют разные формы (в зависимости от целей, которые перед ними ставятся, от количества населения).

Для системы муниципальных органов США характерны отсутствие четкого разграничения правового статуса муниципалитетов различных видов, несовпадение классификации этих органов с делением на городские и сельские территории, наконец, особая форма деконцентрации функций, при которой на территории муниципальных органов для управления выделенными из их ведения службами создаются специальные округа, часто не совпадающие с другими административно-территориальными единицами.

Муниципальные органы призваны решать только местные дела, касающиеся обеспечения жизнедеятельности местного сообщества. К таковым относятся: руководство развитием коммунального хозяйства, муниципальной собственности, решение социальных вопросов, пожарная безопасность, санитарный контроль и т.д.

В унитарных государствах общий контроль за местными органами осуществляется центральным правительством (в лице одного или нескольких министерств). Во Франции и Италии, например, этим веда

ет министерство внутренних дел, в Японии — министерство по делам местного самоуправления. В федеративных государствах деятельность местных органов контролируется, как правило, субъектами федерации.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах.

Конституционное право зарубежных стран как учебная дисциплина.

1. Понятие конституционного (государственного) права как отрасли права в отечественной и зарубежной юридической литературе.
2. Предмет, метод и основные черты конституционного (государственного)

права как отрасли права в зарубежных странах.

3. Система конституционного (государственного) права как отрасли права в зарубежных странах (принципы, нормы и институты).

4. Понятие, содержание и субъекты конституционно-правовых отношений.

5. Источники конституционного права зарубежных стран. Конституция основной источник конституционного права. Конституционные, органические, обычные и чрезвычайные законы. Нормативные акты глав государств и правительств. Парламентские регламенты. Международные и внутригосударственные договоры. Решения органов местного самоуправления. Судебные прецеденты. Конституционные обычаи. Религиозные учения и доктринальные источники конституционного права.

Конституции зарубежных стран.

1. Общее понятие конституции. Основные черты конституции.

2. Функции конституций в зарубежных государствах

3. Юридические свойства конституции и порядок ее принятия. Учредительное собрание (понятие, виды). Наделение учредительными полномочиями парламента. Референдум по конституции. Октроирование конституций. Другие способы принятия конституций.

4. Виды основных законов и их классификация. Конституций: писанные, неписанные и смешанные; в формальном и материальном смыслах; юридические (кодифицированные и некодифицированные) и фактические («живые»), постоянные и временные; жесткие и гибкие; «народные» и дарованные; федераций и унитарных государств; федерации и субъектов федерации (понятие, особенности, примеры).

5. Порядок изменения конституций в зарубежных странах (усложненный и обычный). Условия для изменения конституционных актов.

6. Оценка способов принятия и изменения конституций в зарубежных странах.

Органы конституционного контроля и надзора в зарубежных странах

1. Понятие конституционного контроля (надзора).

2. Объекты конституционного контроля в зарубежных странах. Виды конституционного контроля (по времени осуществления, по правовым последствиям, по обязательности проведения, по способу проведения, по основаниям проверки и др.).

3. Судебный конституционный контроль как разновидность конституционного контроля. Основные модели конституционного правосудия в зарубежных странах (американская, европейская). Компетенция органов конституционного контроля в зарубежных странах.

Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах

1. Понятие и структура конституционного статуса личности. Гражданство, порядок его приобретения и утраты. Принципы конституционно-правового регулирования статуса личности. Равенство прав, свобод и обязанностей. Ограничение прав граждан. Гарантии прав и свобод в зарубежных странах (социально-экономические, политические, юридические).

2. Классификация прав и свобод. Основные и иные права человека и гражданина. Права индивида и коллективные права. Личные (гражданские) права и свободы. Политические права и свободы. Социально-экономические права и свободы. Культурные права и свободы.

3. Содержание конкретных прав и свобод. Конституционные принципы, законодательство. Правовое регулирование условий пользования правами.

4. Основные обязанности граждан.

5. Защита прав и свобод. Основные способы защиты. Конституционный контроль. Судебная защита прав и свобод человека и гражданина в зарубежных странах (административные суды и суды общей юрисдикции).

6. Институт парламентского Уполномоченного по правам человека (омбудсмана). Институт «ампаро» в странах Латинской Америки.

Форма государства в зарубежных странах.

1. Понятие формы государства. Различные взгляды на элементы формы государства.

2. Понятие и виды форм правления. Понятие и разновидности монархий в зарубежных странах. Основные признаки абсолютной монархии. Особенности абсолютной монархии в Саудовской Аравии и Омане.

3. Основные признаки дуалистической монархии. Особенности дуалистической монархии в Иордании.

4. Парламентская монархия, ее основные признаки. Отношения между парламентом и правительством. Отношения между правительством и монархом. Особенности парламентской монархии в Великобритании, в странах Британского Содружества Наций.

5. Понятие и разновидности республик в зарубежных странах:

- Президентская республика и ее признаки. Конституционное закрепление “жесткого” разделения властей и системы “сдержек и противовесов”. Партийно-политические отношения между парламентом и правительством. Президент и министры. Особенности президентской республики в США.

- Парламентская республика и ее основные признаки. Отражение в конституциях идеи “гибкого” разделения властей. Правовые и партийно-политические отношения между парламентом и правительством. Особенности парламентской республики в Германии и Индии.

- Смешанные формы правления. Причины возникновения смешанных форм правления в современных зарубежных странах. Республиканская монархия в ОАЭ, Малайзии. Монархическая республика в Малави.

6. Своеобразие “полупрезидентской” республики во Франции. Сходство и отличия этой формы правления по сравнению с парламентской республикой. Значение партийно-политических взаимоотношений между парламентским

большинством и президентом республики.

7. Понятие и виды форм государственного устройства в зарубежных странах. Унитарное государство. Правовое положение административно-территориальных единиц. Децентрализованные, относительно децентрализованные и централизованные унитарные государства. Современные тенденции развития унитарных зарубежных государств.

8. Автономии в зарубежных странах, причины их образования. Рамки самостоятельности автономных образований. Законодательная и административная автономия. Виды автономий в Италии и Испании. Особенности автономии Аландских островов в Финляндии. Проблема автономии Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии в составе Великобритании.

9. Федерация как форма государственного устройства зарубежных стран: понятие, основные признаки. Субъекты федераций как государственные образования. Особенности федерализма в зарубежных странах. Факторы, обусловившие установление федеративной формы устройства в США, Германии и Индии.

10. Конфедерация, ее особенные черты, отличие от федеративной формы государственного устройства. Проблема сепарации субъектов.

Государственный режим в зарубежных странах

1. Понятие государственного режима. Деление государственных режимов на демократические, авторитарные и тоталитарные. Режимы, переходные от авторитарных к демократическим.

2. Демократический государственный режим - понятие, признаки, сущность. Особенности демократического режима в различных странах.

3. Авторитарный государственный режим: понятие, основные признаки. Виды авторитарных режимов.

4. Тоталитарный государственный режим, его отличие от авторитарного. Разновидности тоталитарных режимов в зарубежных странах.

5. Иные классификации государственных режимов (абсолютистский, министериальный, дуалистический, парламентарный, партократический).

Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран.

1. Понятие избирательного права. Источники избирательного права в зарубежных странах. Активное и пассивное избирательное право. Абсентизм.

2. Принципы избирательного права. Всеобщее избирательное право. Виды избирательных цензов в зарубежных странах. Необязательная и обязательная системы регистрации избирателей.

3. Равное избирательное право. Условия его соблюдения в зарубежных странах. Куриальная система, плюральный вотум, «избирательная геометрия».

4. Прямое и косвенное избирательное право.

5. Свободное участие в выборах и обязательный вотум.

6. Тайное голосование. Нарушение тайны голосования. Избирательный бюллетень, машины для голосования.

7. Организация и проведение выборов. Назначение выборов. Виды избирательных округов. Избирательные участки.

8. Мажоритарная система относительного большинства. Мажоритарная система абсолютного большинства. Правила проведения первого и второго туров выборов.

9. Пропорциональные избирательные системы. Способы определения избирательной квоты. Способы дополнительного распределения депутатских мандатов. Распределение мандатов внутри партийного списка (система связанных списков, система полусвязанных списков, система свободных списков). Различные виды ограничения принципа пропорционализма (панашаж, «соединение списков», «заградительный барьер»).

Глава государства в зарубежных странах.

1. Глава государства. Единоличный и коллегиальный глава государства. Место главы государства в системе высших органов государственной власти.

2. Монарх. Правовое положение монарха. Порядок престолонаследия. Безответственность монарха. Способы реагирования на злоупотребление монарха в практике зарубежных стран. Государственные регалии. Цивильный лист. Институт регентства.

3. Президент. Правовое положение президента в республиках. Основные системы избрания президента (прямые выборы, косвенные выборы, избрание президента специальной коллегией, парламентом). Досрочное освобождение президента от должности. Временный президент. Компетенция главы государства.

4. Фактическая роль главы государства и ее зависимость от формы правления. Институт контрассигнатуры.

Парламент в зарубежных странах.

1. Историческое развитие парламентских учреждений и их место в государственном механизме современных зарубежных стран. Парламент и парламентаризм.

2. Понятие и признаки представительных учреждений. Однопалатная и двухпалатная структуры парламентов. Теории двухпалатной структуры. Порядок формирования парламентов. Особенности образования верхних палат. Выборность, замещение мест в порядке назначения и наследования. Порядок частичного и полного обновления палат парламентов. Сроки полномочий палат парламентов в зарубежных странах.

3. Правовое положение парламентария. Содержание депутатского мандата. Свободный и императивный мандат. Иммунитет и индемнитет.

4. Внутренняя организация палат. Руководящие органы палат (единоличные, коллегиальные). Парламентские комитеты (комиссии), порядок их формирования. Виды парламентских комитетов (комиссий). Особенности правового положения комитетов итальянского парламента. Парламентские фракции. Условия и порядок образования фракции.

5. Компетенция парламентов и способы ее закрепления. Парламенты с аб-

солютно неограниченной компетенцией. Парламенты с абсолютно ограниченной компетенцией, парламенты с относительно ограниченной компетенцией.

6. Полномочия парламента. Законодательная процедура в парламентах. Основные стадии законодательной процедуры: внесение законопроекта и круг субъектов законодательной инициативы; обсуждение законопроекта и регламентация прений; порядок внесения поправок и изменений к законопроекту; принятие законопроекта и виды голосования; способы преодоления разногласий между палатами в законодательном процессе; утверждение законопроектов и вступление их в силу.

7. Особенности процедуры утверждения государственного бюджета парламентом в зарубежных странах.

Правительство в зарубежных странах.

1. Понятие и место правительства в системе высших органов власти.

2. Структура правительства. Глава правительства и его члены. Совет и кабинет министров. Порядок образования правительства. Конституционные полномочия и фактическая роль главы государства в образовании правительства. Формы участия парламента в образовании правительства. Несовместимость поста министра с экономической и иной деятельностью. Вопрос о совместности депутатского мандата с членством в правительстве.

3. Виды правительств: однопартийное, коалиционное, правительство меньшинства, “служебное” правительство.

4. Компетенция правительства. Взаимоотношения с парламентом и главой государства. Делегированное законодательство, его сущность, виды, способы контроля над ним.

5. Парламентская ответственность правительства.

Местное самоуправление в зарубежных странах.

1. Общая характеристика и основные принципы местного самоуправле-

ния, Европейская хартия о местном самоуправлении, принятая Советом Европы 15 октября 1985 года, концепция местного самоуправления, возникновение муниципальных органов

2. Системы местного самоуправления, двухзвенная, трехзвенная, четырехзвенная и пятизвенная структуры административно-территориального деления, полномочные представители правительства

3. Порядок формирования органов местного самоуправления, выборные муниципальные советы или комиссии, порядок досрочного отзыва депутатов

4. Компетенция органов местного самоуправления, взаимоотношения муниципальных органов с центральной властью

Основы конституционного права Великобритании.

1. Понятие неписаной конституции в Великобритании. Конституционные акты. Роль конституционных обычаев и судебных прецедентов.

2. Юридическая и фактическая структура британского парламента. Порядок избрания Палаты общин и Палаты лордов. Полномочия палат. Законодательный процесс. Досрочное прекращение полномочий.

3. Королевская власть в Великобритании. Порядок престолонаследия. Королевские prerogatives. Реальная роль королевы в управлении страной. Политическое и идеологическое значение монархии в Великобритании.

4. Правительство и кабинет. Порядок назначения министров. Тайный Совет. Вспомогательный правительственный аппарат. Делегированное законодательство.

5. Проблема правового положения Шотландии, Уэльса и Северной Ирландии в составе Соединенного Королевства.

6. Советы графств и округов. Роль комитетов и отделов в управлении местными делами.

7. Контроль центральной власти над местными органами.

Основы конституционного права Франции

1. Конституций 1958 года и ее особенности. Порядок изменения конституции.

2. Структура французского парламента. Порядок образования Национального собрания и Сената. Полномочия палат. Законодательный процесс. Ограниченный характер законодательных полномочий парламента. Досрочный роспуск Национального собрания.

3. Президент Франции. Порядок его избрания. Собственные полномочия президента и совместные полномочия с Советом министров. Реальная роль президента республики в решении государственных дел и факторы, усиливающие или ослабляющие эту роль.

4. Правительство. Порядок его образования. Условия его политической ответственности перед Национальным собранием.

5. Конституционный Совет. Порядок его образования. Полномочия Конституционного Совета. Особенности осуществления конституционного контроля Конституционным Советом.

6. Местные органы. Система органов в регионах и департаментах. Система органов в коммунах. Контроль центральной власти над органами местного самоуправления.

Основы конституционного права ФРГ.

1. Основной закон ФРГ 1949 года его особенности. Изменения и дополнения к Основному закону.

2. Федеральный парламент. Фактическая и юридическая структура федерального парламента. Порядок избрания бундестага. Особенности формирования бундесрата. Полномочия палат. Законодательный процесс.

3. Федеральный президент. Порядок его избрания. Полномочия и фактическая роль федерального президента. Импичмент.

4. Федеральное правительство. Особенности правового положения федерального канцлера. Порядок назначения канцлера и министров. Значение

“конструктивного” вотума недоверия. Последствия отклонения вопроса о доверии.

5. Федеральный конституционный суд. Его структура и порядок образования. Полномочия конституционного суда.

6. Особенности германской федерации. Правовое положение земель. Распределение компетенции федеральных органов и органов земель. Высшие органы земель: Ландтаги и правительства земель.

7. Административно-территориальное устройство земель. Управление округами, районами и общинами в разных землях.

Основы конституционного права Италии

1. Конституция Италии 1947 года и ее общая характеристика.

2. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов депутатов и сенаторов. Референдум.

3. Парламент. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.

4. Президент, порядок его избрания, полномочия, Акты президента. Ответственность. Реальная политическая роль.

5. Правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус и политическая роль главы правительства. Ответственность правительства перед парламентом.

6. Конституционный Суд, порядок формирования и полномочия.

7. Территориальное устройство. Областная автономия. Особенности статуса пяти областей.

8. Местное самоуправление.

9. Конституционный статус человека и гражданина.

Основы конституционного права Испании

1. Конституция Испании 1978 года и ее общая характеристика.
2. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов. Порядок выборов депутатов и сенаторов. Референдум.
3. Генеральные кортесы. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.
4. Глава государства: статус, порядок престолонаследия, полномочия.
5. Правительство. Порядок его формирования, компетенция, акты. Статус и политическая роль главы правительства. Ответственность правительства перед парламентом.
6. Основы судебной системы.
7. Конституционный трибунал, порядок формирования и полномочия.
8. Территориальное устройство. Областная автономия. Местное самоуправление.

Основы конституционного права Швейцарии

1. Уникальность Швейцарии с точки зрения ее конституционно-правового исследования.
2. Особенности Конституции 1874 года.
3. Федерация Швейцарии. Кантоны и полукантоны.
4. Высшие органы государственной власти.
5. Федеральное собрание – парламент Швейцарии. Федеральный Совет. Порядок формирования и роль в государстве. Федеральный Суд.

Основы конституционного права Болгарии

1. Конституция Республики Болгарии. Особый порядок принятия и изменения Конституции 1991.

2. Народное Собрание Болгарии. Порядок образования, структура и полномочия. Законодательный процесс. Условия осуществления досрочного роспуска Народного Собрания.

3. Великое народное собрание, условия и порядок его созыва.

4. Президент Республики. Порядок его избрания. Полномочия. Фактическая и юридическая роль президента в управлении государством. Импичмент.

5. Совет Министров. Порядок формирования и состав. Полномочия.

6. Конституционный Суд. Порядок формирования. Полномочия. Особенности осуществления конституционного контроля в Болгарии.

7. Территориальное устройство Болгарии. Общинное самоуправление и областное управление в Республике Болгария.

Основы конституционного права Венгрии

1. Конституционное развитие в Венгрии. Конституция 1949 года и ее особенности. Поправки к Конституции.

2. Парламент Венгерской Республики. Порядок формирования и структура Государственного Собрания. Полномочия парламента. Законодательный процесс. Условия досрочного роспуска Государственного Собрания. Положение о самороспуске.

3. Президент Республики. Порядок избрания. Полномочия. Условия и порядок осуществления процедуры импичмента.

4. Правительство. Порядок формирования. Полномочия. Условия политической ответственности правительства перед Государственным Собранием. Значение “конструктивного вотума недоверия”. Последствия отклонения вопроса о доверии.

5. Конституционный Суд Венгрии. Порядок формирования, состав и компетенция.

6. Местное самоуправление в столице, областях, городах и общинах. Публичная администрация на местах.

Основы конституционного права Румынии

1. Конституция Румынии 1991 года и ее особенности. Порядок внесения изменений в Конституцию.
2. Структура парламента в Румынии. Порядок образования. Палаты депутатов и Сената. Полномочия палат. Законодательный процесс. Условия осуществления досрочного роспуска парламента.
3. Президент Румынии. Порядок его избрания. Полномочия. Реальная роль президента в решении государственных дел. Импичмент.
4. Правительство. Способ его формирования. Полномочия. Ответственность членов Правительства.
5. Конституционный Суд. Порядок формирования и состав. Полномочия Конституционного Суда.
6. Местное самоуправление и местная администрация Румынии.

Основы конституционного права Казахстана

1. Конституционное развитие Казахстана.
2. Президент Казахстана.
3. Двухпалатный парламент Казахстана. Обстоятельства, при которых возможен досрочный роспуск парламента Президентом.
4. Судебная система. Конституционный Совет.
5. Организация власти на местах.

Основы конституционного права Белоруссии (Республика Беларусь)

1. Конституционное развитие Республики Беларусь (Конституционная реформа 1996 г.). Изменение Конституции.
2. Основы конституционного строя Республики Беларусь.
3. Основы конституционного регулирования прав и свобод человека.

4. Президент Республики Беларусь в системе органов государственной власти по результатам конституционной реформы 1996 г.
5. Парламент и правительство.
6. Конституционный Суд.
7. Республиканский референдум, система местных советов.

Основы конституционного права Украины

1. Структура Конституции Украины, общая характеристика украинского государства по Конституции 1996 г. Порядок изменения Конституции.
2. Верховная рада – Парламент Украины.
3. Президент Украины.
4. Кабинет Министров – структура и ответственность, территориальное устройство и организация власти на местах.
5. Судебная система, Конституционный Суд.
6. Особенности статуса Автономной Республики Крым.

Основы Конституционного права США

1. Конституция 1787 года и ее специфические черты. Билль о правах. Порядок внесения поправок.
2. Конгресс США. Порядок избрания Палаты представителей и Сената. Полномочия палат. Билли и резолюции.
3. Президент США. Порядок его избрания. Полномочия президента. Импичмент. Кабинет и администрация президента. Порядок избрания и правовое положение вице-президента США.
4. Верховный Суд США. Порядок его образования. Особенности конституционного контроля в США.
5. Американский федерализм. Принцип «дуалистического федерализма». Правовое положение штатов. Распределение компетенции федеральных органов и органов штатов. Высшие органы штатов. Порядок образования, структура

и полномочия законодательного органа штата. Губернатор, его правовое положение, полномочия и фактическая роль. Другие высшие должностные лица штата.

6. Управление графствами и городами в США. Совет графства. Шериф, атторней, коронер и другие должностные лица графства. «Хартии самоуправления» городов. Комиссионная система управления городами. Система «мэр-совет». Система «совет-управляющий».

Основы конституционного права Бразилии

1. Конституция Бразилии, подготовка и принятие, основные черты Конституции, изменение, конституционный контроль.

2. Основы правового статуса личности, социально-экономические права, политические права, личные права и свободы, коллективные права.

3. Правовое регулирование общественных объединений

4. Институты непосредственной демократии, выборы в представительные органы государства, штатов, муниципий, губернаторы штатов, префекты муниципий, референдум, народная законодательная инициатива.

5. Законодательная власть, структура парламента, сессии и заседания национального конгресса, законодательный процесс, бюджетные и контрольные полномочия парламента.

6. Исполнительная власть, Президент, Совет республики и Совет национальной обороны.

7. Судебная власть, судебные системы (федеральная и штатов).

8. Бразильский федерализм, исключительная компетенция союза, совместная компетенция союза.

9. Местное самоуправление и управление, крупные латифундисты.

Основы конституционного права Канады

1. Эволюция канадской федерации и ее конституционное развитие.

2. Современный канадский федерализм. Проблема Квебека.
3. Органы власти.
4. Партийная система.
5. Порядок изменения Конституции.

Основы конституционного права Японии

1. Конституция Японии 1947 года, ее характеристика. Конституционное развитие Японии до второй мировой войны.
2. Избирательная система. Активное и пассивное избирательное право. Система распределения мандатов.
3. Парламент, порядок выборов членов обеих палат парламента. Полномочия, внутренняя организация и взаимоотношения палат. Законодательный процесс.
4. Монарх. Его юридические и фактические полномочия, политическая роль. Порядок престолонаследия.
5. Кабинет, порядок его формирования. Состав кабинета. Роль премьер-министра. Полномочия кабинета. Ответственность перед парламентом.
6. Основы судебной системы. Система конституционного контроля.
7. Местное самоуправление.
8. Конституционный статус человека и гражданина.

Основы конституционного права Индии.

1. Конституция Индии 1950 года. Поправки к Конституции.
2. Структура индийского парламента. Порядок избрания Народной палаты и Совета штатов. Соотношение законодательных полномочий палат.
3. Порядок избрания президента республики. Его конституционные полномочия и фактическая роль в управлении государством. Порядок избрания и правовое положение вице-президента. Импичмент.
4. Совет Министров. Порядок его образования. Ответственность прави-

тельства перед парламентом. Совет Министров и кабинет.

5. Верховный Суд Индии. Порядок его образования. Особенности осуществления конституционного контроля в Индии.

6. Индийский федерализм. Реорганизация штатов 1956 года. Правовое положение штатов. Распределение компетенции федеральных органов и органов штатов. Президентское правление.

7. Высшие органы штатов: губернатор, легислатура штата, Совет министров и Высший суд штата.

8. Местное самоуправление и управление в Индии.

Основы конституционного права Китайской Народной Республики

1. Общая характеристика Конституции Китайской Народной Республики.

2. Всекитайское собрание народных представителей: формирование, компетенция. Постоянный комитет ВСНП.

3. Председатель Китайской Народной Республики: избрание, компетенция.

4. Государственный совет КНР: формирование, компетенция, акты.

5. Административно-территориальное устройство. Система местных государственных органов.

6. Судебная система КНР.

7. Конституционный статус человека и гражданина.

Основы конституционного права Государства Израиль

1. Правовые основы создания государства Израиль, международно-правовые аспекты возникновения, правовая система, закон об основных правах, конституционно-правовое развитие.

2. Правовой статус личности, права и свободы человека и гражданина, закон о равноправии женщин, «Конституционная революция», государство и ре-

лигия, вопросы идентичности.

3. Высшие органы власти Государства Израиль, Кнессет, Правительство, Президент, Верховный Суд.

Глоссарий

Предмет конституционного права – наиболее устойчивые и значимые общественные отношения, главным образом в сфере прав и свобод человека и организации государства.

Метод конституционно-правового регулирования – преимущественно императивный. Предписывающий субъекту регулирования поступать определенным образом, реже – диспозитивный – оставляющий субъекту возможность выбора.

Особенность конституционных норм – первичны по отношению ко всем остальным нормам права, отличаются повышенной стабильностью (нормы Конституции изменяются реже, чем обычные правовые нормы и в более сложном порядке).

Юридические свойства Конституции – основополагающий характер, юридическое верховенство, база всего остального законодательства, особый порядок изменения.

Способы принятия Конституции – народом на референдуме, парламентом, особой учредительной коллегией, октроирование (дарование монархом).

Двойной вотум – способ принятия Конституции или внесения в нее изменений, при котором для их принятия необходимо голосовать дважды – на двух сессиях, при сложном двойном вотуме поправка принимается двумя разными составами парламента.

«Гибкая» Конституция – предусматривает простой порядок её изменения, в результате чего в Конституцию часто вносятся изменения (пример: Конституция РСФСР 1978г. в 1989-1993 гг.).

«Жесткая» Конституция – предусматривает жесткий порядок её изменения, в результате чего внести поправку в Конституцию крайне сложно или фактически невозможно (пример: Конституция РФ 1993г., Конституция США 1787г.).

Некодифицированная Конституция – вид Конституции, состоящей не из единого документа, а ряда основополагающих законов (действует в Великобритании, Израиле, Швеции).

Дуалистическая монархия – вид монархии при котором власть поделена между монархом и парламентом.

Джамахирия – вид организации общества (существует в Ливии) при котором традиционные государственные институты (парламент, армия, законодательство) заменяют прямым самоуправлением народа, основанным на нормах религии и морали.

Системы наследования в монархиях:

салическая – трон передается исключительно по мужской линии (Япония, Бельгия);

современная кастильская – трон передается первому ребенку – как сыну так и дочери (Швеция, Норвегия);

традиционная кастильская – трон передается дочери монарха только при отсутствии сыновей (Великобритания, Испания);

габсбургская – женщина наследует только при полном отсутствии мужчин-наследников в роду.

Мажоритарная избирательная система – система выборов. При которой депутаты избираются по примерно равным по численности избирателей округам.

Пропорциональная система – голосование в рамках страны (или ее части) за партии, после чего депутатами становятся кандидаты победивших партий пропорционально набранному голосам в соответствии с их местом в партийном списке.

Императивный мандат – доктрина, согласно которой депутат подчинен избирателям округа, непосредственно его избравшим, в своей деятельности связан волей избирателей и может быть ими отозван (имела место, как правило, в социалистических странах).

Свободный мандат – доктрина, согласно которой избранный депутат представляет весь народ и не связан волей избравших его избирателей – не обязан выполнять указы и не может быть отозван (распространена в большинстве стран мира).

Конструктивный вотум недоверия – вид вотума недоверия, при котором голосование за недоверие одному правительству (премьер-министру) проходит в виде одновременного голосования за новое правительство (премьер-министра). В результате чего нет перерывов в работе правительства (распространен в ФРГ).

Иммунитет – запрет уголовного преследования должностного лица (депутата, главы государства) в период исполнения им своих полномочий.

Индемнитет:

неответственность депутата за свои высказывания в парламенте (кроме случаев угроз и оскорблений);

денежное довольствие депутата и иные материальные привилегии.

Интерпилляция – запрос депутата к члену правительства, что влечет обязательный ответ члена правительства по сути запроса.

Плебисцит – особый вид референдума, на котором решаются вопросы судьбы государства и принадлежности территории (например, референдум о независимости, вхождение в союз с другим государством и т.д.).

Система ограниченного вотума – голосование только за одного кандидата в многомандатном округе, в результате чего избираются несколько депутатов, набравших друг за другом наибольшее число голосов.

Панаширование – система свободного голосования, когда избиратель может голосовать за всех кандидатов, которые его устраивают, за разные партийные списки, а также вписывать в бюллетень новые имена.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Конституционное право зарубежных стран. Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтин. М., 1999.

Конституционное право зарубежных стран. 2-е изд. Под ред. М.В. Баглая, Ю.И. Лейбо, Л.М. Энтин. М., 2005.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник. В 4-х томах. Т.1-2. Отв. ред. Б.А. Страшун. М, 1995.

Мишин, А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран / А.А. Мишин. – М.: 1996.

Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран / В.Е. Чиркин. - М.: Юристь. 1997.

Чиркин, В.Е. Конституционное право зарубежных стран / В.Е. Чиркин. - М.: Юристь. 2005.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

Бланкенагель, А. Теория и практика конституционного контроля в ФРГ // Государство и право. 1989. № 1. С. 102.

Боботов, С.В. Законодательный процесс в Великобритании // Журнал российского права. 1998. № 4/5. С.223.

Боботов, С.В. Конституционный контроль в буржуазных странах: доктрина и практика // Государство и право. 1989. №3. С.115.

Керимов, А.Д. Закон во Франции: от принятия до промульгирования. // Государство и право. 1997. №7.

Керимов, А.Д. Парламентские группы в Национальном Собрании современной Франции // Государство и право. 1993. №12. С. 114.

Керимов, А.Д. Парламентские представительства как средство контроля за исполнительной властью (пятая Французская Республика) // Государство и право. 1992. №7. С. 139.

Козлов, А.Е. Федерализм в Бельгии и в России. // Государство и право. 1997. №7.

Крутоголов, М.А. Конституционный Совет Франции. Организация и правовые аспекты деятельности. М.: Наука, 1993.

Крутоголов, М.А. Президент Французской Республики. Правовое положение. М.: Наука, 1980.

Кряжков, В.А. Конституционные суды земель Германии // Государство и право. 2008. № 5. С. 117.

Лукашева, Н.В. Правовой статус Английских островов // Российский юридический журнал. 1998. № 1. С. 47.

Люшер, Ф. Конституционная защита прав и свобод личности / Ф. Люшер. - М., 1993.

Маклаков, В.В. Парламент Франции // Парламенты мира. М., 1991.

Местная власть в Испании: управление финансами. М., 1994.

Местное самоуправление в зарубежных странах. Информационный обзор. М., 1994.

Местные органы власти в структуре управления Великобритании. М.,

1993.

Местные органы власти и предпринимательство в Италии. М., 1994.

Мишин, А. А. Государственное право США / А. А. Мишин. М. , 1976.

Мишин, А.А. Парламент Республики Индии / А. А. Мишин. М., 1961.

Мишин, А.А. Принцип разделения властей в конституционном механизме США / А. А. Мишин. М., 1984.

Мишин, А.А., Власихин, В.А. Конституция США: политико-правовой комментарий / А.А. Мишин, В.А. Власихин. М., 1985.

Невинский, В.В. Новеллы конституционного законодательства ФРГ. // Журнал российского права. 1998. № 4/5. С.235

Неновски, Н. Конституционный суд в Болгарии. // Государство и право. 1993. № 9. С.74.

Овсепян, Ж.И. Судебный конституционный контроль в зарубежных странах. Правовая защита конституций / Ж.И. Овсепян. Ростов-на-Дону: Литера-Д, 1992.

Осавелюк, А.М. Современный механизм системы сдержек и противовесов в зарубежных странах // Государство и право. 1993. №12. С. 105.

Остапович, И.Ю. К вопросу о защите прав и свобод гражданина Республики Казахстан // Человек, его права и свободы – высшая ценность / Сборник материалов IV межрегиональной научно-практической конференции-Горно-Алтайск 2004. – С.61-71.

Остапович, И.Ю. Сравнительно-правовое исследование конституционных советов Франции и Казахстана // Правовые проблемы укрепления Российской государственности. Часть 17 / Под.ред. В.Ф.Воловича. – Томск, 2004. – С.152-155.

Остапович, И.Ю. Конституционный надзор в Республике Казахстан: основные аспекты исторической эволюции и современность // Научные труды РАЮН. .-№4. М. -2004.С.443-445.

Остапович, И.Ю. Вопросы компетенции Конституционного Суда Республики Казахстан (1992-1995гг.) // Правовые проблемы укрепления Российской

государственности: Сб.статей/Под.ред. В.Ф.Воловича. Томск: Изд-во Том. Ун-та, 2005. Ч. 23. С.123-126.

Остапович, И.Ю. Конституционные основы Конституционного Совета Республики Казахстан // Правовые проблемы укрепления Российской государственности: Сб.статей /Под.ред. В.Ф.Воловича. – Томск: Изд-во Том. Ун-та, 2005. Ч. 23. С.126-134.

Остапович, И.Ю. Конституционный Совет Республики Казахстан (1996-2004гг.): статус, состав и компетенция // Вестник молодых ученых: Сб. научных работ./Под ред. В.Г.Бабина. Горно-Алтайск: РИО ГАГУ, 2004. № 1. С.188-191.

Остапович, И.Ю. Взаимодействие Конституционного Совета Республики Казахстан и других институтов государственной власти // Правовые проблемы укрепления российской государственности: Сб.статей./Под ред. В.Ф.Воловича. Томск: Изд-во Том. Ун-та, 2006. Ч. 34. С.64-68.

Политическая система Великобритании. М., 1984.

Права человека накануне XXI века. М., 1994.

Права человека. Учебник для вузов. Отв. ред. Лукашева Е.А. М., 1999.

Правительство министерства и ведомства в зарубежных странах. М., 1994.

Правовая охрана конституции. Сборник обзоров. М., 1994.

Савицкий, Л.И. Сообщества и регионы как составные части Бельгии: правовое положение // Российский юридический журнал. 1999. № 2. С.12.

Саликов, М.С. Федерализм в России и США: Сравнительно–правовое исследование // Российский юридический журнал. 1995. № 4. С.60.

Саликов, М.С. Разграничение компетенции в американской федеральной системе. // Российский юридический журнал. 1996. № 4. С.75

Саликов, М.С. Федеральный округ Колумбия: проблемы правового статуса // Российский юридический журнал. 2008. № 4. С. 52

Чиркин, В.Е. Государственная власть субъекта федерации // Государство и право. 2000. № 10. С. 5.

Чиркин, В.Е. Нетипичные формы правления в современных государствах // Государство и право. 1994. №1. С.109.

Чиркин, В.Е. Органы конституционного контроля: Россия и международный опыт. // Журнал российского права. 1998. № 4/5. С. 145.

Чиркин, В.Е. Основы сравнительного государственоведения / В.Е. Чиркин. М. 1997.

Чиркин, В.Е. Переходное постсоциалистическое государство. // Государство и право. 1997. №1.

Чиркин, В.Е. Правовое положение политических партий: российский и зарубежный опыт // Журнал российского права. – 1999. - № 8. – С. 124.

Чиркин, В.Е. Президентская власть. // Государство и право. 1997. №5.

Чиркин, В.Е. Современные модели местного самоуправления // Российский юридический журнал. 1995. №3. С. 58.

Чиркин, В.Е., Тихонов, А.А., Рябов С.В. Формы государства в буржуазных странах Латинской Америки. М., 1982.

Шарма, М.П. Государственный строй Индийской республики / М.П. Шарма. М., 1958.

Шепенко, Р.А. Судебная система Гонконга // Журнал российского права. 2002. № 6. С. 134.

Шнапп, Ф.Е. Аппарат главы окружной администрации в землях ФРГ // Государство и право. 1994. № 4. С 129.

Шрам, В.П. Конституционное развитие Боснии и Герцеговина // Журнал российского права. 1999. № 10. С. 157.

Шрам, В.П. Развитие федерализма в Союзной Республике Югославии // Журнал российского права. 1999. № 5/6. С. 156.

Элерс, Д. Местное самоуправление в Германии // Государство и право. 2002. № 3. С. 68.

Методические указания по самостоятельной работе студентов

ПЛАН САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

№	Темы	Кол-во часов	Форма контроля	Сроки контроля
1	Конституционное право как отрасль права в зарубежных странах. Конституционное право ЗС как учебная дисциплина	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №2
2	Конституции зарубежных стран	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №3
3	Органы конституционного контроля и надзора в зарубежных странах	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №4
4	Конституционно-правовой статус личности в зарубежных странах	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №5
5	Форма государства в зарубежных странах	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №6
6	Государственный режим в зарубежных странах	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №7
7	Избирательное право и избирательные системы зарубежных стран	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №8
8	Глава государства в зарубежных странах	4	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №9

9	Парламент в зарубежных странах	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №10
10	Правительство в зарубежных странах	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №11
11	Местное самоуправление в зарубежных странах	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №12
12	Основы конституционного права Великобритании	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №13
13	Основы конституционного права Франции	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №14
14	Основы конституционного права ФРГ	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №15
15	Основы конституционного права Италии	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №16
16	Основы конституционного права Испании	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №17
17	Основы конституционного права Швейцарии	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №18
18	Основы конституционного права Болгарии	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №19
19	Основы конституционного права Венгрии	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №20
20	Основы конституционного права Румынии	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №21
21	Основы конституционного права Казахстана	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №22
22	Основы конституционного права Белоруссии (Республика Беларусь)	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №23
23	Основы конституционного права Украины	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №24
24	Основы Конституционного права США	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №25
25	Основы конституционного права Бразилии	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №26
26	Основы конституционного права Канады	2	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №27
27	Основы конституционного права Японии	1	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №28
28	Основы конституционного права Индии	1	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №29
29	Основы конституционного права Китайской Народной Рес-	1	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии №30

	публики			
30	Основы конституционного права Государства Израиль	1	Ответ на семинарском занятии	Ответ на семинарском занятии № 30

Вопросы для самостоятельной работы

Что изучает конституционное право зарубежных стран?

Каковы источники конституционного права зарубежных стран?

Перечислите объекты конституционного регулирования.

Назовите виды конституций.

Что такое конституционный контроль (надзор)?

Дайте определение прав, свобод и обязанностей человека и гражданина.

Что такое гражданство, каков порядок его приобретения и прекращения?

Дайте классификацию основных прав, свобод и обязанностей.

Что такое политическое училище? Как оно требуется в демократических конституциях?

Дайте определение общественного строя, охарактеризуйте его структуру.

Охарактеризуйте систему экономических общественных отношений.

Что понимается под системой социальных отношений?

Что входит в систему духовно-культурных ценностей общества?

Каково соотношение понятий «политическое отношение» и «политическая система»?

Дайте определения понятия «политический процесс».

Что такое политический режим?

Дайте определение понятий «государство».

Что такое «социалистическое государство»?

Назовите основные признаки правового государства.

Чем светское государство отличается от теоретического? Приведите пример теоретического государства.

Определите конституционно-правовой статус государственных и самоуправляемых органов.

Каков конституционно-правовой статус вооруженных сил?

Какие виды политических партий вам известны?

Что такое политические системы?

Как в различных странах осуществляется финансирование партий?

Каковы функции неполитических общественных объединений?

Какие варианты конституционно-правового регулирования статуса общественных организаций вам известны?

Дайте классификацию форм правления.

Каким признакам характеризуется антидемократические режимы? Приведите примеры.

Назовите принципы организации государственной власти.

Рекомендации по выполнению плана самостоятельной работы

Усвоение основных положений конституционного права зарубежных стран имеет большое познавательное значение. Многие конституционно-правовые институты, действующие или возникающие в нашей стране, появились первоначально в конституционном праве зарубежных государств. В этом смысле студенты должны в первую очередь обратить внимание на такие основополагающие институты и подотрасли конституционного права, как форма правления, федерализм, избирательное право, парламентаризм.

Значение этих институтов трудно переоценить. В своей совокупности они создают формулу уровню демократии страны, более того, фактически они и есть формула государственности. Значение же парламентаризма вообще имеет уникальное звучание не только для стран с парламентарной формой правления, но и для любой другой страны, претендующей на название демократической.

Изучение и осмысление этих институтов в свете морового опыта их применение бедующими правоприменительными и, возможно, правотворцами и учеными, имеет огромное значение для будущего нашей страны. И в этом смысле студенты должны осознать, что изучаемая дисциплина представляет собой своего рода «инструкции» по использованию своего рода демократических институтов, своеобразное руководство для тех кто будет совершенствовать их (демократические институты) в нашей стране.

Изучение конституционного права зарубежных стран предполагает, что

студентам уже известны основные теории государства и права, истории государства и права и ряда других дисциплин. Знание донной дисциплины служит фундаментом для усвоения ряда новых дисциплин, в частности, - международного публичного права. Усвоение позволит, кроме того, ориентироваться в основах любой отрасли права этих стран, поскольку такие основы составляют важный элемент конституционного права. Кроме того, студенты должны осознать, что изучение закономерностей конституционного права на примере зарубежных стран позволит более глубоко осмыслить отечественное конституционное право при изучении соответствующего курса.

Таким образом, овладение данной учебной дисциплины совершенно необходимо студентам – юристам для приобретения широкого профессионального кругозора. Лишних знаний быть не может, и изучаемая дисциплина – такой же кирпичик в фундаменте профессиональной классификации юристов, как и любая другая.

Разумеется, чтобы глубоко изучить данную дисциплину, студент, кроме посещения лекций, должен систематически и своевременно изучать соответствующую научно-учебную литературу, все новое и новые нормативные акты. Тем самым они получают теоретический инструментарий, используя который, можно будет уверенно ориентироваться в основополагающих институтах и подотраслях конституционного права.

Изучение курса «Конституционного права зарубежных стран» предполагает также получение студентами практических навыков работы с соответствующими нормативно-правовыми актами, как и навыков, их толкования применительно к конкретным политическим режимам тех или иных стран. И здесь особое значение имеет подготовка к семинарским занятиям и участие в их работе.

Чтобы хорошо подготовиться к семинару, необходимо глубоко изучить и по возможности законспектировать относящиеся к теме нормативно-правовые акты и необходимую литературу. Конспект – это кратко изложение основного содержания первоисточника, его главных положений.

После этого следует внимательно весь изученный материал в соответствии с планом семинарского занятия, и составить развернутый план или тезисы своего ответа по каждому из намеченных вопросов.

Активное участие в семинарах является важной составной частью подготовки к экзаменам, как и посещение лекций и усвоение лекционного материала. При этом в ходе подготовки к экзамену существенно возрастает роль именно самостоятельной работы студента. Ведь ему предстоит не просто обобщить и систематизировать значительный фактический материал, но и хорошо запомнить его.

Как же читать учебную литературу, чтобы прочитанное лучше запомнилось?

Существует несколько методов. Один из них – наиболее известный – метод повторения. Однако простое повторение воздействует на память механически и поверхностно, а получение таким путем сведений плохо держаться в долговременной памяти.

Наиболее эффективный метод – метод кодирования, когда прочитанный текст подвергается большей, чем просто заучивание, обработке. Чтобы основательно обрабатывать информацию и закодировать ее для хранения в памяти, важно произвести целый ряд мыслительных операций и, - прежде всего, - прокомментировать новые данные, оценить их значение, поставить проблемные вопросы, сопоставить полученные сведения с ранее известными. В итоге студент получит целостное представление о современном конституционном праве зарубежных стран, а соответствующая информация лучше и прочнее сохранится в его памяти.

Темы рефератов

Перечень рефератов показывает, что в качестве темы может выступать практически любой вопрос рабочей программы. Темы рефератов, во-первых, может быть скорректирована преподавателем совместно со студентом, во-вторых, она может быть предложена самим студентом. Главным и в первом, и во втором случаях является актуальность темы, возможность ее реального выполнения студентом: наличия соответствующей литературы, возможность сбора и анализа эмпирического материала и обеспечение квалифицированного руководства.

Темы рефератов в обязательном порядке должна быть согласована с руководителем.

В свою очередь, преподаватель обязан оказывать студенту всемерную помощь при выполнении письменной работы. Во время консультаций, семинарских и лекционных занятий могут быть совместно обсуждены проблемные вопросы темы рефератов.

1. Предмет, метод и субъекты конституционного права зарубежных стран.
2. Источники конституционного права зарубежных стран.
3. Виды конституций и законов. Способы принятия и изменения (пересмотра) конституций.
4. Прецедентное и обычное право. Доктрина и акты толкования.
5. Теории статуса личности. Свобода личности. Классификация прав и свобод личности.
6. Формы правления.
7. Монархия, виды.
8. Республика: президентская, парламентская, смешанная.
9. Формы государственного устройства. Федеральное принуждение (вмешательство).
10. Политический режим и его разновидности.
11. Принципы избирательного права.

12. Избирательные системы. Избирательный процесс.
13. Методы избирательной квоты, методы делителей.
14. Кумулятивный вотум, заградительный пункт. Панаширование, система единственного передаваемого голоса.
15. Партийные системы. Конституционно-правовое регулирование положения партий. Запрет партий.
16. Глава государства в зарубежных странах: разновидности, формирование и компетенция.
17. Монарх: особенности конституционно-правового статуса.
18. Президент: особенности статуса, ответственность.
19. Правительство: виды, компетенция и форма работы правительства. Формирование правительства, форматор, информатор.
20. Ответственность правительства и его членов, коллективная ответственность, принцип солидарности.
21. Парламент: понятие, функции, компетенция, акты.
22. Структура, порядок работы парламента, специальные парламентские процедуры, роспуск парламента.
23. Законодательный процесс. Статус парламентария.
24. Конституционные основы судебной власти. Высшие органы судебной власти. Конституционный контроль (надзор).
25. Местное самоуправление: понятие, функции, органы.
26. Конституции США: принятие, основные принципы. Порядок изменения Конституции США, поправки к ней.
27. Федерализм в США.
28. Конгресс США: структура, формирование, полномочия. Сравнительный анализ полномочий Сената и Палаты представителей США.
29. Законодательный процесс в США, финансовые билли. Комитеты и акты палат Конгресса США.
30. Президент США: выборы полномочия. Исполнительная власть в США.

31. Вице-президент США. Закон о преемственности должности Президента США.

32. Федеральная система судов США. Верховный суд США. Главный судья Верховного суда США и Генеральный солиситор. Судебные системы штатов.

33. Британская конституция. Государственно-территориальное устройство Великобритании.

34. Монарх в Великобритании: статус, престолонаследие, полномочия, контрасигнатура.

35. Палата общин в Великобритании: выборы, полномочия, должностные лица, комитеты, роспуск.

36. Палата лордов: состав, полномочия, должностные лица, комитеты. Реформирование палаты.

37. Правительство и Кабинет в Великобритании: формирование, полномочия. Премьер-министр, члены Правительства.

38. Система судов в Великобритании.

39. Общая характеристика Конституции Французской Республики. Государственно-территориальное устройство.

40. Президент Французской Республики: выборы, компетенция, ответственность. Правительство (Совет министров).

41. Национальное собрание Французской Республики: выборы, полномочия, должностные лица, роспуск. Виды законов.

42. Сенат Французской Республики: формирование, полномочия, организация и должностные лица. Взаимоотношения Парламента и Правительства.

43. Конституционный совет Французской Республики: формирование, компетенция. Государственный совет. Высокий суд правосудия. Суд правосудия республики.

44. Общая характеристика Основного закона ФРГ.

45. Германский федерализм.

46. Федеральный президент ФРГ: избрание, компетенция. Федеральное

правительство: формирование, компетенция. Федеральный канцлер.

47. Бундестаг и Бундесрат: формирование, компетенция. Законодательный процесс ФРГ.

48. Судебная система ФРГ. Федеральный конституционный суд.

49. Парламент Итальянской Республики: палаты, формирование, компетенция.

50. Президент Итальянской Республики: избрание, компетенция. Совет министров (Правительство).

51. Конституционный суд Итальянской Республики. Государственный совет.

52. Глава государства в Испании: статус, престолонаследие, полномочия. Правительство (Совет министров).

53. Генеральные кортесы Испании: палаты, формирование, компетенция.

54. Конституционный трибунал Испании: формирование, компетенция. Государственный совет.

55. Общая характеристика Конституции Швейцарии. Федеральный суд Швейцарии: формирование, компетенция.

56. Бразильский федерализм, федеральная интервенция.

57. Федеральное собрание (парламент) Швейцарии.

58. Президент ФРБ: выборы, компетенция, ответственность. Вице-президент, министры. Совет республики и Совет национальной обороны.

59. Общая характеристика Конституции АРЕ. Государственно-территориальное устройство АРЕ. Верховный конституционный суд АРЕ: формирование, компетенция.

60. Народное собрание АРЕ: избрание, компетенция. Консультативный совет: формирование, полномочия.

61. Исполнительная власть в АРЕ. Президент: избрание, компетенция. Совет министров.

62. Общая характеристика Конституции Исламской Республики Иран. Руководитель Исламской Республики Иран: избрание, компетенция.

63. Президент Исламской Республики Иран: избрание, компетенция, ответственность. Совет Министров.
64. Исламское Консультативное Собрание: формирование, компетенция. Законодательный процесс в Иране.
65. Совет Стражей Исламской Республики Иран: формирование, компетенция.
66. Президент Республики Белоруссия: выборы, компетенция, ответственность. Правительство.
67. Парламент Республики Белоруссия: палаты, формирование, компетенция.
68. Конституция Бразилии. Государственно-территориальное устройство.
70. Исполнительная власть в Бразилии.
71. Общая характеристика Конституции Китайской Народной Республики. Государственно-территориальное устройство.
72. Всекитайское собрание народных представителей: формирование, компетенция.
73. Постоянный комитет ВСНП: формирование, компетенция.
74. Председатель Китайской Народной Республики: избрание, компетенция. Заместитель Председателя КНР. Государственный совет: формирование, компетенция.
75. Общая характеристика Конституции Индии.
76. Индийский федерализм. Президентское правление.
77. Парламент Индии: палаты, формирование, компетенция.
78. Президент и вице-президент Индии: избрание, компетенция. Совет министров.
79. Верховный суд Индии: формирование, компетенция.
80. Общая характеристика Конституции Японии. Государственно-территориальное устройство Японии.
81. Император Японии: статус, престолонаследие, полномочия.
82. Исполнительная власть в Японии. Кабинет: формирование, полномо-

чия, ответственность. Премьер-министр.

83. Парламент Японии: палаты, формирование, компетенция.

84. Верховный суд Японии: формирование, компетенция.

85. Президент Венгрии: выборы, компетенция. Правительство.

86. Союзная скупщина (парламент)Югославии: формирование, компетенция. Законодательный процесс.

87. Судебная система Румынии. Конституционный Суд.

88. Президент Украины: выборы, компетенция. Кабинет министров.

89. Верховный совет Украины: выборы, компетенция, взаимоотношения с Кабинетом министров.

90. Государственно-территориальное устройство Украины. Особенности конституционно-правового статуса Автономной Республики Крым.

Контрольные вопросы, выносимые на экзамен

1. Понятие и предмет конституционного права зарубежных стран.
2. Порядок изменения Конституции Бразилии.
3. Источники конституционного права зарубежных стран.
4. Виды избирательных цензов и их правовое значение.
5. Понятие и сущность политических партий зарубежных стран.
6. Политическая власть и политическая система в зарубежных странах.
7. Понятие и сущность конституций зарубежных стран.
8. Основные черты конституций зарубежных стран.
9. Объекты конституционного регулирования.
10. Институт конституционного судопроизводства зарубежных стран.
11. Конституционные принципы организации государства.
12. Основы конституционного строя зарубежных стран.
13. Политические права и свободы граждан зарубежных стран.
14. Законодательный процесс в зарубежных странах.
15. Социальные функции конституции.
16. Характеристика института «государство» в конституциях зарубежных стран.
17. Принятие, изменение и отмена конституций.
18. Уважение человеческого достоинства - принцип Основного Закона ФРГ.
19. Пропорциональная избирательная система.
20. Организация государственной власти в субъектах зарубежных федераций.
21. Порядок формирования правительства при различных формах правления.
22. Федерализм в зарубежных странах (понятие и основные черты).
23. Унитаризм в зарубежных странах. Автономные образования.
24. Место правительства в системе органов зарубежных стран.
25. Особенности смешанной формы правления.
26. Договоры и иные конституционные процедуры разрешения споров

- между федерацией и ее субъектами в зарубежных странах.
27. Принципы избирательного права в зарубежных странах.
 28. Конгресс США: порядок формирования, структура и полномочия. Законодательный процесс.
 29. Мажоритарная избирательная система и ее виды.
 30. Глава государства Испании.
 31. Понятие референдума и его виды в зарубежных странах.
 32. Сущность теории разделения властей.
 33. Глава государства в зарубежных странах и порядок замещения его должности.
 34. Компетенция главы государства в зависимости от формы правления.
 35. Судебная власть в зарубежных странах: сущность, принципы организации, полномочия.
 36. Парламент в системе органов зарубежных стран.
 37. Гражданство в зарубежных странах.
 38. Федеральные территории в зарубежных странах.
 39. Компетенция парламента.
 40. Личные права и свободы граждан в зарубежных странах.
 41. Правительство Испании.
 42. Правовое положение депутата в зарубежных странах.
 43. Конституционный статус государственных органов зарубежных стран.
 44. Понятие и сущность избирательного права в зарубежных странах.
 45. Парламент Франции: порядок формирования и правовое положение палат.
 46. Компетенция правительства в зарубежных странах.
 47. Понятие и функции выборов.
 48. Понятие местного управления и самоуправления.
 49. Система органов местного самоуправления, зарубежных стран и их компетенция.
 50. Глава государства и правительства Японии. Их правовое положение.

51. Субъекты конституционно-правовых отношений и их статус.
52. Структура парламента и его палат.
53. Конституция США 1787 г. и его особенности.
54. Общая характеристика Конституции Испании.
55. Президент и правительство США.
56. Американский федерализм.
57. Муниципальная система США.
58. Конституционная система Великобритании.
59. Парламент Великобритании: порядок формирования, структура и полномочия, законодательный процесс.
60. Парламент ФРГ : порядок формирования, состав, полномочия.
61. Особенности федерации в ФРГ.
62. Конституция Франции 1958 г. и ее особенности.
63. Глава государства и правительство Великобритании.
64. Особенности Конституции Бразилии.
65. Общая характеристика Основного Закона ФРГ 1949 г.
66. Парламент Испании: порядок формирования, структура, полномочия.
67. Президент и правительство ФРГ.
68. Конституция Италии 1947 г. и ее особенности.
69. Институт народной инициативы в зарубежных странах (на примере Швейцарии и Италии).
70. Парламент Французской Республики: порядок формирования, структура и полномочия.
71. Бразильский федерализм.
72. Парламент Италии: порядок формирования и правовое положение палат.
73. Президент и правительство Итальянской Республики.
74. Конституция Японии 1947 г. и ее особенности.
75. Парламент Японии: порядок формирования, правовое положение палат. Законодательный процесс.

76. Областная автономия в Италии.
77. Областная автономия в Испании.
78. Порядок избрания и полномочия Президента Индии.
79. Основные положения Конституции Индии.
80. Особенности германского федерализма.
81. Республика как форма правления.
82. Форма государственного устройства.
83. Конституция КНР 1982 г.

ТЕСТЫ ДЛЯ ПРОВЕРКИ ЭРУДИЦИИ И ЗНАНИЙ

Конституционное право в зарубежных странах: отрасль права, наука,

учебная дисциплина

Объект регулирования конституционного права в различных зарубежных странах: А — отношения граждан и юридических лиц; Б — основные органы государства и отношения главы государства, парламента, правительства; В — борьба с коррупцией в органах государства и с коррупцией должностных лиц; Г — властеотношения; Д — устройство государства; Е — основы экономической, социальной, политической системы, духовной жизни общества и правового положения личности.

В регулировании конституционно-правовых отношений в зарубежных странах преобладают методы: А — императивные; Б — диспозитивные; В — субординации; Г — координации; Д — согласительные процедуры.

Источниками конституционного права в зарубежных странах являются: А — кодексы законов по различным вопросам; Б — своды законов; В — материальные условия жизни общества; Г — нормативные акты, относящиеся к предмету конституционного права; Д — конституции; Е — Коран и сунна; Ж — конституционные обычаи.

Конституции зарубежных стран

Назовите основные части в структуре конституций в зарубежных странах: А — статьи; Б — главы и разделы; В — параграфы; Г — преамбула; Д — поправки; Е — приложения; Ж — заключительные и переходные постановления; З — основная нормативная часть текста.

Конституция Украины 1996 г.: А — консолидированная; Б — не консолидированная; В — комбинированная; Г — временная; Д — фактическая; Е — юридическая; Ж — «живая».

Высшая юридическая сила конституции означает: А — обязательное ее исполнение всеми гражданами, должностными лицами, общественными объединениями, юридическими лицами, иностранцами проживающими в данной стране, другими лицами, находящимися на ее территории; Б — регулирование отношений высших органов государства; В — принятие ее путем референдума; Г —

обязательное соответствие ей других правовых актов; Д — соответствие ей решений судебных органов.

Институт конституционного контроля: А — особый государственный орган, контролирующий осуществление конституции; Б — одно из высших юридических учебных заведений; В — проверка законности правовых актов прокуратурой; Г — особый правовой институт.

Специализированными органами конституционного контроля в зарубежных странах в частности являются: А — президент как гарант конституции; Б — парламент, который при принятии законов следит, чтобы они соответствовали конституции; В — правовое управление парламента; Г — правовое управление при администрации президента; Д — постоянная комиссия нижней палаты парламента по вопросам законодательства; Е — Конституционный суд; Ж — Конституционный совет; З — Верховный совет на Украине; И — Верховный суд в Индии.

Конституционный контроль в англосаксонских странах (странах с влиянием англосаксонской системы права) предполагает: А — обращение со специальным иском в Верховный суд страны о неконституционности какого-либо закона; Б — обращение гражданина со специальным иском в неконституционности правового акта, нарушающего, по мнению гражданина, конституционные права личности; В — подача специального иска в суд общей юрисдикции; Г — заявление какой-либо стороны в суде общей юрисдикции (возбуждение специального иска) при рассмотрении в суде уголовного, гражданского, иного дела.

Основы правового статуса личности в зарубежных странах

У супругов: итальянского гражданина и французской гражданки, находящихся в служебной командировке в Аргентине, родился ребенок. Он получает гражданство: А — отца; Б — матери; В — по согласию супругов; Г — по решению главы государства Аргентины; Д — аргентинское гражданство по праву почвы; Е — остается лицом без гражданства.

Право на забастовку: А — социально-экономическое; Б — политическое; В — личное; Г — коллективное; Д — индивидуальное, осуществляемое коллек-

тивно; Е — индивидуальное.

Свобода слова: А — естественное право человека; Б — право гражданина; В — политическое право; Г — индивидуальное право; Д — коллективное право; Е — индивидуальное право, осуществляемое коллективно.

Лицо, имеющее гражданство Польши, Канады и Перу (множественное гражданство), выдвинуто кандидатом на должность президента Польши. Лицо удовлетворяет всем условиям, требуемым для кандидата в президенты. Такой кандидат: А — имеет право баллотироваться; Б — не имеет такого права; В — не должен быть зарегистрирован в качестве кандидата; Г — должен быть зарегистрирован, но в случае избрания президентом Польши отказаться от иного гражданства.

Гражданин Канады, выдающийся ученый, приглашен для работы в Алжир правительством Алжира. По приезде в Алжир, канадский гражданин, поскольку он должен оставаться там на длительный срок, решил сразу приобрести гражданство Алжира. Двойное гражданство разрешается законами и Канады, и Алжира. Он должен: А — подать заявление в соответствующий орган (заявление направляется далее к главе государства в Алжире) о приеме в гражданство; Б — обратиться к алжирскому правительству, которое пригласило его на работу, с просьбой оформить алжирское гражданство; В — не подавать заявления, поскольку один из сотрудников академии, где начал работу канадский гражданин, сказал ему, что ему как известному ученому автоматически могут дать гражданство Алжира; Г — воздержаться от подачи заявления.

Гражданин Италии, проживающий в течение года в коммуне/общине Сен-Флоранс во Франции, которая, как и Италия, входит в состав Европейского Союза, решил зарегистрироваться в качестве избирателя на выборах совета коммуны. Он поступил: А — правильно; Б — неправильно; В — гражданину Италии следует зарегистрироваться в дополнительном списке в день выборов.

Для организации политической демонстрации (шествия) нужно: А — заранее уведомить мэрию и полицию, представив необходимые данные (о числе участников, фамилии организаторов и т.д.); Б — заблаговременно (за 5—

6 дней или иной срок, установленный законом) подать заявление в ближайшее отделение полиции; В — получить разрешение мэрии и полиции.

Студенты юридического факультета Свободного университета решили провести в ближайшем парке митинг с политическими требованиями к правительству о реформе высшего образования. Организаторы митинга должны: А — спросить разрешения у дирекции парка (парк — муниципальная собственность); Б — уведомить ректора университета о готовящемся митинге; В — представить список организаторов митинга и ориентировочные данные о количестве участвующих в митинге в мэрию или полицию; Г — обратиться за разрешением о проведении митинга в мэрию, полицию; Д — заблаговременно подать заявление о проведении митинга в мэрию или полицию; Е — пригласить представителя полиции для наблюдения за ходом митинга.

Президент Франции в условиях массовых общественных беспорядков, применяя исключительные полномочия в соответствии со ст. 16 Конституции, объявил чрезвычайное положение в департаменте Пуатье. Префект (представитель государства, отвечающий за соблюдение общественного порядка) вправе: А — распустить экстремистскую партию «Спасай отечество», дестабилизирующую обстановку; Б — приостановить ее деятельность; В — запретить партийные митинги только этой партии на открытом воздухе; Г — запретить все собрания политических партий; Д — разрешить собрания других партий, но направлять на них представителя полиции.

В условиях чрезвычайного положения, объявленного в некоторых округах штата Мадрас, пострадавшего от гигантского наводнения, губернатор и правительство штата совместным распоряжением мобилизовали рабочих оборонного завода, студентов университета и работников аппарата Высокого суда штата для работ по строительству каналов и дамб. Распоряжение: А — соответствует закону; Б — не соответствует; В — не соответствует в отношении рабочих оборонного завода; Г — не соответствует в отношении работников аппарата Высокого суда; Д — не соответствует в отношении студентов.

Общие вопросы для проверки знаний

1. Объект регулирования конституционного права в различных зарубежных странах: А — отношения граждан и юридических лиц; Б основные органы государства и отношения главы государства, парламента, правительства; В — борьба с коррупцией в органах государства и с коррупцией должностных лиц; Г — властеотношения; Д — устройство государства; Е — основы экономической, социальной, политической системы, духовной жизни общества и равного положения личности.

2. В регулировании конституционно-правовых отношений в зарубежных странах преобладают методы: А — императивные; Б — диспозитивные; В — субординации; Г — координации; Д — согласительные процедуры.

3. Источниками конституционного права в зарубежных странах являются: А — кодексы законов по различным вопросам; Б — своды законов; В — материальные условия жизни общества; Г — нормативные акты, относящиеся к предмету конституционного права; Д — конституции; Е — Коран и сунна; Ж — конституционные обычаи.

4. Назовите основные части в структуре конституций в зарубежных странах: А — статьи; Б — главы и разделы; В — параграфы; Г - преамбула; Д - поправки; Е — приложения; Ж — заключительные и переходные постановления; З — основная нормативная часть текста.

5. Высшая юридическая сила конституции означает: А — обязательное ее исполнение всеми гражданами, должностными лицами, общественными объединениями, юридическими лицами, иностранцами проживающими в данной стране, другими лицами, находящимися на ее территории; Б — регулирование отношений высших органов государства; В — принятие ее путем референдума; Г — обязательное соответствие ей других правовых актов; Д — соответствие ей решений судебных органов.

6. Институт конституционного контроля: А — особый государственный орган, контролирующий осуществление конституции; Б — одно из высших юридических учебных заведений; В — проверка законности правовых актов прокуратурой; Г — особый правовой институт.

7. Специализированными органами конституционного контроля в зарубежных странах в частности являются: А — президент как гарант конституции; Б — парламент, который при принятии законов следит, чтобы они соответствовали конституции; В — правовое управление парламента; Г — правовое управление при администрации президента; Д — постоянная комиссия нижней палаты парламента по вопросам законодательства; Е — Конституционный суд; Ж — Конституционный совет; З — Верховный совет на Украине; И — Верховный суд в Индии.

8. Конституционный контроль в англосаксонских странах (странах с влиянием англосаксонской системы права) предполагает: А — обращение со специальным иском в Верховный суд страны о неконституционности какого-либо закона; Б — обращение гражданина со специальным иском в неконституционности правового акта, нарушающего, по мнению гражданина, конституционные права личности; В — подача специального иска в суд общей юрисдикции; Г — заявление какой-либо стороны в суде общей юрисдикции (возбуждение специального иска) при рассмотрении в суде уголовного, гражданского, иного дела.

9. У супругов: итальянского гражданина и французской гражданки, находящихся в служебной командировке в Аргентине, родился ребенок Он получает гражданство: А — отца; Б — матери; В — по согласию супругов; Г — по решению главы государства Аргентины; Д — аргентинское гражданство по праву почвы; Е — остается лицом без гражданства.

10. Право на забастовку: А — социально-экономическое; Б — политическое; В — личное; Г — коллективное; Д — индивидуальное, осуществляемое коллективно; Е — индивидуальное.

11. Свобода слова: А — естественное право человека; Б — право гражданина; В — политическое право; Г — индивидуальное право; Д — коллективное право; Е — индивидуальное право, осуществляемое коллективно.

12. Для организации политической демонстрации (шествия) нужно: А — заранее уведомить мэрию и полицию, представив необходимые Данные (о числе участников, фамилии организаторов и т.д.); Б — заблаговре-

менно (за 5—6 дней или иной срок, установленный законом) Подать заявление в ближайшее отделение полиции; В — получить Решение мэрии и полиции.

13. Студенты юридического факультета Свободного университета решили провести в ближайшем парке митинг с политическими требованиями к правительству о реформе высшего образования. Организаторы митинга должны: А — спросить разрешения у дирекции парка (парк— муниципальная собственность); Б — уведомить ректора университета о готовящемся митинге; В — представить список организаторов митинга и ориентировочные данные о количестве участвующих в митинге в мэрию или полицию; Г — обратиться за разрешением о проведении митинга в мэрию, полицию; Д — заблаговременно подать заявление о проведении митинга в мэрию или полицию; Е — пригласить представителя полиции для наблюдения за ходом митинга.

14. Португальская конституция 1976 г. в частности гласит: «Социально-экономическая организация основывается на следующих принципах: ...обобществление средств производства и земель, а также природных ресурсов в соответствии с общественными интересами... демократическое планирование экономики... защита кооперативной и общественной собственности на средства производства... демократическое планирование экономики... защита кооперативной и общественной собственности на средства производства... демократическое участие трудящихся». «Обеспечивается эффективное участие трудящихся в управлении предприятиями государственного сектора». «Государство... в первую очередь обязано... способствовать росту экономического и социального благосостояния... особенно наименее обеспеченных классов». Является ли такая конституция конституцией социалистического типа? А — да, Б — нет. Объясните, почему.

15. Коммунистическая партия является руководящей и направляющей силой общества и государства. Это устанавливает конституция: А — Польши; Б — Кубы; В — Украины; Г — Китая; Д — Югославии; Е - Вьетнама; Ж — Германии.

16. Созданная в Муритании Партия «чистого неба» обратилась для регистрации, как это и предусмотрено законом, в министерство юстиции и представила для регистрации следующие документы: А — статью из общенациональной газеты, принадлежащей государству, за подписью председателя партии, где охарактеризованы принципы партии, ее цели, идеологические установки; Б — учредительный протокол собрания партии; В — письмо министра информации, который подтверждает, что документы партии, ее программные цели соответствуют закону, что партия действительно имеет политический характер и участвует в политической жизни; Г — устав партии; Д — список ее членов, занимающих государственные должности; Е — список руководителей партии; Ж — анкеты о данных членов руководства; З — данные о финансовых средствах и имуществе партии; И — документ о целях партии. Назвать (перечислив буквы) какие документы являются излишними и какие необходимыми. Чего недостает?

17. Группа медицинских работников создала организацию «Вылечим любого» и просит зарегистрировать ее как политическую партию. В ее программном документе, направленном регистратору, указано, что главная цель партии — объединение медицинских работников для повышения их квалификации, обмена опытом, улучшения медицинского обслуживания. Вместе с тем говорится, что партия не отказывается от критики правительства и будет требовать увеличения бюджетных ассигнований на медицинское обслуживание. Все документы оформлены правильно. Регистратор в регистрации отказал. Он поступил: А — верно; Б — неверно. Объясните, почему?

18. Работники государственного предприятия «За новый путь» после работы в комнате отдыха начали собрание с целью создать новую политическую партию «Заветные рубежи» и ее местное отделение на предприятии. Однако директор предприятия потребовал собрание закрыть, заявив, что нужно было его уведомить о собрании заранее. А — он поступил верно; Б — он поступил неверно; В — он поступил правильно, но его довод неверен. Какой довод мог быть приведен?

19. В Великобритании действует несколько политических партий,

но до 1997 г. много лет у власти стояла одна — консервативная партия. Ее теперь сменила лейбористская. Обе эти партии время от времени сменяют друг друга у власти. Другие партии правительство не формируют. В Великобритании: А — фактическая двухпартийная система; Б — юридически многопартийная система; В — юридически двухпартийная система; Г — фактически многопартийная система; Д — фактически однопартийная система.

20. В конституциях, законах, литературе различных стран названы следующие ветви государственной власти: А — муниципальная; Б - публичная; В — законодательная; Г — прокурорская; Д — судебная; Е — государственное управление; Ж — исполнительная; З — избирательная; И — партийная; К — учредительная; Л — корпоративная. Перечислите буквы с названиями, встречающимися в конституциях.

21. Горизонтальное разделение власти — это между: А — федерацией и ее субъектами; Б — публичной государственной властью и публичной властью территориального коллектива; В — законодательной, исполнительной, судебной ветвями власти.

22. Вертикальное разделение властей: А — подчинение исполнительной власти законодательной; Б — подчинение судей только закону и своей совести; В — вертикаль исполнительной власти; Г — отношения федерации с ее субъектами.